

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**TUZLANSKI KANTON**  
**Komisija za koncesije**



**BOSNIA AND HERZEGOVINA**  
**FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**  
**TUZLA CANTON**  
**Commision for Concession**

**I Z V J E Š T A J O R A D U**  
**KOMISIJE ZA KONCESIJE**

ZA PERIOD 01.01.2014.- 31.12.2014.GODINE

Tuzla, April 2015.godine

## I UVODNI DIO

Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona ( u daljem tekstu: Komisija) je regulatorno neovisno tijelo koje obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u nadležnosti Kantona, i u svom radu se zalaže za zadovoljavanje javnih potreba i gospodarski razvoj putem uključivanja privatnog sektora u finansiranje, projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i rukovođenje radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju, vodeći računa o zaštiti privrednih i društvenih interesa, zaštiti okoliša, kao i pravičnom odnosu prema privatnom sektoru.

Komisija se u svom radu i odlučivanju u izvještajnom periodu, oslanjala na slijedeće zakonske i podzakonske akte:

- Zakon o koncesijama („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 5/04, 7/05, 6/11 i 1/13), u daljem tekstu Zakon,
- Dokument o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona( „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 7/06 ),
- Pravila o utvrđivanju minimalnih naknada za koncesije ( „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 7/09 ),
- Pravila Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona – (05.09.2005.godine),
- Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra koncesija („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 5/12),
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Komisije za koncesije TK, decembar 2005.godine
- Pravilnik o radnim odnosima Komisije za koncesije TK – ( 17.09.2010.godine ),
- Pravilnik o nabavci roba, usluga i radova postupkom direktnog sporazuma- ( 05.12.2005.godine )
- Pravilnik o nabavci roba, vršenju usluga i ustupanju radova - ( 06.10.2005.god. )

Izvještaj o radu Komisije, podnosi se na osnovu odredbi člana 16. Zakona, kojim je propisano da Komisija podnosi izvještaj o svom radu u prethodnoj fiskalnoj godini, Vladi Tuzlanskog kantona, najkasnije do 31.maja tekuće godine, koja isti nakon razmatranja dostavlja Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje i usvajanje.

U skladu sa članom 14. Zakona, Komisija je dužna da pripremi i godišnji finansijski izvještaj i uključuje ga u izvještaj o radu u prethodnoj fiskalnoj godini.

Prema odredbama Zakona, Izvještaj o radu Komisije sadrži podatke o podnesenim zahtjevima, odnosno zahtjevima za reviziju, broj i vrstu donesenih odluka, mišljenja i zaključaka, očitovanje na upite koje je Komisija razmatrala kao i sve druge relevantne informacije u vezi sa radom Komisije. Godišnji Izvještaj o radu Komisije ima za cilj da informiše Skupštinu Tuzlanskog kantona, ali i širu javnost, o aktivnosti Komisije na provođenju zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti koncesija.

Komisija , prema važećem Zakonu, broji sedam članova, od kojih su pet stalni članovi, a dva člana se kooptiraju iz općine na čijem se području nalazi predmet koncesije za koji je potrebna saglasnost ( javni linijski prevoz osoba u međugradskom prometu na području Kantona, korištenje poljoprivrednog zemljišta koje nije predmet restitucije, hoteli i ostali turistički objekti, prostori za sport i rekreaciju, komunalne djelatnosti i druge javne službe, kao i izgradnja, održavanje i korištenje komunalnih objekata, ako drugačije nije utvrđeno posebnim zakonom ).

Pet stalnih članova Komisije, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika imenuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona, iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i inženjerstva, na period od pet godina, s tim da mogu biti birani na još jedan mandatni period. Predsjednik i zamjenik predsjednika Komisije ne mogu biti predstavnici istog konstitutivnog naroda.

Organizacija i funkcionisanje Komisije, usklađeni su sa odredbama Ustava Federacije BiH, Ustava Tuzlanskog kantona i Zakona.

Prema pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Komisije, predviđeno je formiranje odjeljenja za upravne, stručne i administrativne poslove, koje bi sačinjavali :

1. Sekretar komisije – 1 izvršilac, VSS , državni službenik
2. Mlađi referent za administrativno tehničke poslove – 1 izvršilac, SSS, namještenik
3. Vozač kurir – 1 izvršilac, KV/SSS, namještenik

U proteklom periodu nije vršeno popunjavanje ovih radnih mjesta, a poslove predviđene za navedene uposlenike, obavljaju članovi Komisije.

Komisija na svojim sjednicama raspravlja i odlučuje o slijedećim pitanjima i materijalima :

- Dokumentu o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona i prati njegovo izvršenje i o tome podnosi izvještaj Vladi Kantona,
- Pravilima Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona,
- Pravilima o utvrđivanju minimalnih naknada za koncesije,
- opštim i pravnim aktima Komisije za koncesije,
- izjašnjavanje na tekst javnog poziva na tender,
- Studijama ekonomske opravdanosti za svaki projekat kojim je predviđeno davanje prirodnih resursa na koncesiju prije javnog pozivanja ponuđača,
- davanju ovlaštenja nadležnom ministarstvu za vođenje pregovora sa ponuđačem koji je dostavio samoinicijativnu ponudu, za koju postoji javni interes
- prijedlogu odluke o dodjeli koncesije
- odobravanju prijedloga ugovora o koncesiji
- praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja potrošača uslugama i pri tome naplate adekvatne naknade za ove aktivnosti,
- razmatranje žalbi potrošača u vezi sa iznosima naknada, kvalitetom i uslovima za snabdijevanje uslugama,
- preispitivanju već donešenih odluka,
- odlučivanje o svakom zahtjevu ili zahtjevu za reviziju podnesenom u skladu sa Zakonom i Zakonom o upravnom postupku
- dostavljanje svih relevantnih informacija koje se nalaze pohranjene kod Komisije na zahtjev općinskih vijeća sa područja Tuzlanskog kantona, ministarstava i ostalih institucija vlasti Tuzlanskog kantona, Federacije BiH i BiH.
- izrada godišnjeg izvještaja i dostavljanje nadležnima na usvajanje
- donosi odluke i priprema prijedloge rješenja u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Komisije propisanih Zakonom o javno-privatnom partnerstvu i podzakonskim propisima
- drugi poslovi i zadaci po zahtjevu Vlade i Skupštine Tuzlanskog kantona

## **II PROGRAMSKI DIO**

Komisija, kao regulatorno tijelo, učestvuje u postupku dodjele koncesije i glavna joj je zadaća da obezbijedi transparentnost i nediskriminaciju prilikom dodjele koncesija domaćim i stranim pravnim osobama na području Tuzlanskog kantona. U postupcima dodjele koncesija pored Komisije učestvuju ministarstva, koja odredi Vlada Tuzlanskog kantona, u čijoj je nadležnosti određeni predmet koncesije, tako da na vrijeme koje je potrebno od raspisivanja javnog poziva (tendera) ili dostavljanja

samoinicijativne ponude do dodjele koncesije i potpisivanja ugovora direktno zavisi od ažurnosti prije svih ministarstava i Komisije.

U izvještajnom periodu nije bilo prijedloga od strane ministarstava kao potencijalnih koncesora, za dodjelu koncesija putem javnog poziva (tendera), tako da su aktivnosti Komisije bile usmjerene na realizaciji ranije započetih postupaka dodjele koncesija. Treba napomenuti da je u zadnjem kvartalu 2014.godine riješeno pitanje nadležnosti u postupku dodjele koncesije za izgradnju mini hidroelektrane na rijeci Spreči na području općine Gračanica, po samoinicijativnoj ponudi privrednog društva „EEH Hidroenergija“ d.o.o. Gračanica, tako da je u ovom predmetu, koji nije bio obuhvaćen Programom rada za 2014.godini, započet postupak dodjele koncesije.

Tokom 2014.godine Komisija je održala 27 ( dvadeset sedam) sjednica. Na sjednicama su razmatrani dostavljeni zahtjevi i materijali od strane resornih ministarstava u Vladi TK u skladu sa propisanim procedurama. Donošene su odluke i zaključci po pitanjima odobravanja studija tehnološke opravdanosti, davanju saglasnosti za vođenje pregovora koncesorima, davanju mišljenja na prijedloge obračuna koncesionih naknada, zapisnika o vođenju pregovora i dostavljanje prijedloga odluka o dodjeli koncesije prema Vladi TK i odobravanje ugovora o koncesijama.

U izvještajnom periodu od strane resornih ministarstava u Vladi TK dostavljeno je 20 zahtjeva za rješavanje i odlučivanje, i nakon njihovih razmatranja, Komisija je donijela:

- 2 Odluke o odobravanju Studije tehnološke opravdanosti
- 2 Odluke o davanju ovlaštenja za vođenje pregovora
- 7 Odluka o odobravanju ugovora i aneksa ugovora
- 4 Mišljenja na obračun minimalnih naknada za koncesije
- 3 prijedloga odluke o dodjeli koncesije
- 1 prijedlog odluke o prenosu ugovora o koncesiji
- 1 prijedlog odluke o odobravanju prenosa glasačkih prava

Pored razmatranja dostavljenih zahtjeva i donošenja odluka i zaključaka po tim predmetima, Komisija je na sjednicama razmatrala i planove i izvještaje o izvršenim kontrolnim nadzorima rada koncesionara i praćenju izvršenja ugovora o koncesijama, razmatrala i donijela izvještaj o radu za 2013.godinu, razmatrala i donijela Program rada za 2015.godinu, razmatrala i utvrđivala stavove po pitanju učešća na javnim raspravama, dostavljala odgovore na upite ministarstava u Vladi TK, javnih organa TK, Federacije BiH i BiH, pravnih i fizičkih lica čiji je predmet interesovanja bio najčešće tok aktivnosti i potrebna dokumentacija za sticanje prava za korištenja predmeta koncesije i drugo.

### **Strateški cilj 1:** Provođenje zakonski definisanih obaveza Komisije u postupku dodjele koncesije

Programom za 2014.godinu, bilo je planirano da se u 2014.godini, vode postupci u 15(petnaest) predmeta a okončaju postupci i potpiše 9( devet) novih ugovora o koncesijama, dok je za preostalih 6(šest) predmeta planirano da se dio aktivnosti prenese u 2015.godinu. U međuvremenu u dva predmeta Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je zbog nedostataka u dostavljenoj dokumentaciji obustavilo postupak.

Bitno je istaći da je nadležnost u oblasti koncesija podijeljena između Komisije, resornih ministarstava, Vlade Tuzlanskog kantona i Kantonalnog pravobranilaštva.

Prilikom izrade programa rada Komisije za 2014.godinu, od svih učesnika u postupku dodjele koncesija zatraženo je da po svakom pojedinačnom predmetu sami utvrde rokove za svaku radnju koju isti trebaju preduzeti u postupku. Svi sudionici u postupku dodjele koncesija dostavili su Komisiji precizne rokove u kojima imaju namjeru izvršiti svoje aktivnosti.

U skladu sa navedenim, sačinjen je i Program rada Komisije za 2014.godinu (Prilog: Tabela 1.1.)

**Tabela 1.1.**

R. br.	Podnosilac samoinic. ponude	Predmet koncesije	Utvrđivanj e javnog interesa	Odluka o odobravanj u studije	Prijedlog Odluke o pristupanju dodjeli konc	Odluka o pristupanju dodjeli koncesije	Javni oglas za dostav. ponuda	Zahtjev dob.ovlašt enja za preg.	Odluka davanje ovlaš. za pregov.	Mšljenje na obrač. naknada traži	Mšljenje obrač. naknada dostav.	Zapismik o pregovoru.	Prijedl.O dluke o dodjeli	Odluka o dodjeli koncesije	Izrada prijedl. ugovora	Mišlj. Kanton pravobra nilaš.	Odluka o odobrav. Ugovora	Potpis ugovora o koncesiji	
			Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.	Nosilac aktivn.
			Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.	Rok za rješav.
1.	„PROFINE BiH“ d.o.o. Živinice	Korišt. vode iz vlastitog bunara	MPŠV	Komisija	MPŠV	Vlada	MPŠV	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	Vlada	MPŠV	Pravobr.	Komisija	MPŠV	
			17.05.2011.	26.05.2011.	25.05.2011.	09.09.2011.	14.09.2011.	05.12.2011.	07.12.2011.	15.06.2014.	25.06.2014.	16.07.2014.	25.07.2014.	10.08.2014.	01.09.2014.	18.09.2014.	28.09.2014.	21.10.2014.	
2.	JP“Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Gračanica	Korištenje pitke vode za vodospabd.	MPŠV	Komisija	MPŠV	Vlada	MPŠV	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	Vlada	MPŠV	Pravobr.	Komisija	MPŠV	
			28.02.2012.	16.03.2012.	13.04.2012.	09.05.2012.	22.05.2012.	29.06.2012.	03.07.2012.	22.11.2012.	30.11.2012.	25.06.2014.	04.07.2014.	21.07.2014.	10.08.2014.	01.09.2014.	13.09.2014.	03.10.2014.	
3.	Inženjering i proizvodnja EDM i CNC Tehn.centar „E&P&d.o.o. Zavidovići	Korištenje bunarske vode za postrojenje separacije	MPŠV	Komisija	MPŠV	Vlada	MPŠV	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	Vlada	MPŠV	Pravobr.	Komisija	MPŠV	
			05.07.2012.	17.07.2012.	30.07.2012.	24.08.2012.	27.09.2012.	16.11.2012.	22.11.2012.	25.06.2014.	04.07.2014.	24.07.2014.	08.08.2014.	22.08.2014.	10.09.2014.	29.09.2014.	10.10.2014.	04.11.2014.	
4.	Rudnik krečnjaka „Vijenac“ d.o.o. Lukavac	Korištenje vode iz vlastitog vodozahvat	MPŠV	Komisija	MPŠV	Vlada	MPŠV	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	Vlada	MPŠV	Pravobr.	Komisija	MPŠV	
			26.04.2012.	09.05.2012.		03.08.2012.	20.09.2012.	27.09.2012.	27.06.2014.	04.07.2014.	23.07.2014.	07.08.2014.	22.08.2014.	05.09.2014.	24.09.2014.	07.10.2014.	04.11.2014.		
5.	„Tehograd-Company“ d.o.o. Tuzla	Korištenje vode iz vodotoka „Kovačica“	MPŠV	Komisija	MPŠV	Vlada	MPŠV	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	Vlada	MPŠV	Pravobr.	Komisija	MPŠV	
			26.04.2012.	16.05.2012.		03.08.2012.	20.09.2012.	27.09.2012.	04.07.2014.	15.07.2014.	06.08.2014.	18.08.2014.	05.09.2014.	25.09.2014.	16.10.2014.	27.10.2014.	18.11.2014.		
6.	„POLO JUNIOR“ d.o.o. Kalesija	Korištenje vode iz vlastitog bunara	MPŠV	Komisija	MPŠV	Vlada	MPŠV	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	Vlada	MPŠV	Pravobr.	Komisija	MPŠV	
			29.11.2012.	07.12.2012.	13.03.2013.	27.03.2013.	24.04.2013.	28.06.2013.	05.07.2013.	08.07.2014.	18.07.2014.	14.08.2014.	26.08.2014.	12.09.2014.	30.09.2014.	21.10.2014.	31.10.2014.	26.11.2014.	
7.	„OMV BH“ d.o.o. Sarajevo PJ Tinja	Korištenje vode iz vlastitog bunara	MPŠV	Komisija	MPŠV	Vlada	MPŠV	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	Vlada	MPŠV	Pravobr.	Komisija	MPŠV	
			06.05.2013.	16.05.2013.	01.07.2013.	22.07.2013.	09.09.2013.	13.06.2014.	24.06.2014.	04.07.2014.	11.07.2014.	31.07.2014.	13.08.2014.	05.09.2014.	26.09.2014.	15.10.2014.	24.10.2014.	21.11.2014.	
8.	„Plantrans dijabaz“ d.o.o. Banovići	Korištenje tehnološke vode iz bunara	MPŠV	Komisija	MPŠV	Vlada	MPŠV	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	Vlada	MPŠV	Pravobr.	Komisija	MPŠV	
			05.09.2013.	17.09.2013.	20.06.2014.	11.07.2014.	22.07.2014.	05.09.2014.	18.09.2014.	03.10.2014.	17.10.2014.	04.11.2014.	17.11.2014.	05.12.2014.	26.12.2014.	17.01.2015.	29.01.2015.	28.02.2015.	

9.	„Čamdžić-Komerc“ d.o.o. Kladanj	Flaširanje i komercijalizacija pitke vode	MPŠV	Komisija	MPŠV	Vlada	MPŠV	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	Vlada	MPŠV	Pravobr.	Komisija	MPŠV
			15.03.2013.	29.03.2013.	01.08.2013.	22.08.2013.	18.07.2014.	29.08.2014.	10.09.2014.	23.09.2014.	03.10.2014.	22.10.2014.	05.11.2014.	28.11.2014.	16.12.2014.	31.12.2014.	10.01.2015.	31.01.2015.
10.	„Konjuh natural resource“ d.o.o. Sarajevo	Flaširanje i komercijalizacija prirodne izvorske vode	MPŠV	Komisija	MPŠV	Vlada	MPŠV	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	MPŠV	Komisija	Vlada	MPŠV	Pravobr.	Komisija	MPŠV
			14.01.2014.	20.01.2014.	03.03.2014.	06.03.2014. Skupština	23.04.2014.	06.06.2014.	17.06.2014.	30.06.2014.	11.07.2014.	29.07.2014.	08.08.2014.	27.08.2014.	17.09.2014.	03.10.2014.	14.10.2014.	07.12.2014.
11.	JP „EPBiH“ d.d. Sarajevo ZD Rudnici „Kreka“ d.o.o. Tuzla	Eksploatac. uglja lignita	MIER	Komisija	MIER	Vlada	MIER	MIER	Komisija	MIER	Komisija	MIER	Komisija	Vlada	MIER	Pravobr.	Komisija	MIER
			28.05.2012.	29.05.2012.		17.07.2012.	Stavljeno u stanje mirovanja od strane Ministarstva industrije, energetike i rudarstva TK											
12.	JP „EPBiH“ d.d. Sarajevo ZD RMU „Đurdevik“ d.o.o. Đurdevik	Eksploatac. mrkog uglja	MIER	Komisija	MIER	Vlada	MIER	MIER	Komisija	MIER	Komisija	MIER	Komisija	Vlada	MIER	Pravobr.	Komisija	MIER
			25.05.2012.	29.05.2012.		17.07.2012.	Stavljeno u stanje mirovanja od strane Ministarstva industrije, energetike i rudarstva TK											
13.	„Tuzla-kvarc“ d.o.o. Tuzla	Eksploatac. kvarcnog pijeska	MIER	Komisija	MIER	Vlada	MIER	MIER	Komisija	MIER	Komisija	MIER	Komisija	Vlada	MIER	Pravobr.	Komisija	MIER
			30.08.2012.	05.09.2012.		21.09.2012.	Obustavljen postupak od strane Ministarstva industrije, energetike i rudarstva TK											
14.	„Rudnici nemetala Kladanj“ d.o.o. Kladanj	Eksploatac. magnezita na ležištu „Konjuh“	MIER	Komisija	MIER	Vlada	MIER	MIER	Komisija	MIER	Komisija	MIER	Komisija	Vlada	MIER	Pravobr.	Komisija	MIER
			04.07.2012.	06.07.2012.		17.07.2012.	25.07.2012.	28.08.2012.	31.08.2012.	14.09.2012.	17.09.2012.	18.09.2012.	26.09.2012.	01.10.2012.	Daljnji tok postupka zavisi od započetih aktivnosti na iznalaženju strateškog partnera			
15.	JZU „Centar za fizikalnu medicinu“ „Iliđža“ Gradačac	Eksploatac. podzemne termomin. vode izvor. „Iliđža“ Gradačac	MIER	Komisija	MIER	Vlada	MIER	MIER	Komisija	MIER	Komisija	MIER	Komisija	Vlada	MIER	Pravobr.	Komisija	MIER
			11.10.2012.	22.10.2012.		19.11.2012.	30.11.2012.	04.01.2013.	10.01.2013.	05.06.2014.	12.06.2014.	30.06.2014.	11.07.2014.	25.07.2014.	08.08.2014.	25.08.2014.	10.09.2014.	26.09.2014.

-Za ove aktivnosti nisu potrebna sredstva.

-Očekivani rezultat je sklapanje 9 ugovora o dodjeli koncesija.

Sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva, kao koncesorom, programom je planirano da se, od pet predmeta za koje je ranije započet postupak, aktivnosti na dodjeli koncesije i potpisivanju ugovora okončaju za jedan predmet, daljnji tok aktivnosti u jednom predmetu je ovisio o iznalaženju strateškog partnera, dok je za preostala tri predmeta nastavak postupka zavisio od stvaranja zakonskih uslova.

Analizom realizacije Programa rada, koja je prikazana u narednoj tabeli (Tabela 1.), nesporno je da je Komisija sve svoje radnje, koje je bila u mogućnosti, izvršila u zadanim rokovima, a do zastoja u postupcima koji nisu realizovani, došlo je isključivo kod resornih ministarstava, a razlog zastoja Komisiji nije poznat.





**Tabela 1.**

AKCIONI PLAN Komisije za koncesije TK							
PLANIRA NO	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Rok izvršenja	Mjerljivi indikatori za izvršenje	Izvršeno u planiranom roku Isključivo unijeti opciju DA ili NE a za normativni i tematski dio unijeti datum usvajanja od strane Vlade odnosno Skupštine.	Komentar izvršenja/neizvršenja uz osvrt na izvršenje definisanih mjerljivih indikatora	
<b>Programski dio</b>							
<b>Strateški cilj : 1</b> Provođenje zakonski definisanih obaveza Komisije u postupku dodjele koncesije							
	1.Postupak dodjele koncesije za eksploataciju uglja lignita privrednom društvu JP“Elektroprivreda BiH“ d.d. sarajevo ZD Rudnici „Kreka“ d.o.o. Tuzla	1.Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva 2.Komisija za koncesije 3.Vlada TK	31.12.2014.		Ne	Predmet se nalazi kod Ministarstva industrije, energetike i rudarstva, stavljen je u stanje mirovanja do rješavanja načina plaćanja ranije stvorenih obaveza po osnovu naknada za koncesiju	
	2.Postupak dodjele koncesije za eksploataciju mrkog uglja privrednom društvu JP“Elektroprivreda BiH“ d.d. sarajevo ZD RMU „Đurđevik“ d.o.o. Đurđevik	1.Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva 2.Komisija za koncesije 3.Vlada TK	31.12.2014.		Ne	Predmet se nalazi kod Ministarstva industrije, energetike i rudarstva, stavljen je u stanje mirovanja do rješavanja načina plaćanja ranije stvorenih obaveza po osnovu naknada za koncesiju	
	3.Postupak dodjele koncesije za eksploataciju kvarcnog pijeska privrednom društvu „Tuzla kvarc“ d.o.o. Tuzla	1.Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva 2.Komisija za koncesije 3.Vlada TK	31.12.2014.		Ne	Obustavljen postupak dodjele koncesije zbog neispunjavanja obaveza po protokolu o plaćanju ranije stvorenih a neizmirenih obaveza i blokade računa podnosioca zahtjeva (akt Ministarstva industrije, energetike i rudarstva TK , broj:03/1-05-12787/14 od 20.05.2014.godine).	

	4. Postupak dodjele koncesije za eksploataciju magnezita privrednom društvu „Rudnici nemetala Kladanj“ d.o.o. Kladanj	1. Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva 2. Komisija za koncesije 3. Vlada TK	Iznažanje m strateškog partnera		Da	Izrađen prijedlog ugovora o koncesiji, pribavljeno Mišljenje Kantonalnog pravobranilaštva i zaključen ugovor o koncesiji sa „Rudnici nemetala Kladanj“ d.o.o. Kladanj. Nakon iskazanog interesa od strane „Rudar“ d.o.o. Tuzla, obavljene sve neophodne aktivnosti i nakon donošenja Odluke o prenosu ugovora o koncesiji sa „Rudnici nemetala Kladanj“ d.o.o. na „Rudar“ d.o.o. Tuzla, od strane Vlade Tuzlanskog kantona na prijedlog Komisije za koncesije, zaključen ugovor o prenosu ugovora o koncesiji između Ministarstva industrije, energetike i rudarstva, „Rudnici nemetala Kladanj“ d.o.o. Kladanj i „Rudar“ d.o.o. Tuzla
	5. Postupak dodjele koncesije za eksploataciju termomineralne vode JZU Centar za rehabilitaciju	1. Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva 2. Komisija za koncesije 3. Vlada TK	26.09.2014.		Da	Sve aktivnosti koje prethode potpisivanju ugovora o koncesiji od strane organa Tuzlanskog kantona su provedene u planiranim rokovima, ali je do neznatnog kašnjenja u zaključivanju ugovora došlo zbog procedure dobijanja bankovne garancije od strane koncesionara. Ugovor je zaključen 31.10.2014. godine.
	6. Postupak dodjele koncesije za korištenje vode iz vlastitog bunara, privrednom društvu „Profine BiH“ d.o.o. Živinice	1. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2. Komisija za koncesije 3. Vlada TK	21.10.2014.		Ne	Od svih planiranih aktivnosti Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (u daljem tekstu MPŠV) je zatražilo i dobilo mišljenje na obračun minimalnih koncesionih naknada od strane Komisije za koncesije 18.07.2014. godine. Predmet se nalazi kod MPŠV i u fazi je vođenja pregovora sa samoinicijativnim ponuđačem.
	7. Postupak dodjele koncesije za korištenje pitke vode za vodosnabdijevanje stanovništva Gračanice, JP“Vododvod i kanalizacija“ d.o.o. Gračanica	1. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2. Komisija za koncesije 3. Vlada TK	21.10.2014.		Ne	Završen cjelokupan postupak, preostalo da se potpiše Ugovor o koncesiji. Navedena aktivnost nije provedena do kraja 2014. godine ali je početkom januara zaključen ugovor o koncesiji.
	8. Postupak dodjele koncesije za korištenje bunarske vode za postrojenje separacije	1. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2. Komisija za	04.11.2014.		Ne	Nije bilo aktivnosti u rješavanju ovog predmeta koji se nalazi kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede TK i u fazi je obračuna koncesionih naknada.

	privrednom društvu EDM i CNC Tehnološki centar „E&P“ d.o.o. Zavidovići	koncesije 3.Vlada TK				
	9. Postupak dodjele koncesije za korištenje vode iz vlastitog vodozahvata privrednom društvu RK „Vijenac“ d.o.o. Lukavac	1.Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2.Komisija za koncesije 3.Vlada TK	04.11.2014.		Ne	MPŠV je zatražilo i dobilo mišljenje na obračun minimalnih koncesionih naknada od strane Komisije za koncesije 18.07.2014.godine. Predmet se nalazi kod MPŠV i u fazi je vođenja pregovora sa samoinicijativnim ponuđačem.
	10. Postupak dodjele koncesije za korištenje vode iz vodotoka „Kovačica“ u Tuzli, privrednom društvu „Tehnograd company“ d.o.o. Tuzla	1.Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2.Komisija za koncesije 3.Vlada TK	18.11.2014.		Ne	Nije bilo aktivnosti u rješavanju ovog predmeta koji se nalazi kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede TK i u fazi je obračuna koncesionih naknada.
	11. Postupak dodjele koncesije za korištenje vode iz vlastitog bunara na području općine Kalesija, privrednom društvu „Polo junior“ d.o.o. Kalesija	1.Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2.Komisija za koncesije 3.Vlada TK	26.11.2014.		Ne	Nije bilo aktivnosti u rješavanju ovog predmeta koji se nalazi kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede TK i u fazi je obračuna koncesionih naknada.
	12. Postupak dodjele koncesije za korištenje vode iz vlastitog bunara na području općine Srebrenik, privrednom društvu „G Petrol“ d.o.o. Sarajevo (ranije „OMW BH“ d.o.o. Sarajevo)	1.Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2.Komisija za koncesije 3.Vlada TK	21.11.2014.		Ne	MPŠV je nakon objavljivanja oglasa o dostavljenoj samoinicijativnoj ponudi zatražilo i dobilo ovlaštenje za vođenje pregovora od strane Komisije za koncesije 03.07.2014.godine. Predmet se nalazi kod MPŠV i u fazi je obračuna minimalnih koncesionih naknada.

		13. Postupak dodjele koncesije za flaširanje i komercijalizaciju prirodne izvorske vode na području općine Kladanj, privrednom društvu „Konjuh Natural Resource“ d.o.o. Sarajevo	1.Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2.Komisija za koncesije 3.Vlada TK	07.12.2014.		Ne	MPŠV je nakon objavljivanja oglasa o dostavljenoj samoinicijativnoj ponudi zatražilo i dobilo ovlaštenje za vođenje pregovora od strane Komisije za koncesije 03.07.2014.godine. Takođe je na izvršeni obračun minimalnih koncesionih naknada dobilo Mišljenje Komisije za koncesije. Predmet se nalazi kod MPŠV i u fazi je vođenja pregovora sa samoinicijativnim ponuđačem.
		14. Postupak dodjele koncesije za korištenje tehnološke vode iz općine Banovići, privrednom društvu „Plantrans dijabaz“ d.o.o. Banovići	1.Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2.Komisija za koncesije 3.Vlada TK	28.02.2015.		Ne	Odbijen je Zahtjev (samoinicijativna ponuda) privrednog društva „Plantrans dijabaz“ d.o.o. Banovići, broj: 04/25-000765/13 od 15.01.2013.godine, od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede TK, Rješenjem broj: 04/1-01-25-000765-6/13 od 09.07.2014.godine, zbog nedostavljanja tražene dokumentacije.
		15. Postupak dodjele koncesije za korištenje izvorske vode na području općine Kladanj, radi njenog flaširanja i distribucije na tržištu, društvu „Čamdžić komerc“ d.o.o. Kladanj	1.Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2.Komisija za koncesije 3.Vlada TK	31.01.2015.		Ne	Nije bilo aktivnosti u rješavanju ovog predmeta koji se nalazi kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede TK i u fazi je obračuna koncesionih naknada.
<b>Strateški cilj : 2</b> Provođenje zakonski definisanih zadataka Komisije po Zakonu o JPP-u							
		1.Edukacija lica koja treba da učestvuju u provedbi programa JPP-a	1.Komisija za koncesije	Mart 2014.		Ne	Planirane aktivnosti nisu izvršene zbog događanja u Tuzlanskom kantonu u navedenom periodu. Planirani dolazak direktora i stručnih lica iz Agencije za JPP-o Republike Hrvatske je odgođeno do daljnjeg. Napominjemo da je edukacija lica iz Ministarstava u Vladi TK i predstavnika općina na području Tuzlanskog kantona (nisu sve pristupile, ali većina jeste) obavljena krajem 2013.godine.

Normativni dio							
		1.Pravilnik o uslovima i načinu korištenja i održavanja službenih vozila,	Komisija za koncesije TK	Avgust 2014		Da	
		2.Pravilnik o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika u Komisiji za koncesije	Komisija za koncesije TK	Avgust 2014		Da	
		3.Pravilnik o radnim odnosima	Komisija za koncesije TK	Avgust 2014		Da	
		4.Pravilnik o nabavci roba, vršenja usluga i ustupanju radova Komisije	Komisija za koncesije TK	Avgust 2014		Da	
		5.Pravilnik o nabavci roba, usluga i radova postupkom direktnog sporazuma	Komisija za koncesije TK	Avgust 2014		Da	
		6.Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Komisije	1.Komisija za koncesije TK 2.Vlada TK	Avgust 2014		Da Odluka o davanju saglasnosti Vlade TK, broj: 02/1-34-18128/14 od 21.10.2014.godine	Komisija za koncesije je uradila Pravilnik 30.07.2014.godine
		7.Odluka o korištenju mobitela	Komisija za koncesije TK	Maj 2014		Da	
		8.Odluka o korištenju fiksnog telefona	Komisija za koncesije TK	Maj 2014		Da	

Tematski dio:							
		1.Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2013.godinu	Komisija za koncesije	31.05.2014.		Da Zaključak Vlade TK, broj: 02/1-14-008458/14 od 15.04.2014.godine Zaključak Skupštine TK, broj: 01-02-286-3/14 od 26.06.2014.godine	Prihvaćen je izvještaj o radu Komisije za koncesije i Finansijski izvještaj, od strane Vlade TK, Zaključkom broj: 02/1-14-008458/14 od 15.04.2014.godine i prosljeđen Skupštini TK na razmatranje. Prihvaćen je Izvještaj o radu Komisije za koncesije i Finansijski izvještaj, Zaključkom Skupštine TK, broj: 01-02-286-3/14 od 26.06.2014.godine
		2.Nadzor, provjera rada koncesionara i praćenje izvršenja koncesionih ugovora	Komisija za koncesije	30.06.2014.		Da Zaključak Vlade TK, broj: 02/1-05-17454/14 od 31.07.2014.god.	Informacija o izvršenom nadzoru dostavljena Vladi TK, pod brojem: 20/1-05-17454/14 od 25.07.2014.godine i ista je usvojena Zaključkom Vlade TK, broj: 02/1-05-17454/14 od 31.07.2014.godine
		2.Nadzor, provjera rada koncesionara i praćenje izvršenja koncesionih ugovora	Komisija za koncesije	31.12.2014.		Da	Informacija o izvršenom nadzoru dostavljena Vladi TK, u sklopu Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2014.godinu

Komisija za koncesije je u potpunosti završila sve aktivnosti na predmetima koji su joj dostavljani na postupanje.

Napominjemo da se postupak dodjele koncesija vodi po fazama i to u 16 koraka, tako da su te aktivnosti međusobno uslovljene, te bez završetka jedne od aktivnosti se ne može preći na rješavanje druge.

Za sve predmete za koje se vode postupci dodjele koncesija (strateški cilj 1.), jasno je navedeno gdje se predmet nalazi i u kojoj fazi postupanja.

## **Strateški cilj 2:** Provođenje zakonski definisanih zadataka po zakonu o JPP-u

Nakon donošenja Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 14/12), u nadležnosti Komisije su i poslovi vezani za projekte javno-privatnog partnerstva ( u daljem tekstu JPP ).

Osim toga, što su u prvoj polovini ove godine obavljani razgovori o mogućim predmetima koji bi mogli biti realizovani po nekom od modela javno-privatnog partnerstva i to:

- Projekat izgradnje i rekonstrukcije objekta za formiranje Centra za smještaj starih osoba na Majevici, o čemu je razgovarano sa predstavnicima općine Srebrenik i izvršen izlazak na lice mjesta, tj. na objekat stare osnovne škole – Donji Srebrenik. Glavne pogodnosti ovog lokaliteta su raspoloživi prostor i objekti, infrastruktura, aeroklimatske pogodnosti i dr. Potencijalni investitor je „BEKA MEDICIN TEHNIK“ d.o.o. Srebrenik, koji je uputio Zahtjev za izdavanje objekta na koncesiju prema općinskom Načelniku u februaru 2014.godine. Općinske službe prije svega treba da riješe pitanje smještaja osoba koje navedenu školu koriste kao privremeni smještaj, pa tek onda se odlučiti o načinu daljeg korištenja objekta.
- Predstavnicima Klinike za fizikalnu medicinu i rehabilitaciju su kao potencijalni projekat, u usmenom razgovoru koji je obavljen u prostorijama Komisije sa direktorom Prim.Dr. Emir Halilbegovićem, kandidovali izradu protetičkih sredstava u većem obimu i stvaranje uslova za izlazak na strana tržišta sa svojim proizvodima. Naime, u sadašnjim uslovima, i pored stručne osposobljenosti i prostora koji stoje na raspolaganju, navedena klinika ne može izlaziti slobodno na tržište, već usluge pruža samo pacijentima koji svoja prava koriste po osnovu zdravstvenog osiguranja koje plaćaju na području Kantona, i jednim manjim dijelom za pacijente iz drugih kantona na području FBiH. Sa potencijalnim partnerom bi obezbijedili obrtna finansijska sredstva i po potrebi dodatna ulaganja u opremu, a sa preregistracijom bi se obezbijedila mogućnost izlaska na strana tržišta za šta prema riječima predstavnika klinike ima dosta interesovanja. Ostala je obaveza da predstavnici klinike obezbijede potrebne saglasnosti od strane UKC-a Tuzla i izrade Studiju, kako bi se moglo otpočeti sa primjenom jednog od modela JPP-a,

Nije bilo drugih aktivnosti, a treba napomenuti da smo planiranu edukaciju lica koja treba da učestvuju u provedbi JPP-a, za mjesec mart, na kojoj su u svojstvu predavača trebali da se pojave direktor i predstavnici Agencije za javno-privatno partnerstvo Republike Hrvatske, koja je zbog poznatih dešavanja na području našeg kantona odgođena do daljnjeg. U razgovoru sa direktorom Agencije za JPP-o Hrvatske, dobili smo obećanje da će se njihovi predstavnici, uz uslov izmirenja troškova transporta i smještaja, odazvati na naš poziv da održe predavanje. Napominjemo da je Republika Hrvatska lider u provedbi projekata JPP-a u regionu i da u tom smislu imaju najveća iskustva.

## **Strateški cilj 3:** Nadzor i provjera rada koncesionara i praćenje izvršenja zaključenih ugovora

Shodno članu 20. Zakona o koncesijama, propisano je da Komisija vrši nadzor, provjeru rada koncesionara i praćenja izvršenja koncesionih ugovora koji su zaključeni i dostavljeni Komisiji.

Ciljevi nadzora i provjere izvršenja ugovora o koncesiji je prevashodno kontrola ažurnosti koncesora prilikom sačinjavanja zapisnika, obračuna koncesione naknade i izdavanju odgovarajućih odluka i rješenja, na osnovu kojih će biti plaćena koncesiona naknada, te provjera poštivanja ugovora o koncesiji od strane koncesionara po svim aspektima, a naročito da li koncesionu djelatnost obavlja u skladu sa Studijom o tehno-ekonomskoj opravdanosti i ugovorom i da li redovno izmiruje koncesione obaveze.

U izvještajnom periodu kao koncesori su evidentirani Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva ( 20 ugovora ), Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede ( 15 ugovora ) Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice ( 1 ugovor ) i Ministarstvo obrazovanja, nauke,

kulture i sporta ( 1 ugovor). Prema ugovorima o koncesijama obračun koncesione naknade se vršio većinom kvartalno, sa izuzetkom RMU „Banovići“ gdje se koncesiona naknada utvrđivala mjesečno.

U skladu sa naprijed navedenim, Komisija je izvršila nadzor i provjeru izvršenja svih ugovora o koncesiji koji su na snazi, u šestom mjesecu 2014.godine i u dvanaestom mjesecu 2014.godine, te kod svih subjekata nadzora sačinila zapisnike iz kojih je vidljivo da se koncesioni ugovori u većini slučajeva poštuju, a detalji ispunjavanja finansijskih obaveza su dati u tabeli 6., u poglavlju „Prihodi od koncesija“.

Informacija o izvršenom kontrolnom nadzoru obavljenom u junu 2014.godine, shodno Programu rada Komisije za 2014.godinu je dostavljena Vladi Tuzlanskog kantona na razmatranje pod brojem: 20/1-05-17454/14 od 25.07.2014.godine, koja je usvojena Zaključkom broj: 02/1-05-17454/14 od 31.07.2014.godine (vidi tematski dio).

Nadzor, provjeru rada koncesionara i praćenje izvršenja koncesionih ugovora u decembru 2014.godine, Komisija je u potpunosti realizovala po unaprijed utvrđenom planu.

U vršenju nadzora, provjere rada koncesionara i praćenju izvršenja koncesionih ugovora, Komisija je uočila određene probleme kod provedbe pojedinih ugovora, koji utiču na izvršavanje obaveza preuzetih ugovorima o koncesijama, a isti se ogledaju u sljedećem:

- a) Vrijeme potrebno za rješavanje pojedinih administrativni postupaka, kako u postupku dodjele koncesije, tako i kod ishodovanja neophodnih dozvola, saglasnosti i drugih akata, potrebno je svoditi na što je moguće manju mjeru, uvažavajući zakonima propisane rokove. Na to smo se na kraju krajeva i obavezali u protekloj godini kod usvajanja dokumenata o unapređenju poslovnog ambijenta kroz skraćivanje rokova za rješavanje po zahtjevima stranaka. To bi u značajnoj mjeri doprinijelo privlačenju kako stranih tako i domaćih investitora. Nažalost, i u ovom, kao i u prethodnom izvještajnom periodu, kao negativan primjer ističemo provedbu ugovora sa koncesionarom „Muška voda“ d.o.o. Kladanj, koji dijelom zbog subjektivnih okolnosti, ali dobrim dijelom i zbog vremena potrošenog na pribavljanje neophodne dokumentacije, još uvijek nije pristupio konkretnim radovima na izgradnji infrastrukture za zahvatanje, transport i flaširanje pitke vode sa izvorišta „Muška voda“ na području općine Kladanj, iako je od zaključivanja ugovora o koncesiji proteklo dvije godine.
- b) Usvajanjem izmjena i dopuna Zakona o koncesijama u aprilu 2011.godine, propisana je obaveza dostavljanja garancija banke od strane koncesionara, za obezbjeđenje plaćanja tekuće i jednokratne koncesione naknade. Ova odredba Zakona se, i pored stvaranja dodatnih obaveza koncesionarima, prilikom sklapanja ugovora u potpunosti poštuje, s tim da bi koncesori trebali kroz praćanje izvršenja koncesionih ugovora, vršiti opominjanje koncesionara za neizvršavanje ugovornih obaveza, a kao krajnju mjeru dostavljati na naplatu navedene garancije i dosljedno primjenjivati zakonske propise. Uporedo sa tim bi trebalo iznalaziti adekvatna alternativna rješenja za obezbjeđenje naplate koncesionih naknada uz pojednostavljene procedure i smanjenje troškova za koncesionara.
- c) Koncesionar „Farma Spreča“ d.o.o. Kalesija, još uvijek nije ušao u posjed oko 19 ha poljoprivrednog zemljišta na koje ima pravo po osnovu ugovora o koncesiji, koje trenutno uzurpiraju lica koja su to pravo imala prije dodjele koncesije po osnovu ugovora o zakupu. U saradnji sa općinom Živinice na tragu su rješenja navedenog problema, kroz obezbjeđenje zamjenskih parcela korisnicima navedenog zemljišta koje bi im bilo dodijeljeno u zakup.
- d) U cilju blagovremenog podnošenja zahtjeva za produženje koncesionog ugovora, koncesori bi trebali, imajući u vidu vrijeme potrebno za provođenje postupka dodjele



koncesija, na vrijeme upozoravati koncesionara na isticanje ugovora o koncesiji, čime bi se izbjegle komplikacije prilikom određivanja datuma početka korištenja predmeta koncesije, a samim tim i za korištenje prirodnih dobara u kontinuitetu i vršiti naplatu koncesione naknade.

- e) Kao pozitivan primjer u izvještajnom periodu treba istaći ugovor o koncesiji za eksploataciju rude magnezita na području općine Kladanj, kojim je dato pravo privrednom društvu „Rudar“ d.o.o. Tuzla. Naime u vrlo kratkom vremenskom periodu, navedeni koncesionar je izvršio ulaganja i stvorio pretpostavke da se sa eksploatacijom rude magnezita krene već u proljeće 2015.godine. Pored činjenice o preuzimanju postojećih radnika „Rudnika magnezita Kladanj“ d.o.o. Kladanj i zapošljavanju novih radnika, još značajnije je to što bi se trebala pokrenuti proizvodnja koja je prekinuta 1992.godine.

Od ukupnog broja od 37 (trideset sedam) ugovora, kao koncesor se, prema odluci Vlade Tuzlanskog kantona, u 20 (dvadeset) slučajeva pojavljuje Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva Tuzlanskog kantona (dva nova ugovora potpisana u toku izvještajnog perioda i to za eksploataciju rude magnezita u općini Kladanj i eksploataciju termomineralne vode u općini Gradačac), Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Tuzlanskog kantona koje je u izvještajnom periodu raskinulo jedan ugovor o koncesiji - „Prerada i promet mlijeka“ d.d. Tuzla, tako da trenutno ima 15 (petnaest) zaključenih ugovora o koncesiji od čega dva u oblasti korištenja hidroakumulacija („Modrac“ i „Snježnica“), četiri u oblasti vodosnabdijevanja stanovništva pitkom vodom (Gradačac, Srebrenik, Banovići i Kalesija), četiri iz oblasti zahvatanja prirodne izvorske vode i njenog flaširanja i distribuiranja na tržište („Muška voda“, „Kobens“, „Majevički studenac“ i „GPG Inženjering“), tri u oblasti korištenja vode iz bunara za vlastite potrebe tehnološkog procesa („Gramat“, „Alfe Mi“ Živinice i „Zovko oil“ Žepče, benzinska stanica Živinice), te dva ugovora o koncesiji za korištenje poljoprivrednog zemljišta (Farma „Spreča“ i „Voćni rasadnik“ Srebrenik).

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice u proteklom izvještajnom periodu nije imalo aktivnosti na dodjeli novih koncesija, tako da i u ovom izvještajnom periodu, kao i ranije, ima potpisan jedan ugovor o koncesiji i to za snabdijevanje grada Gračanica toplotnom energijom („Eko toplane“ Gračanica).

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta takođe u izvještajnom periodu nije imalo aktivnosti na dodjeli koncesija, tako da do sada ima zaključen jedan ugovor o koncesiji za izgradnju teniskih terena u Srebreniku (Tenis klub „Srebrenik“).

U narednom periodu, značajniji porast broja zaključenih ugovora o korištenju predmeta koncesije se može očekivati u oblasti korištenja voda, koncesor Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, što je vidljivo iz tabele 1. u kojoj su evidentirani predmeti koji su u postupku dodjele koncesije.

UGOVORI O KONCESIJAMA - 2014.godine

I MINISTARSTVO INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA

Tabela 2.

r.b.	KONCESIONAR	DAT.UGOV./ ANEKSA	Rok god	predmet ugovora	jed mje.	KM/ jed.mj.	Napomena
1.	"GRAMAT" d.o.o. Gračanica	13.11.2012.	10	eksploatacija krečnjaka	m <sup>3</sup>	0,50	
2.	"KAM. DRIJENJČA" d.o.o. Gračanica	01.09.2010.	5	eksploatacija krečnjaka	m <sup>3</sup>	0,53	
3.	"RUDNIK KREČNJAKA VIJENAC" d.o.o. Lukavac	10.07.2002.	20	eksploatacija krečnjaka	m <sup>3</sup>	0,40	
4.	JP "EP BiH" d.d Sarajevo ZD Rudnici „Kreka" d.o.o. Tuzla	01.01.2006.	5	eksploatacija uglja	t	0,50	Osnovni Ugovor
		23.04.2012.	1				Anex III ugovora do 31.12.2014.
5.	JP "EP BiH" d.d Sarajevo ZD RMU „Đurđevik" d.o.o. Đurđevik	28.02.2006.	5	eksploatacija uglja	t	0,70	Osnovni Ugovor
		05.03.2012.	1				Anex IV Ugovora do 31.12.2014.
6.	RMU "BANOVIĆI" d.d. Banovići	21.12.2012.	30	eksploatacija uglja	t	1,00	
7.	"TERAKOP" d.o.o. Živinice	01.07.2010.	20	ekspl. tehničkog građev.kamena	m <sup>3</sup>	0,55	
8.	"TERME" d.o.o. Gračanica	09.10.2009.	20	eksploatacija plina CO2	t	0,50	
9.		12.06.2013.	20	Eksploatacija termomineralne vode	m <sup>3</sup>	0,005	
10.	Rudnik soli "TUZLA" d.d. Tuzla	25.02.2013.	30	eksploatacija slane vode	m <sup>3</sup>	0,07	
11.	"PIVARA" d.d. Tuzla	05.07.2013.	5	eksploatacija mineralne vode	m <sup>3</sup>	9,00	
12.	„PLANTRANS DIJABAZ" d.o.o. Banovići	01.07.2012.	20	eksploatacija dolerit-dijabaza	m <sup>3</sup>	0,75	
13.	"INGRAM" d.d. Srebrenik	27.09.2002.	20	eksploatacija krečnjaka	m <sup>3</sup>	0,40	
14.	"CGP" d.o.o. Sarajevo	24.08.2007.	10	eksploatacija krečnjaka	m <sup>3</sup>	0,40	
15.	"PJESKARA" d.o.o. Dobošnica	16.03.2010.	20	eksploatacija kvarcni pijesak	m <sup>3</sup>	0,60	
16.	"JABLAN" d.o.o. Srebrenik	31.10.2011.	5	Eks.građevin.kamena krečnjaka	m <sup>3</sup>	0,50	
17.	JP "EP BiH" d.d Sarajevo ZD Rudnici „Kreka" d.o.o. Tuzla	24.05.2012.	5	Ekploatacija kvarcnog pijeska	t	0,50	
18.	"GEOINŽENJERING" d.o.o. Kladanj	23.04.2013.	5	Eks.građevin.kamena krečnjaka	m <sup>3</sup>	0,50	
19.	„RUDAR" d.o.o. Tuzla	29.08.2014.	20	Ekploatacija rude magnezita	t	0,80	
20.	JZU „ILIDŽA" Gradačac	31.10.2014.	30	Eksplot.termomineralne vode	m <sup>3</sup>	0,20	

**II MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**

Tabela 2.(nastavak)

r.b	KONCESIONAR	DAT.UGOV./ANEKSA	god	predmet ugovora	jed mje.	KM/ jed.mj.	Napomena
21.	JP "SPREČA" dd Tuzla	03.09.2012.	30	Korištenje vode iz hidroakumulacije „Modrac“	m <sup>3</sup>	0,0012	
					kWh	0,002	
22.	JP "KOMUNALAC" d.d. Gradačac	23.05.2012.	30	kor.pitke vode za snabd.stanov.	m <sup>3</sup>	0,013	
23.	JP "VODOVOD I KANALIZACIJA"d.o.o. Banovići	23.05.2012.	5	kor.pitke vode za snabd.stanov.	m <sup>3</sup>	0,01	
24.	JP "VODOVOD I KANALIZACIJA KALESIJA" d.o.o. Kalesija	23.05.2012.	30	kor.pitke vode za snabd.stanov.	m <sup>3</sup>	0,013	
25.	JP Vodovod i kanalizacija "SREBRENİK"d.o.o.Srebrenik	30.04.2013.	10	kor.pitke vode za snabd.stanov.	m <sup>3</sup>	0,013	
26.	"MUŠKA VODA" d.o.o. Kladanj	13.01.2012.	30	Zahvatanje i flaširanje prirodne izvorske vode	l	0,0065	
27.	"GRAMAT" d.o.o. Gračanica	03.09.2012.	10	Korištenje vode iz bunara B1 za potrebe tehnološkog procesa	m <sup>3</sup>	0,02	
28.	Farma"SPREČA" d.o.o. Sarajevo, podružnica Kalesija,Donje Vukovije	25.05.2012.	20	Korištenje poljoprivrednog zemljišta za ratarsku proizvodnju	ha	165,00	
29.	"VOĆNI RASADNIK" d.o.o. Srebrenik	03.09.2012.	30	Korištenje poljoprivrednog zemljišta za voćarsku proizvodnju	ha	175,00	
30.	JP"ELEKTROPRIVREDA BiH" d.d. Sarajevo	26.09.2013.	5	Korištenje vode hidroakumulacije „Snježnica“	m <sup>3</sup>	0,003	
					kWh	0,002	
31.	"ALFE-MI" d.o.o. Živinice	16.10.2013.	20	Korištenje vode iz bunara koji se nalazi u krugu privrednog društva	m <sup>3</sup>	0,018	
32.	"ZOVKO OIL" d.o.o. Žepče	09.12.2013.	5	Korištenje vode iz bunara u sklopu benzinske stanice u Živinicama	m <sup>3</sup>	0,150	
33.	"KOBENS" d.o.o. Priluk, Živinice	27.12.2013.	5	Zahvatanje i flaširanje prirodne izvorske vode"Kristal"	m <sup>3</sup>	2,00	
34.	"MAJEVIČKI STUDENAC" d.o.o. Donja Obodnica, Tuzla	24.01.2014.	5	Zahvatanje i flaširanje prirodne izvorske vode"Malevički studenac"	m <sup>3</sup>	2,00	
35.	"GPG INŽENJERING" d.o.o. Lukavac	21.03.2014.	5	Zahvatanje i flaširanje prirodne izvorske vode"Dewa"	m <sup>3</sup>	2,00	

**III MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE**

36.	"EKO-TOPLANE" doo Gračanica	13.01.2011.	30	snabdijevanje toplinom energ.	MWh	0,16	
-----	-----------------------------	-------------	----	-------------------------------	-----	------	--

**IV MINISTARSTVO OBRAZOVANJA,NAUKE,KULTURE I SPORTA**

37.	Tenis klub "SREBRENİK" Srebrenik	05.11.2012.	15	Izgradnja tri teniska terena		1%prihoda	
-----	----------------------------------	-------------	----	------------------------------	--	-----------	--

U odnosu na prethodni izvještajni period, ukupan broj potpisanih ugovora o koncesiji je povećan za 3(tri), s tim da su potpisana 4 (četiri) nova ugovora, a raskinut je jedan ugovor („Prerada i promet mlijeka“ d.d. Tuzla). U oblasti korištenja vodotoka i drugih voda na području Kantona, potpisano je 2(dva) nova ugovora, za zahvatanje pitke vode, njeno flaširanje i distribuiranje na tržište, za koje su postupci okončani krajem 2013.godine i početkom 2014.godine, te nisu bili obuhvaćeni Programom za 2014.godinu („Majevički studenac“ d.o.o. Donja Obodnica, Tuzla i „GPG Inženjering“ d.o.o. Lukavac), u oblasti istraživanja i korištenja nemetalnih sirovina 1(jedan) novi ugovor, i to za eksploataciju rude magnezita na području općine Kladanj („Rudar“ d.o.o. Tuzla) i u oblasti korištenja ljekovitih termalnih i mineralnih voda 1(jedan) novi ugovor za eksploataciju termomineralne vode na području općine Gradačac (JZU „Ilidža“ Gradačac).

U narednim tabelama ćemo prikazati neke od pokazatelja vezanih za ugovore o koncesijama i to :

- a) Tabelarni prikaz broja koncesionih ugovora prema sjedištu koncesionara:

**Tabela 3.**

Red broj	Općina	Broj aktivnih ugovora	Napomena
1.	Tuzla	7	
2.	Gračanica	6	
3.	Srebrenik	5	
4.	Živinice	4	
5.	Banovići	3	
6.	Lukavac	3	
7.	Gradačac	2	
8.	Kalesija	2	
9.	Sarajevo	2	
10.	Kladanj	2	
11.	Žepče	1	
	Ukupno	37	

- b) Tabelarni prikaz zaključenih ugovora o koncesijama po općinama na čijem se području nalaze predmeti koncesija:

**Tabela 4.**

Red broj	Općina	Broj predmeta koncesije	Napomena
1.	Živinice	9	
2.	Tuzla	6	
3.	Gračanica	6	
4.	Srebrenik	6	
5.	Lukavac	6	
6.	Kladanj	4	
7.	Banovići	2	
8.	Kalesija	2	
9.	Gradačac	2	
10.	Teočak	1	
11.	Sapna	1	

c) Tabelarni prikaz broja aktivnih ugovora prema predmetima koncesije:

**Tabela 5.**

Red broj	Predmet koncesije	Broj predmeta koncesije	Napomena
1.	Korištenje voda	11	
2.	Hidroenerg.objekti ispod 5 MW	2	
3.	Korištenje hidroakumulacija	2	
4.	Korištenje energ.miner.sirovina	2	Mrki ugalj
5.	Korištenje energ.miner.sirovina	1	Lignit
6.	Korištenje slanih voda	1	
7.	Ekspl.kamena dolerit-dijabaz	1	
8.	Ekspl.kamena krečnjaka	8	
9.	Ekspl.kvarcnog pijeska	2	
10.	Ekspl.nemetal.miner.sirovina	1	
11.	Korištenje termomineralne vode	2	
12.	Eksploatacija mineralne vode	1	
13.	Eksploatacija CO <sub>2</sub>	1	
14.	Isporuka toplotne energije	1	
15.	Korištenje poljoprivrednog zemljišta	2	
16.	Prostori za sport i rekreaciju	1	

Iz navedenih tabela se da zaključiti da je najveći broj privrednih društava koja imaju potpisane ugovore o korištenju predmeta koncesije sa sjedištem u Tuzli ( 7 ), zatim u Gračanici (6), Srebreniku (5), Živinicama (4) i tako dalje ( **Tabela 3.** ).

Najveći broj predmeta koncesije za koje je potpisan ugovor ( **Tabela 4.** ), nalazi se na području općina Živinice (9), Tuzla (6), Gračanica ( 6 ), Srebrenik i Lukavac ( 6 ), s tim da treba napomenuti da se neki od predmeta koncesije prostiru na više općina kao što su jezero „Modrac“ koje koristi JP „Spreča“d.d. Tuzla, koje se prostire na tri općine (Lukavac, Tuzla i Živinice), odnosno rudnici uglja koje koristi JP“Elektroprivreda BiH“d.d. Sarajevo ZD Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla, koji se prostiru na području četiri općine (Tuzla, Lukavac, Živinice i Kalesija). Treba napomenuti da na području dvije općine ( Dobojski Istok, Čelić ) , nema potpisan ni jedan ugovor o koncesiji.

Najveći broj predmeta koncesije za koje su zaključeni ugovori o eksploataciji i korištenju ( **Tabela 5.** ), odnosi se na korištenje voda ( 11 predmeta ), eksploataciju nemetalnih mineralnih sirovina, kamena krečnjaka ( 8 predmeta ), i energetskih mineralnih sirovina, ugljeva, (3 predmeta ).

### III NORMATIVNI DIO

Tokom izvještajnog perioda Komisija za koncesije nije predlagala donošenje novih zakona u oblasti koncesija i javno-privatnog partnerstva.

U skladu sa donesenim zakonskim i podzakonskim aktima i preporukama internog revizora, u izvještajnom periodu je izvršeno usklađivanje postojećih internih propisa (pravilnika) sa zakonskim izmjenama, do kojih je u međuvremenu došlo, i to putem izmjena i dopuna postojećih Pravilnika ili donošenja novih od strane Predsjednika Komisije i to kako slijedi:

1. **Pravilnik o uslovima i načinu korištenja i održavanja službenih vozila**
2. **Pravilnik o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika u Komisiji**
3. **Pravilnik o radnim odnosima komisije**
4. **Pravilnik o nabavci roba, vršenja usluga i ustupanju radova Komisije**
5. **Pravilnik o nabavci roba, usluga i radova postupkom Direktnog sporazuma**
6. **Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Komisije ( uz saglasnost Vlade TK)**
7. **Odluka o korištenju mobitela**
8. **Odluka o korištenju fiksnog telefona.**

## **IV TEMATSKI DIO**

### **IV 1. Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2013.godinu**

Članom 16. Zakona o koncesijama propisano je da Komisija za koncesije podnosi izvještaj o svom radu u prethodnoj fiskalnoj godini Vladi Tuzlanskog kantona najkasnije do 31.maja tekuće godine, koja isti nakon razmatranja dostavlja Skupštini Tuzlanskog kantona u roku od 30 dana na razmatranje i usvajanje.

S tim u vezi Komisija za koncesije je putem Vlade Tuzlanskog kantona, Skupštini Tuzlanskog kantona dostavila Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2013.godinu, u zakonom predviđenom roku.

Vlada Tuzlanskog kantona je svojim Zaključkom broj: 02/1-14-008458/14 od 15.04.2014.godine prihvatila Izvještaj o radu Komisije za koncesije za period 01.01.-31.12.2013.godine i Finansijski izvještaj.

Skupština Tuzlanskog kantona je na sjednici održanoj 26.06.2014.godine, Zaključkom broj: 01-02-286-3/14 prihvatila Izvještaj o radu Komisije za koncesije za period od 01.01.2013.godine-31.12.2013.godine i Finansijski izvještaj Komisije za koncesije za period 01.01.-31.12.2013.godine

### **IV 2. Nadzor, provjera rada koncesionara i praćenje izvršenja koncesionih ugovora**

U sklopu aktivnosti na realizaciju praćenja izvršenja koncesionih ugovora, kako je planirano Programom rada Komisije za koncesije, izvršen je prvi od dva planirana kontrolna nadzora u junu 2014.godine. Ovlašteni predstavnici Komisije za koncesije su izvršili uvid u dokumentaciju u periodu 03.06.-30.06.2014.godine, vezanu za provođenje Ugovora o koncesijama.

Informacija o izvršenom kontrolnom nadzoru obavljenom u junu 2014.godine, shodno Programu rada Komisije za koncesije za 2014.godinu, dostavljena je Vladi Tuzlanskog kantona na razmatranje pod brojem: 20/1-05-17454/14 od 25.07.2014.godine, koja je usvojena Zaključkom Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/1-05-17454/14 od 31.07.2014.godine.

#### **IV 2.1. Nadzor provedbe ugovora o koncesijama kod Ministarstava, kao koncesora u decembru 2014.godine**

U sklopu aktivnosti na realizaciju praćenja izvršenja koncesionih ugovora, ovlašteni predstavnici Komisije za koncesije su izvršili uvid u dokumentaciju, vezanu za provođenje Ugovora o koncesijama, kod Ministarstava u Vladi Tuzlanskog kantona, kao koncesora, po sljedećem:

Red. broj	Koncesor	Datum	Vrijeme	Sastav komisije
1.	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice	03.12.2014.	09,00	1.Zvonko Lugonjić 2.Sakib Hajdarević
2.	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	03.12.2014.	09,30	1.Zvonko Lugonjić 2.Sakib Hajdarević
3.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	04.12.2014.	09,00	1. Nihad Sinanović 2.Hašim Duvnjaković
4.	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	04.12.2014.	09,30	1. Nihad Sinanović 2.Hašim Duvnjaković

Komisija je u cilju blagovremenih pripremnih radnji, Ministarstvima koja se pojavljuju kao koncesori, uputila dopis u kome je najavljen termin vršenja nadzora provedbe ugovora o koncesijama od strane Komisije. Takođe je pribavljen i tabelarni pregled stanja obaveza i potraživanja po osnovu naknada za koncesije od strane Ministarstva finansija TK.

#### **IV 2.1.1. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, kao koncesor**

Nadzor nad provedbom ugovora o koncesijama, kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Tuzlanskog kantona, kao jednog od koncesora, izvršen je 03.12.2014.godine, o čemu je sačinjen Zapisnik, u dva primjerka, od kojih je svaka od strana, nakon potpisivanja istog, zadržala po jedan primjerak. Zapisnik je, u ime Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede TK, potpisao Medžid Čehić dipl. pravnik, koji je i učestvovao u postupku provođenja nadzora i obezbijedio kopije neophodne dokumentacije za provedbu istog.

Iz Zapisnika je vidljivo da je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, kao koncesor, u 2014.godini, vodilo aktivnosti na provedbi 15 (petnaest) ugovora o koncesijama i to:

- a) U oblasti eksploatacije i korištenja pitke vode za flaširanje - 4 ugovora
- b) U oblasti eksploatacije i korištenja pitke vode za vodosnabdijevanje - 4 ugovora
- c) U oblasti korištenja vode iz hidroakumulacija - 2 ugovora
- d) U oblasti korištenja vode iz vlastitog bunara - 3 ugovora
- e) U oblasti korištenja poljoprivrednog zemljišta - 2 ugovora

Uvidom u Zapisnik, kao i priloženu dokumentaciju od starne Ministarstva, može se konstatovati da se od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, kao koncesora, dosta uredno i na vrijeme sastavljaju zapisnici i na osnovu istih izdaju odluke ili rješenja za plaćanje koncesionih naknada, u periodu od 7-30 dana.

#### **IV 2.1.2. Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, kao koncesor**

Nadzor nad provedbom ugovora o koncesijama, kod Ministarstva industrije, energetike i rudarstva Tuzlanskog kantona, izvršen je 04.12.2014.godine, o čemu je sačinjen Zapisnik, u dva primjerka, od kojih je svaka od strana, nakon potpisivanja istog, zadržala po jedan primjerak. Zapisnik je, u ime Ministarstva industrije, energetike i rudarstva TK, potpisala Mirsada Umihanić, stručni savjetnik za geologiju i koncesije, koja je i učestvovala u postupku provođenja nadzora i obezbijedila kopije neophodne dokumentacije za provedbu istog.

Iz Zapisnika je vidljivo da je Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, kao koncesor, u 2014.godine, vodilo aktivnosti na provedbi 20 (dvadeset) ugovora o koncesijama i to:

- f) U oblasti eksploatacije kamena - 9 ugovora
- g) U oblasti eksploatacije uglja - 3 ugovora
- h) U oblasti eksploatacije soli i solnih voda - 1 ugovor
- i) U oblasti eksploatacije plina - 1 ugovor

- |   |             |
|---|-------------|
| j) U oblasti eksploatacije termomineralnih voda | - 2 ugovora |
| k) U oblasti eksploatacije mineralnih voda      | - 1 ugovor  |
| l) U oblasti eksploatacije kvarcnog pijeska     | - 2 ugovora |
| m) U oblasti eksploatacije magnezita            | - 1 ugovor  |

Većina koncesionara iz ove oblasti nisu stvorili obaveze koje u kratkom vremenskom periodu ne mogu izmiriti, ili su pak te obaveze smanjene u odnosu na stanje sa 31.12.2013.godine. Ipak, prilikom kontrolnog obilaska istima je sugerisano da, u cilju očuvanja poslovnog ugleda koncesionara, prije svega kod bankarskog sektora, insistiraju kod istih da svoje obaveze u što kraćem vremenskom roku izmire i time ne dovedu koncesora u situaciju, da u cilju naplate potraživanja u skladu sa ugovorom i Zakonom, aktivira bankovnu garanciju.

Kada se pak posmatra provedba ugovora o koncesijama u oblasti eksploatacije uglja, tu su evidentni problemi koji se ponavljaju već duži period. Ukoliko izuzmemo RMU „Banovići“ d.d. Banovići sa kojima u provedbi ugovora o koncesiji za eksploataciju mrkog uglja, Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, kao koncesor, nema skoro nikakvih problema, to se ne može reći za preostala dva ugovora o koncesiji u ovoj oblasti, a pogotovo provedba ugovora o koncesiji za eksploataciju uglja lignita koji je zaključen sa JP“Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, ZD Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla, o čemu je bilo govora i u godišnjem Izvještaju za 2013 godinu.

Naime, radi podsjećanja ćemo napomenuti, da su sva tri koncesionara iz ove oblasti krajem maja 2012.godine, podnijeli samoinicijativne ponude za dodjelu koncesija na period od 30(trideset) godina, imajući u vidu činjenicu da su im ranije zaključeni ugovori o koncesiji prema članu 38. Zakona o koncesijama istekli, te da postoji potreba obezbjeđenja dugoročne koncesije, imajući u vidu da se vode aktivnosti na novim investicijama koje se baziraju na potrošnji uglja u svojim proizvodnim procesima. Aktivnosti u tom dijelu je do kraja doveo samo RMU Banovići“ d.d., koji je zaključio ugovor o koncesiji za eksploataciju mrkog uglja na području Banovića na period od 30 godina, a za dva preostala podnosioca zahtjeva, Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva je predmete stavilo u stanje mirovanja do ispunjavanja uslova za nastavak postupka dodjele koncesije. Ipak, radi evidentiranja eksploatisanih količina kroz sačinjavanje zapisnika i shodno tome izdavanju rješenja o plaćanju koncesionih naknada, Ministarstvo je uz saglasnost Vlade TK potpisalo Anekse ugovora o koncesiji sa rokom važenja do kraja 2014.godine.

U narednom periodu bi trebalo raditi na stvaranju uslova za nastavak postupka dodjele dugoročne koncesije za navedena dva privredna društva, a to podrazumijeva potpisivanje realno ostvarivog protokola o plaćanju stvorenih a neizmirenih obaveza po osnovu korištenja predmeta koncesije iz ranijeg perioda, koji će se poštivati, uz izmirenje tekućih obaveza. Ovo se nameće kao nužnost imajući u vidu naprijed navedene investicije.

#### **IV 2.1.3. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice, kao koncesor**

Nadzor nad provedbom ugovora o koncesijama, kod Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice Tuzlanskog kantona, izvršen je 03.06.2014.godine i 03.12.2014.godine, o čemu su sačinjeni Zapisnici, u dva primjerka, od kojih je svaka od strana, nakon potpisivanja istog, zadržala po jedan primjerak. Zapisnike su, u ime Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice TK, potpisali Emir Softić, sekretar Ministarstva i Merima Buljubašić, stručni savjetnik za normativne poslove i upravne postupke, koji su i učestvovali u postupku provođenja nadzora i obezbijedili kopije neophodne dokumentacije za provedbu istog.

Iz Zapisnika je vidljivo da je Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice, kao koncesor, u 2014.godine, vodilo aktivnosti na provedbi 1 (jednog) ugovora o koncesiji zaključenog sa privrednim društvom „Eko-toplane“ d.o.o. Gračanica. Na osnovu predočene dokumentacije, da se zaključiti da je koncesor u skladu sa Ugovorom o koncesiji u predviđenom roku izdao Rješenje o



plaćanju koncesione naknade, koja je izmirena od strane koncesionara, tako da nema nikakvih problema u provedbi navedenog ugovora.

#### **IV 2.1.4. Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, kao koncesor**

Nadzor nad provedbom ugovora o koncesijama, kod Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta Tuzlanskog kantona, izvršen je 04.06.2014.godine i 04.12.2014.godine, o čemu su sačinjeni Zapisnici, u dva primjerka, od kojih je svaka od strana, nakon potpisivanja istog, zadržala po jedan primjerak. Zapisnike je, u ime Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta TK, potpisao Asim Bojić, stručni savjetnik za normativne i pravne poslove.

Iz Zapisnika je vidljivo da je Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, kao koncesor, u 2014.godine, vodilo aktivnosti na provedbi 1 (jednog) ugovora o koncesiji zaključenog sa Tenis klubom „Srebrenik“ iz Srebrenika. Prema informacijama kojima raspolaže predstavnik koncesora, koncesionar još uvijek nije postupio u skladu sa članom 6.stav 2. Ugovora o konceiji, kojim se koncesionar obavezao da će izgraditi tri teniska terena, od kojih jedan u 2013.godini a preostala dva u 2014.godini.

#### **IV 2.1.5. Nadzor, provjera rada koncesionara i praćenje izvršenja koncesionih ugovora od strane koncesionara**

U cilju izvršenja blagovremenih priprema, obezbjeđenju odgovornih lica i pripreme neophodne dokumentacije, a samim tim i efikasnijeg rada, Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona je, najmanje sedam dana prije najavljenog vršenja kontrolnog nadzora, svim koncesionarima uputila dopise kojim ih je obavijestila o terminu vršenja kontrolnog nadzora, obavezi da pripreme svu neophodnu dokumentaciju i da obezbijede prisustvo ovlaštenog lica u toku vršenja nadzora.

Pregled nosioca aktivnosti, termini izvršenog kontrolnog nadzora kod koncesionara u decembru, prikazan je u narednoj tabeli:

<b>Red. Broj</b>	<b>Općina</b>	<b>Datum</b>	<b>Vrijeme</b>	<b>Naziv koncesionara</b>	<b>Sastav komisije</b>
1.	Kladanj	08.12.2014.god.	10,00	„Muška voda“ d.o.o.	1.Sakib Hajdarević 2.Enver Kamberović
			11,30	„Rudar“ d.o.o. Tuzla (Rudnik magnezita Kladanj)	
			13,00	„Geoinženjering“ d.o.o. Kladanj	
2.	Kalesija	09.12.2014.god.	10,00	JP“Vodovod i kanalizacija Kalesija“d.o.o. Kalesija	1.Zvonko Lugonjić 2.Nihad Sinanović
			12,00	„Farma Spreča“d.o.o. Kalesija	
3.	Gračanica	10.12.2014.god.	10,00	“Terme“ d.o.o.Gračanica	1.Nihad Sinanović 2.Sakib Hajdarević
			11,00	„Eko toplane“ d.o.o. Gračanica	
			12,00	„Gramat“ d.o.o. Gračanica	
			13,00	„Kamenolom Drijenča“d.o.o. Gračanica	

4.	Lukavac	11.12.2014.god.	10,00	„Pjeskara“Dobošnica	1.Hašim Duvnjaković 2.Enver Kamberović
			11,30	RK „Vijenac“ Lukavac	
			13,00	„GPG Inženjering“ Lukavac	
5.	Tuzla	15.12.2014.god.	09,00	JP „EP BiH“ d.d. Sarajevo ZD „Kreka“ d.o.o. Tuzla	1.Nihad Sinanović 2.Hašim Duvnjaković
			10,00	Rudnik soli „Tuzla“	
			11,00	„Pivara“ d.d. Tuzla	
			12,00	JP „Spreča“ d.d. Tuzla	
6.	Tuzla	16.12.2014.god.	09,00	JP „EP BiH“ d.d. Sarajevo	1.Enver Kamberović 2.Sakib Hajdarević
			11,00	„Majevički studenac“ d.o.o. Tuzla	
7.	Živinice	17.12.2014.god.	10,00	Rudnik „Đurđevik“	1.Zvonko Lugonjić 2.Sakib Hajdarević
			11,00	„Terakop“ d.o.o.Živinice	
			12,00	„Zovko oil“ d.o.o. Žepče PJ Benzinska stanica,Živinice	
			12,30	„ALFE MI“ d.o.o. Živinice	
			13,30	„Kobens“ d.o.o. Priluk	
8.	Gradačac	18.12.2014.god.	10,00	JP„Komunalac“ d.o.o. Gradačac	1.Enver Kamberović 2.Hašim Duvnjaković
			11,00	JZU „Iliđa“ Gradačac	
9.	Banovići	22.12.2014.god.	9,30	RMU „Banovići“ d.o.o. Banovići	1.Zvonko Lugonjić 2.Enver Kamberović
			11,00	JP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Banovići	
			12,30	„Plantrans dijabaz“ d.o.o. Banovići	
10.	Srebrenik	24.12.2014.god.	10,00	„CGP“ d.o.o. Sarajevo	1.Nihad Sinanović 2.Zvonko Lugonjić
			11,00	Tenis klub „Srebrenik“	
			12,30	„Ingram“ d.d. Srebrenik	
11.	Srebrenik	25.12.2014.god.	09,30	„Jablan“ d.o.o. Srebrenik	1.Hašim Duvnjaković 2.Sakib Hajdarević
			11,00	JP Vodovod i kanalizacija „Srebrenik“ d.o.o. Srebrenik	
			12,30	„Voćni rasadnik“ d.o.o. Srebrenik	

#### IV 2.1.6 Stanje provedbe ugovora o koncesijama, kod koncesionara

U većini slučajeva provedba ugovora o koncesijama se vrši na način i pod uslovima propisanim ugovorom o koncesijama, dok se kod određenog broja koncesionara pojavljuju određeni problemi u provedbi ugovora. S obzirom da su ti problemi različite prirode, to ćemo ih u narednom tekstu istaći odvojeno za svakog koncesionara.

1. **„Muška voda“ d.o.o. Kladanj** – predmet koncesije je zahvatanje prirodne izvorske vode radi njenog flaširanja i distribucije na tržište, zaključen ugovor o koncesiji od 13.01.2012.godine. Koncesionar je u zadnjem kvartalu izvještajnog perioda vršio građevinske radove na kaptiranju i ograđivanju izvorišta u skladu sa ranije dobijenim dozvolama. Za izgradnju cjevovoda od sabirnog rezervoara do objekta za flaširanje vode, kao i za izgradnju samog objekta, koncesionaru je, nakon rješavanja imovinsko pravnih odnosa, od strane Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice izdato Rješenje o urbanističkoj saglasnosti. Dalji radovi na izgradnji cjevovoda i punionice su uslovljeni dobijanjem građevinske dozvole za izgradnju navedenih objekata. S tim u vezi urađen je projekat za izgradnju cjevovoda od izvorišta do punionice, a projekat punionice bi trebao biti gotov do polovine januara 2015.godine, čime će se kompletirati dokumentacija za podnošenje zahtjeva za dobijanje građevinske dozvole. Koncesionar je prilikom vršenja kontrolnog nadzora naglasio da je preduzeo određene mjere, u skladu sa zakonom, u cilju zaštiti vlastitih interesa, a iste su poduzete nakon dostavljanja samoinicijativne ponude drugog pravnog lica za dodjelu koncesije za zahvatanje prirodne izvorske vode na lokaciji koja se nalazi, prema navodima koncesionara, u granicama vodozaštitne zone, o čemu se dopisom obratio i Ministarstvu prostornog uređenja i zaštite okolice TK.
2. **„Kobens“ d.o.o. Priluk, Živinice** - Koncesionar prema zaključenom ugovoru o koncesiji sa Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede TK, vrši eksploataciju prirodne izvorske vode „Kristal“ radi njenog flaširanja i distribucije na tržištu. Prema evidenciji Ministarstva finansija od 02.12.2014.godine koncesionar nema stvorenih a neizmirenih obaveza po osnovu koncesione naknade. Kao i preostala tri koncesionara koja se bave flaširanjem vode, ovaj koncesionar zahtijeva od nadležnih organa da spriječe nelojalnu konkurenciju proizvođača flaširane pitke vode, koji svoje proizvode plasiraju na tržištu, pogotovo Tuzlanskog kantona, bez zaključenog ugovora o koncesiji, čime proizvođači koji imaju zaključen ugovor gube dobar dio tržišta a i Budžet Tuzlanskog kantona ostaje uskraćen za dio prihoda po osnovu plaćanja koncesionih naknada. Vezano za ovaj zahtjev, Komisija će još jednom uputiti dopis Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove u kome će tražiti da nadležni inspektori poduzmu radnje iz svoje nadležnosti.
3. **„Majevički studenac“ d.o.o. Donja Obodnica** – Koncesionar, na osnovu ugovora o koncesiji, obavlja koncesionu djelatnost korištenja prirodne izvorske vode „Majevički studenac“ iz bunara BMS-1 radi njenog flaširanja i distribucije na tržištu. Prema evidenciji Ministarstva finansija TK, koncesionar ima stvorenih a neizmirenih obaveza u iznosu od 1.140,20 KM, u koje je uključena i obaveza po osnovu JKN koju se koncesionar obavezao platiti u ratama. Ističući problem likvidnosti, što za posljedicu ima neredovno izmirivanje obaveza po osnovu koncesionih naknada, koncesionar od nadležnih organa zahtijeva kontinuiran rad na eliminaciji nelojalne konkurencije, odnosno poduzimanju mjera protiv pravnih lica koja vrše distribuciju flaširane vode na tržištu.
4. **„GPG Inženjering“ d.o.o. Lukavac** – koncesionar ima zaključen ugovor za zahvatanje pitke vode iz bunara BD-1 na nalazištu „Dewa“, Devetak, u općini Lukavac, flaširanje i distribucije na tržištu. Predočeni su sačinjeni Zapisici o

zahvaćenim količinama pitke vode od strane koncesora i shodno tome dobijena Rješenja o obavezi plaćanja koncesione naknade za II i III kvartal tekuće godine. Svoje obaveze ovaj koncesionar uredno izmiruje i na dan vršenja kontrolnog nadzora nije bilo stvorenih a neizmirenih obaveza po osnovu naknada za koncesiju. I ovaj koncesionar takođe traži od svih nadležnih organa da se svi oni koji se bave ovom djelatnošću, stave u ravnopravan položaj, odnosno da se spriječi nezakonito korištenje prirodnih resursa a samim tim i nelojalna konkurencija.

5. **JP Vodovod i kanalizacija „Srebrenik“ d.d. Srebrenik** – Koncesionar korištenje vode iz bunara B-3, B-6 i B-7 za snabdijevanje stanovništva Srebrenika pitkom vodom vrši u potpunosti u skladu sa zaključenim ugovorom o koncesiji.
6. **JP „Komunalac“ d.d. Gradačac** - Koncesionar zahvatanje vode sa izvorišta „Okanovići“ i snabdijevanje stanovništva Gradačca vrši u potpunosti u skladu sa zaključenim ugovorom o koncesiji. Finansijska kartica u vrijeme vršenja nadzora nije bila identična sa podacima Ministarstva finansija TK, ali je usaglašenost postignuta nakon što je tokom decembra mjeseca kod Ministarstva finansija TK izvršeno knjiženje obaveza i uplata za III kvartal 2014.godine.
7. **JP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Banovići** – koncesionar vrši zahvatanje vode sa izvorišta „Krabašnica“ i „Studešnica“ za vodosnabdijevanje stanovništva Banovića pitkom vodom, u potpunosti u skladu sa ugovorom o koncesiji.
8. **JP „Vodovod i kanalizacija Kalesija“ d.o.o. Kalesija** –koncesionar zahvatanje vode i vodosnabdijevanje stanovništva Kalesije vrši u skladu sa Ugovorom o koncesiji.
9. **JP za vodoprivrednu djelatnost „Spreča“ d.d. Tuzla** – Koncesionar koncesionu djelatnost, zahvatanje vode na brani jezera „Modrac“ i isporuka, te proizvodnju električne energije na istom lokalitetu, obavlja u potpunosti u skladu sa ugovorom o koncesiji.
10. **JP „Elektroprivreda BiH“ d.d Sarajevo** – Koncesionar svoju koncesionu djelatnost, korištenja vode akumulacije „Snježnica“ za snabdijevanje termoelektrane „Ugljevik“ , općinskog vodovodnog sistema Teočaka i za proizvodnju električne energije, koristi u skladu sa ugovorom o koncesiji. Na osnovu sačinjenih i potpisanih zapisnika, zaprimljene Odluke o utvrđenim obavezama po osnovu koncesionih naknada za II i III kvartal tekuće godine i na dan vršenja kontrolnog nadzora nema stvorenih a neizmirenih obaveza po osnovu naknada za koncesiju.
11. **„Prerada i promet mlijeka“ d.d. Tuzla** – Sa navedenim privrednim društvom je 15.05.2014.godine raskinut ugovor o koncesiji (akt Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede TK, broj: 04/1-01-25-00921/09 od 30.05.2014.godine), na zahtjev koncesionara, a prema evidenciji Ministarstva finansija, nema stvorenih a neizmirenih obaveza.
12. **„Zovko oil“ d.o.o. Žepče, benzinska stanica Živinice** – Ovaj koncesionar ima zaključen ugovor o koncesiji za korištenje vode iz vlastitog bunara za sanitarne potrebe na benzinskoj stanici u Živinicama. Navedena benzinska stanica nije u funkciji i iz tih razloga koncesionar ne koristi predmet koncesije iz ugovora, ali

je za tekuću godinu uplatio minimalno utvrđenu koncesionu naknadu i time ispunio svoje ugovorne obaveze.

13. **„ALFE-MI“ d.o.o. Živinice** – Koncesionar ima zaključen ugovor o koncesiji za korištenje vode iz bunara koji se nalazi u krugu privrednog društva, ali još uvijek ne koristi predmet koncesije iz ugovora zbog potrebe pribavljanja nedostajuće dokumentacije. Unatoč tome koncesionar je izmirio obaveze po osnovu minimalne godišnje koncesione naknade i time ispunio svoje ugovorom preuzete obaveze.
14. **„Gramat“ d.o.o. Gračanica** –Predmete koncesije (eksploatacija kamena krečnjaka i korištenje bunarske vode za potrebe tehnološkog procesa), koncesionar koristi u skladu sa potpisanim ugovorima o koncesiji. Evidentirane su obaveze po osnovu naknada za koncesiju za eksploataciju kamena krečnjaka koje su u saglasnosti sa evidenciji Ministarstva finansija.
15. **„Farma Spreča“ d.o.o. Kalesija** – predmet koncesije je korištenje poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu za ratarsku proizvodnju. Zaključenim ugovorom koncesionar je stekao pravo korištenja poljoprivrednog zemljišta površine 155,5 ha na području općine Živinice, na period od 20 godina. Međutim koncesionar još uvijek nije ušao u posjed na površini od oko 19 ha, koju su prema ugovoru o zakupu ranije koristili stanovnici općine Živinice. Koncesionar uredno izmiruje koncesionu naknadu i za uzurpirane površine, uz očekivanje da će u dogledno vrijeme ući u posjed i tih parcela poljoprivrednog zemljišta. Prema izjavi koncesionara, predstavnici općine Živinice su nagovijestili rješavanje ovog problema kroz dodjelu zamjenskog zemljišta ranijim korisnicima navedenih parcela.
16. **„Voćni rasadnik“ d.o.o. Srebrenik** - Koncesionar je u elementarnim nepogodama tokom 2014.godine pretrpio štete koje su prijavljene Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede kao koncesoru, na osnovu kojih je koncesionar tražio oslobađanje od obaveze plaćanja tekuće (godišnje) koncesione naknade, kao i zakupa za korištenje poljoprivrednog zemljišta za 2014.godinu. U očekivanju pozitivnog odgovora na dostavljeni zahtjev, koncesionar nije dostavio bankovnu garanciju za 2014.godinu. Prema ugovoru o koncesiji plaćanje tekuće koncesione naknade za 2014.godinu, koncesionar je obavezan izvršiti do kraja marta 2015.godine.
17. **„Kamenolom Drijenča“ d.o.o. Gračanica** – Eksploataciju kamena krečnjaka na lokalitetu „Drijenča“ u općini Gračanica, koncesionar vrši u skladu sa ugovorom o koncesiji. Od strane koncesora su sačinjeni zapisnici i dostavljena Rješenja o plaćanju naknada za eksploatisane količine kamena krečnjaka. Treba napomenuti da je koncesionar u proteklom periodu uspio smanjiti ukupan iznos stvorenih a neizmirenih obaveza, koje su nastale kao rezultat smanjenog plasmana i otežane naplate u prvom polugodištu 2014.godine, te je za očekivati da će u narednom periodu svoje obaveze izmirivati redovnije i time izbjeći aktiviranje bankovne garancije od strane koncesora.
18. **Rudnik krečnjaka „Vijenac“ d.o.o. Lukavac** – Koncesionar, predmet koncesije, eksploataciju kamena krečnjaka na lokalitetu „Vijenac, općina Lukavac, koristi u svemu u skladu sa Ugovorom o koncesiji. Nema stvorenih a neizmirenih obaveza po osnovu naknada za koncesije.

- 19. „Terakop“ d.o.o. Živinice** – Koncesionar u potpunosti ispunjava obaveze koje je preuzeo zaključenjem ugovora o koncesiji, za eksploataciju kamena krečnjaka na lokalitetu „Oštro Brdo“, selo Gračanica, općina Živinice, sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva TK. Koncesionar je pored plaćanja koncesionih naknada za eksploatisane količine u 2014.godini izvršio plaćanje obaveza iz ranijeg perioda, tako da na dan vršenja nadzora koncesionar nema stvorenih a neizmirenih obaveza po osnovu koncesionih naknada.
- 20. „CGP“ d.o.o. Sarajevo** – koncesionar prema ugovoru o koncesiji vrši eksploataciju kamena krečnjaka na lokalitetu „Orlova klisura“ u općini Srebrenik. Od strane Ministarstva industrije, energetike i rudarstva TK, kao koncesora, sačinjen je zapisnik i izdato Rješenje o plaćanju koncesione naknade za eksploatisanu količinu kamena krečnjaka nakon usaglašavanja za period 01.07.2013. – 30.06.2014.godine, kao i zapisnici i Rješenja za II i III kvartal 2014.godine. Koncesionar ima stvorenih a neizmirenih obaveza po osnovu koncesionih naknada, s tim da još uvijek nije izvršeno usaglašavanje tih obaveza iz ranijeg perioda sa Ministarstvom finansija TK, što bi trebalo učiniti u što kraćem roku.
- 21. „Ingram“ d.o.o. Srebrenik** – Koncesionar, na osnovu ugovora o koncesiji zaključenog sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva TK, kao koncesorom, vrši eksploataciju kamena krečnjaka na lokalitetima „Drenik“ i „Bijela Rijeka“ u općini Srebrenik. Uredno su zaprimljena Rješenja o plaćanju naknada za eksploatisane količine kamena krečnjaka izdata od strane koncesora i na dan vršenja kontrolnog nadzora, ima stvorenih a neizmirenih obaveza po osnovu koncesionih naknada koje su u saglasnosti sa podacima koji se vode kod Ministarstva finansija TK. Iznos koncesione naknade je naplativ u kraćem vremenskom periodu a u prilog tome ide i činjenica da je koncesionar u protekloj godini izvršio uplate u iznosu većem od novostvorenih obaveza, čime su tekuće obaveze smanjene u odnosu na početno stanje.
- 22. „Jablan“ d.o.o. Srebrenik** – Koncesionar vrši eksploataciju građevinskog kamena-krečnjaka na kamenolomu „Gradina“ Potpeć, na osnovu ugovora o koncesiji zaključenog sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva TK, kao koncesorom. Rješenja o plaćanju naknade za eksploatisanu količinu kamena krečnjaka, izdata od strane koncesora su uredno zaprimljena i evidentirana. Evidentirani je dug na dan vršenja kontrolnog nadzora, koji je u saglasnosti sa podatkom kod Ministarstva finansija u iznosu od 6.995,20 KM, koji bi prema izjavi koncesionara trebao biti izmiren do kraja 2014.godine.
- 23. „Geoinženjering“ d.o.o. Kladanj** – Ugovorom o koncesiji, koncesionar je stekao pravo na eksploataciju kamena krečnjaka na lokalitetu „Hrastić“ u općini Kladanj. U drugoj polovici izvještajnog perioda, uz saglasnost Vlade Tuzlanskog kantona u ovom privrednom društvu je 50% glasačkih prava preneseno na njemačkog partnera „Kalkwerke H.Oestelshofen GMBH & Co.KG“ iz Wupertala. Pošto već duži period nije vršena eksploatacija na ležištu kamena krečnjaka „Hrastić“ u općini Kladanj, započeto je sa krčenjem šume, revitalizaciji postrojenja i nabavci nove opreme. Dio opreme je pristigao u decembru (dva kamiona dempera i utovarivač) a dio opreme treba da stigne do

kraja januara. Očekuje se da bi eksploatacija i proizvodnja mogla početi u martu 2015.godine.

- 24. „Plantrans-dijabaz“ d.o.o. Banovići** – Koncesionar je stekao pravo eksploatacije kamena dijabaza na lokalitetu „Ribnica“ u općini Banovići, na osnovu zaključenog ugovora o koncesiji sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva TK, kao koncesorom. Prema podacima Ministarstva finansija a koji se podudaraju sa podacima kod koncesionara, na dan vršenja kontrolnog nadzora izvršene su uplate u visini stvorenih obaveza u toku 2014.godine, tako da je preneseni dug iz 2013.godine ostao na približno istom nivou. Koncesionar je tokom 2014.godine imao smanjene aktivnosti, a samim tim i prihode, a prema navodima koncesionara, osnovni razlog je smanjenje državnih investicija u oblasti izgradnje i sanacije cesta i neloyalna konkurencija. Dodatni razlog za neizmirenje koncesionih obaveza iz ranijeg perioda leži i u činjenici da koncesionar nije uspio naplatiti potraživanja iz ranijeg perioda, a po izjavi koncesionara, svi prihodi ostvareni po tom osnovu će biti usmjereni u izmirenje obaveza po osnovu koncesionih naknada.
- 25. „Rudar“ d.o.o. Tuzla** – koncesionar je, zaključivanjem ugovora o prenosu ugovora o koncesiji, stekao pravo na istraživanje i eksploataciju magnezita na ležištu „Konjuh“ u općini Kladanj. Uvidom na licu mjesta moglo se konstatovati da su pripremni radovi neophodni za stvaranje uslova za početak eksploatacije u poodmakloj fazi. Izvršena je rekonstrukcija i izgradnja 10 kV dalekovoda i trafo stanice, izgrađen objekat za boravak ljudstva u neposrednoj blizini rudnika, sa centralnim grijanjem i dovedenom vodom za osnovne potrebe, vrši se sanacija i proširenje pristupnog puta sa ucjevljivanjem potoka, zidanjem potpornih zidova, krčenjem oborenih trupaca i čišćenjem istrulog drveća. Izvršena je obaveza preuzimanja 12 radnika koji su se u momentu prenosa ugovora o koncesiji i zaključivanja ugovora o poslovno tehničkoj saradnji, zatekli u radnom odnosu kod privrednog društva „Rudnici nemetala Kladanj“ d.o.o. Kladanj, a pored toga zaposleno još preko 35 novih radnika, tako da je u vrijeme vršenja kontrolnog nadzora na realizaciji ovog projekta bilo angažovano oko 50 radnika. Prema navodima koncesionara početak eksploatacije se očekuje krajem marta 2015.godine. Detaljniji podaci o ispunjavanju obaveza preuzetih navedenim ugovorima su navedeni u Izvještaju o izvršenim radovima na rudniku magnezita u Kladnju u periodu 01.09. – 01.12.2014.godine koji je dostavljen Ministarstvu industrije, energetike i rudarstva TK i Komisiji za koncesije TK krajem decembra.
- 26. JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo ZD Rudnici uglja“Kreka“ d.o.o. Tuzla** – Tokom 2014.godine, koncesionar je vršio eksploataciju uglja lignita na području općina Lukavac, Tuzla, Živinice i Kalesija na osnovu Aneksa III Ugovora o koncesiji, sa rokom važenja do 31.12.2014.godine. Koncesionar već duži niz godina ne izmiruje uredno obaveze po osnovu koncesione naknade. Nakon zadnjeg potpisanog protokola sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva TK kao koncesorom, o načinu izmirenja obaveza, što je bila i osnova za potpisivanje Aneksa III ugovora o koncesiji, koncesionar je prema evidenciji Ministarstva finansija sa stanjem na dan 02.12.2014.godine uplatio pet rata prema protokolu, u ukupnom iznosu od 380.888,00 KM. I pored napretka u

ispunjavanju obaveza po osnovu koncesionih naknada od strane koncesionara, koji je uslijedio nakon dolaska novog menadžmenta u ovom privrednom društvu, ispunjavanje obaveza preuzetih prema Aneksu III Ugovora i Protokolu o izmirenju ne ide potrebnom dinamikom, tako da su na dan kontrole i pored plaćanja dijela obaveza, ukupne dospjele obaveze ovog koncesionara porasle za dodatnih 1.642.151,00 KM i iznose 5.836.964,40 KM. Ukupne obaveze ovog koncesionara na dan vršenja kontrolnog nadzora iznose 9.493.489,50 KM, s tim da iznos od 3.656.525,10 KM, prema protokolu, treba biti plaćen u jednakim mjesečnim ratama, uz plaćanje tekućih obaveza, do kraja 2018.godine. I dalje treba tražiti rješenje kako privredno društvo dovesti u poziciju da ispunjavanjem protokola stvori uslove za nastavak započetog postupka za dodjelu koncesije na duži vremenski rok, kako bi se uklopili u planove izgradnje novog bloka Termoelektrane Tuzla, koji kao sirovinu prema projektu koristi isključivo ugali lignit.

- 27. JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo RMU „Đurđevik“ d.o.o. Đurđevik** – Na osnovu zaključenog ugovora o koncesiji, koncesionar vrši eksploataciju mrkog uglja na površinskim kopovima „Višća“ i „Potočari“ i jami „Đurđevik“ u općini Živinice. Potpisan Protokol o izmirenju ranije stvorenih obaveza sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva, kao koncesorom, kojim se koncesionar obavezao da će stvorene obaveze izmiriti do kraja 2014.godine, uz plaćanje tekućih obaveza, što je stvorilo pretpostavke za potpisivanje Aneksa IV ugovora o koncesiji sa rokom važenja do kraja 2014.godine. Koncesionar se nije pridržavao obaveza preuzetih navedenim Aneksom ugovora i Protokolom, te je do dana vršenja kontrolnog nadzora u toku 2014.godine, izvršio uplate u iznosu od 20.000,00 KM, tako da je ukupan dug u odnosu na prethodnu godinu porastao i sada iznosi 668.725,93 KM, što je za 315.378,20 KM više nego na početku izvještajnog perioda. Koncesionar je prema Ministarstvu industrije, energetike i rudarstva TK uputio prijedlog novog protokola o izmirenju stvorenih a neizmirenih obaveza, kojim je predviđeno da se obaveze izmiruju u ratama (21 rata) sa krajnjim rokom do kraja septembra 2016.godine, uz plaćanje tekućih obaveza.
- 28. RMU „Banovići“ d.d. Banovići** – Eksploataciju mrkog uglja unutar eksploatacionog polja „Banovići“ koncesionar vrši u skladu sa zaključenim ugovorom o koncesiji sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva TK na period od 30 (trideset) godina. Koncesionar je prije isteka 2014.godine izvršio sve obaveze po osnovu jednokratne koncesione naknade, a po osnovu tekuće koncesione naknade preostale obaveze iznose 390.430,09 KM. Treba naglasiti da se u ovom slučaju radi o koncesionaru koji se u potpunosti ponaša u skladu sa zaključenim ugovorom o koncesiji i svoje finansijske obaveze izvršava na vrijeme i u potpunosti što je od velikog značaja pogotovo za lokalnu zajednicu kojoj pripada 80% ukupnog prihoda po osnovu koncesionih naknada.
- 29. Rudnik soli „Tuzla“ d.d. Tuzla** – Koncesionar vrši eksploataciji slane vode, na ležištu kamene soli „Tetima“ u općini Tuzla, na osnovu Ugovora o koncesiji zaključenog sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva TK. Uredno i na vrijeme su sačinjeni Zapisnici o eksploatisanim količinama slane vode i izdata



Rješenja o plaćanju naknade za eksploataciju količinu slane vode, od strane koncesora, na osnovu kojih su plaćane koncesione naknade, tako da na dan vršenje kontrolnog nadzora nije bilo stvorenih a neizmirenih obaveza po osnovu tekućih koncesionih naknada. Takođe, koncesionar uredno izmiruje i obaveze po osnovu jednokratne koncesione naknade, koje je prema ugovoru o koncesiji potrebno izmirivati u jednakim kvartalnim ratama do kraja 2017.godine.

30. **„Pjeskara“ d.o.o. Dobošnica** – Koncesionar vrši eksploataciju kvarcnog pijeska na lokalitetu „Selimovo Brdo“ u Dobošnici, općina Lukavac, prema ugovoru o koncesiji zaključenim sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva TK, kao koncesorom. Koncesionar većinu eksploatairanog kvarcnog pijeska koristi za proizvodnju građevinskih materijala (građevinska ljepila, fasade i dr.) i kao takve plasira na tržište. Ugovor o koncesiji se u potpunosti poštuje.
31. **„Terme“ d.o.o. Gračanica** – Koncesionar prema dva ugovora o koncesiji, vrši eksploataciju termomineralne vode i plina CO<sub>2</sub> na lokaciji „Čelahuša“ u općini Gračanica. Koncesionar je u majskim poplavama pretrpio određene štete o čemu je sačinjen zapisnik, a iste su uticale i na kašnjenje početka sezone korištenja bazena. Koncesionar uredno izmiruje obaveze po osnovu koncesionih naknada i predmete koncesije koristi u skladu sa ugovorom.
32. **„Pivara“ d.d. Tuzla** – Koncesionar, prema ugovoru o koncesiji, vrši eksploataciju prirodne mineralne vode. Evidentirane su obaveze koncesionara koje je potrebno usaglasiti sa Ministarstvom finansija TK. Sugerisano je predstavnicima koncesionara da u kraćem vremenskom periodu izvrše izmirenje većeg dijela obaveza kako ne bi došli u situaciju da koncesor aktivira bankovnu garanciju i time ih dovede u još nepovoljniji položaj.
33. **„Eko-toplane“ d.o.o. Gračanica** – Ovaj koncesionar prema Ugovoru vrši isporuku toplotne energije za Gračanicu. Još uvijek nije dostignut optimalni broj korisnika toplotne energije, a nakon odobravanja ranije planiranih sredstava od strane Vlade Federacije BiH, očekuje se blagi rast broja priključaka, a samim tim i racionalnije poslovanje. U skladu sa trenutnim stanjem broja korisnika, koncesionar uredno vrši snabdijevanje stanovništva i privrede u Gračanici toplotnom energijom i izmiruje obaveze prema ugovoru. Koncesionar je pretepio značajnije štete od poplava o čemu je sastavljen zapisnik i dostavljen nadležnim organima.
34. **Tenis klub „Srebrenik“ Srebrenik** – koncesionar je u proteklom periodu, od potpisivanja ugovora o koncesiji za izgradnju teniskih terena u općini Srebrenik, nakon što nije uspio realizirati projekat prema ranije planiranim izvorima sredstava, radio na iznalaženju novih izvora sredstava kako bi zatvorio finansijsku konstrukciju izgradnje navedenih terena. Obzirom na činjenicu da koncesionar nije uspio pokrenuti investiciju izgradnje teniskih terena u dodatno ostavljenim rokovima, to će Komisija za koncesije predložiti Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i sporta Tuzlanskog kantona, kao koncesoru, ukoliko se do kraja marta 2015.godine ne pronađe rješenje za nastavak provedbe ovog ugovora, da se pristupi raskidanju istog.
35. **JZU Centar za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i banjско liječenje „Iliđa“ Gradačac** – Koncesionar obavlja koncesionu djelatnost eksploatacije podzemne

termomineralne vode sa izvorišta „Ilidža“ u Gradačcu, na osnovu ugovora o koncesiji zaključenog sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva Tuzlanskog kantona, od 03.11.2014.godine. Prema ugovoru, koncesionar je izvršio uplatu dijela jednokratne koncesione naknade, prilikom potpisivanja ugovora, koja nije bila evidentirana kod Ministarstva finansija, što je potrebno usaglasiti.

## V FINANSIJSKI DIO

Za 2014.godinu planirana sredstva za rad Komisije za koncesije su iznosila 180.004,00 KM, a izvršenje je bilo u iznosu od 175.766,00 KM. Bliži podaci su navedeni u narednoj tabeli:

*Tabela 1A-Budžet Komisije za koncesije TK za 2014.*

<b>Program/pozicija</b>	<b>Planirani iznos u KM</b>	<b>Izvršeni iznos u KM</b>
Komisija za koncesije TK-tekući izdaci-pozicija 1104001		
Bruto plaće i naknade plaća	128.240,00	126.689,00
Naknade troškova zaposlenih	21.140,00	21.091,00
Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	13.620,00	13.302,00
Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	17.004,00	14.684,00
<b>Ukupno sredstva za 2014.godinu</b>	<b>180.004,00</b>	<b>175.766,00</b>

Kako se iz naprijed navedene tabele može vidjeti, Komisija za koncesije se ponašala racionalno u trošenju predviđenih budžetskih sredstava, tako da nije bilo probijanja troškova ni na jednoj poziciji.

## VI KAPITALNI PROJEKTI

Komisija za koncesije po prirodi posla nema nikakvih kapitalnih projekata.

## VII OCJENA STANJA I POSTIGNUTIH REZULTATA

Komisija za koncesije je u djelokrugu svojih nadležnosti izvršila sve obaveze u postupcima dodjele koncesija.

Iz tabele 1. Ovog izvještaja je vidljivo da nisu završene sve aktivnosti u postupcima dodjele koncesija kako je to bilo predviđeno Programom rada za 2014.godinu, s tim da je Komisija za koncesije izvršila sve obaveze po predmetima koji su joj bili dostavljeni na postupanje, a do zastoja u postupcima je došlo kod ministarstava kao koncesora. Naime, od 9 (devet) predmeta za koje je planirano da se okončaju postupci i zaključe ugovori o koncesiji tokom 2014.godine, samo u dva predmeta i to kod Ministarstva industrije, energetike i rudarstva za eksploataciju podzemne termomineralne vode na području općine Gradačac i za eksploataciju rude magnezita na području općine Kladanj su okončani postupci i zaključeni ugovori o koncesiji do kraja 2014.godine. Trenutno stanje preostalih 11 predmeta je dato u tabeli 1. sa nosiocima aktivnosti kod kojih je došlo do zastoja i u kojoj fazi, a generalno se može reći da je:

- a) Kod Ministarstva industrije energetike i rudarstva dva predmeta u postupku dodjele koncesije za eksploataciju uglja (ZD „Kreka“ d.o.o. Tuzla i ZD RMU „Đurđevik“ d.o.o. Đurđevik) su stavljena u stanje mirovanja do stvaranja uslova za nastavak postupka dodjele koncesije, a u jednom predmetu („Tuzla-kvarc“ d.o.o. Tuzla) je obustavljen postupak zbog neuzvršavanja obaveza po protokolu od strane podnosioca zahtjeva i blokade računa.

- b) Kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, od 8(osam) predmeta za koje je trebalo da se okončaju postupci dodjele koncesije i zakluče ugovori, niti jedan predmet nije doveden do kraja, s tim da treba naglasiti da su u predmetu korištenja pitke vode za vodosnabdijevanje stanovništva Gračanice, okončane sve aktivnosti i preostalo je da se zaključi ugovor sa JP“Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Gračanica, što je i učinjeno 13.01.2015.godine.

Neophodno bi bilo da se ulože dodatni naponi kod ministarstava kako bi se okončali postupci po samoinicijativnim ponudama i zaključili ugovori o koncesijama.

Kada je u pitanju nadzor, provjera rada koncesionara i praćenje izvršenja koncesionih ugovora, Komisija za koncesije je u potpunosti realizovala planirane aktivnosti kroz dva kontrolna nadzora svih koncesionara koji su imali zaključene ugovore u 2014.godini. Rezultati redovnog kontrolnog nadzora ogledaju se u tome da su ministarstva, kao koncesori, postigli maksimalnu ažurnost u sačinjavanju zapisnika o korištenju predmeta koncesija i izdavanju odgovarajućih rješenja i odluka o plaćanju koncesionih naknada.

Kao kontinuirani problem u posljednjih nekoliko godina nameće se neizvršavanje ugovorom preuzetih obaveza od strane nekolicine koncesionara u smislu plaćanja koncesionih naknada, a tu se prije svega misli na dva koncesionara i to JP „EP BiH“ d.d. Sarajevo, ZD Rudnici „Kreka“ d.o.o. Tuzla, čije su obaveze, i pored uplate pet rata prema potpisanom protokolu u protekloj godini u porastu, jer nije bilo plaćanja tekućih obaveza, te kod JP“EP BiH“ d.d. Sarajevo, ZD RMU „Đurđevik“ d.o.o. Đurđevik, čije su obaveze u izvještajnom periodu znatno porasle u odnosu na 2013.godinu. Ilustracije radi ćemo navesti podatak da je učešće duga po osnovu koncesionih naknada ova dva privredna društva u ukupnom dugu na kraju 2013.godine iznosilo 72,54%, a da je učešće duga ova dva privredna društva, u ukupnom dugu po osnovu koncesionih naknada na kraju 2014.godine, iznosilo 91,66%. Iz navedenog je vidljivo da su se svi ostali koncesionari ponašali uglavnom u skladu sa zaključenim ugovorima, jer iznosi njihovih dugovanja, izuzev par koncesionara se odnose na tek stvorene obaveze po osnovu izdatih rješenja koje se trebaju izvršiti u zakonskom roku. Detaljniji prikaz izvršavanja finansijskih obaveza prema zaključenim ugovorima o koncesijama je dat u **tabeli 6.** ovog izvještaja.

## **VIII PROGRAMSKA ORIJENTACIJA**

U narednom periodu Komisija za koncesije će prevashodno raditi na rješavanju predmeta u postupcima dodjele koncesija putem tendera ili samoinicijativnih ponuda, rješavanju predmeta iz oblasti javno-privatnog partnerstva i unapređenju u oblasti javno-privatnog partnerstva kroz organizovanje edukacije predstavnika javnih tijela sa područja Tuzlanskog kantona koji bi mogli učestvovati u realizaciji projekata u oblasti javno-privatnog partnerstva.

## **IX IZVRŠAVANJE PLANIRANIH KONTINUIRANIH POSLOVA**

U nadležnosti Komisije za koncesije je i vođenje Registra koncesija, te je u tom smislu vršen unos podataka za novozaključene ugovore, ažuriranje podataka u Registru koncesija na osnovu izmjena i dopuna Ugovora o koncesijama i unos drugih podataka dobijenih od strane ministarstava kao koncesora, vezanih za provedbu ugovora o koncesijama (promjena koncesionara, promjena podataka o koncesionaru, i drugo). Komisija je takođe kontinuirano ažurirala podatke u izvodima iz registra koncesija koji su postavljeni na web stranici Vlade TK.

## PRIHODI OD KONCESIJA

Prema usvojenim Izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama od aprila 2011.godine, precizirano je da naknade utvrđene ugovorom o koncesiji predstavljaju prihod Kantona i općina na čijem se području nalazi predmet koncesije, a raspoređuje se u omjeru 80% u korist općina i 20% u korist Kantona.

I pored učinjenih dodatnih napora od svih nadležnih koji učestvuju u praćenju izvršenja koncesionih ugovora, koji su polučili značajne rezultate u poboljšanju izvršenja ugovornih obaveza, još uvijek imamo jedan broj koncesionara koji svoje obaveze neredovno izmiruju, što značajno utiče na ukupne rezultate postignute prilikom ubiranja prihoda po osnovu naknada za koncesije.

U skladu sa Zakonom o koncesijama, Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona je izradilo uputstva o vršenju nadzora nad obavezom plaćanja koncesionih naknada, i u skladu sa tačkom IV navedenog Uputstva Ministarstvo finansija prati dinamiku plaćanja koncesionih naknada u skladu sa zaključenim koncesionim ugovorima i izdatim Rješenjima od strane nadležnih ministarstava, odnosno koncesora koje ovlasti Vlada TK.

Prema podacima Ministarstva finansija, tokom 2014.godine, po osnovu naknada za koncesije, ukupno je fakturisano 5.595.059,87 KM, što je za 49% više u odnosu na prethodnu godinu, a po osnovu koncesionih naknada u istom periodu je naplaćeno ukupno 4.180.116,13 KM, što je za 31% više u odnosu na prethodnu godinu.

Imajući u vidu činjenicu da su naplaćeni prihodi po osnovu naknada za koncesije u 2013.godini bili za 19% veći u odnosu na 2012.godinu, to se može zaključiti da se bilježi kontinuiran rast prihoda po osnovu koncesionih naknada, i u narednom periodu treba težiti održavanju takvog trenda.

Najveći prihodi po osnovu naknada za koncesije su ostvareni u oblasti eksploatacije uglja, ponajviše zahvaljujući RMU „Banovići“ d.d. Banovići, koji je u izvještajnom periodu izvršio svoje obaveze po osnovu jednokratne koncesione naknade, prema ugovoru zaključenom na period od 30(trideset) godina, a uporedo sa tim skoro u potpunosti izvršio obaveze po osnovu tekuće koncesione naknade.

Ne treba zanemariti činjenicu da se i većina ostalih koncesionara ponašala u skladu sa ugovorom o koncesiji i da svoje obaveze skoro u potpunosti i na vrijeme ispunjavaju, kao što su RK „Vijenac“ d.o.o. Lukavac, „Terakop“ d.o.o. Živinice, Rudnik soli „Tuzla“ d.d. Tuzla, „Ingram“ d.d. Srebrenik, „Farma Spreča“ d.o.o. Kalesija, JP„Spreča“ d.d. Tuzla, JP„Elektroprivreda“ d.d. Sarajevo i niz drugih. Isto tako treba naglasiti da sva javna preduzeća koja se bave vodosnabdijevanjem stanovništva, a koja imaju zaključene ugovore o koncesiji, u potpunosti ispunjavaju ugovorne obaveze, tako da na kraju izvještajnog perioda nemaju stvorenih a neizmirenih obaveza po osnovu koncesionih naknada.

Stanje stvorenih finansijskih obaveza i stepen naplate koncesionih naknada, na dan 25.12.2014.godine, prema podacima Ministarstva finansija TK, iskazano je u tabeli 6.

**STANJE PRIHODA I OBAVEZA OD  
KONCESIJA SA 31.12.2014. god.**

**Tabela 6**

r.b.	Naziv koncesionara	Poč.stanje 1	Fak.u 2014 2	Ukup.fakt. 1+2	Plaćeno po fakt.	Dug	Utuzeno/ Protokol / ugovor	Plaćeno po tužbi	Dug
1.	Gramat Gračanica	5.688,30	18.627,30	24.315,60	8.000,00	16.315,60			16.315,60
2.	Kamenolom Driječa Gračanica	22.470,50	18.561,20	41.031,70	22.744,30	18.287,40			18.287,40
3.	RK Vijenac Lukavac	0,00	163.019,60	163.019,60	163.019,43	0,17			0,17
4.	Rudnik Kreka	4.194.813,20	2.023.039,20	6.217.852,40	380.888,00	5.836.964,40	(3.656.525,10)*		5.836.964,40
5.	RMU Đurđevik Živinice	353.347,73	335.378,20	688.725,93	20.000,00	668.725,93			668.725,93
6.	RMU Banovići	887.771,91	2.331.969,43	3.219.741,34	2.829.311,25	390.430,09			390.430,09
7.	Terakop	18.794,00	25.830,20	44.624,20	45.075,20	-451,00			-451,00
8.	Tuzla Kvarc		0,00	0,00	0,00	0,00	122.490,45		122.490,45
9.	Tuzla Putevi		0,00	0,00	0,00	0,00	113.528,21		113.528,21
10.	Terme Gračanica	0,00	6.329,40	6.329,40	6.329,40	0,00			0,00
11.	Rudnik soli „Tuzla“	0,00	229.988,05	229.988,05	229.988,05	0,00	(147.000,00)*		0,00
12.	Pivara Tuzla	22.196,30	25.958,75	48.155,05	22.196,30	25.958,75			25.958,75
13.	Plantrans Dijabaz Banovići	55.563,75	19.688,30	75.252,05	16.000,00	59.252,05			59.252,05
14.	Ingram Srebrenik	70.214,70	101.181,20	171.395,90	116.573,00	54.822,90			54.822,90
15.	CGP Sarajevo	1.405,86	15.274,80	16.680,66	9.622,00	7.058,66			7.058,66
16.	Geoinženjering Tuzla	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00
17.	Pjeskara Dobošnica	0,00	2.239,65	2.239,65	2.239,65	0,00			0,00
18.	Jablan doo Srebrenik	16.987,00	29.960,70	46.947,70	26.890,00	20.057,70			20.057,70
19.	Rudar doo Tuzla	0,00	69.000,00	69.000,00	69.000,00	0,00			0,00
20.	JP“Spreča“ d.d. Tuzla	0,00	45.514,73	45.514,73	45.514,73	0,00			0,00
21.	Komunalac Gradačac	0,00	10.862,38	10.862,38	10.862,38	0,00			0,00

r.b.	Naziv koncesionara	Poč.stanje 1	Fak.u 2014 2	Ukup.fakt. 1+2	Plaćeno po fakt.	Dug	Utruženo/ Protokol / ugovor	Plaćeno po tužbi	Dug
22.	Vodovod i kanaliz. Banovići	0,00	8.540,64	8.540,64	8.540,64	0,00			0,00
23.	Vodov.i kanalizacija Kalesija	3.000,00	1.547,99	4.547,99	4.547,99	0,00			0,00
24.	Vodovod i kanaliz. Srebrenik	21,855,28	964,80	22.820,08	22.820,08	0,00			0,00
25.	„Muška voda Kladanj	0,00	50.500,00	50.500,00	50.500,00	0,00			0,00
26.	Farma Spreča	0,00	25.657,50	25.657,50	25.657,50	0,00			0,00
27.	Gramat Gračanica (voda)	0,00	263,66	263,66	263,66	0,00			0,00
28.	PPM Tuzla(mljekara)	1.022,85	379,50	1.402,35	1.402,35	0,00			0,00
29.	Voćni rasadnik Srebr.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00
30.	JP EPBiH „Snježnica“	0,00	18.805,76	18.805,76	18.805,76	0,00			0,00
31.	ZOVKO OIL Žepče	0,00	63,00	63,00	63,00	0,00			0,00
32.	ALFE MI Živinice	0,00	317,52	317,52	317,52	0,00			0,00
33.	KOBENS Živinice	0,00	13.029,57	13.029,57	13.029,57	0,00			0,00
34.	Majevički studenac Tuzla	1.000,00	1.173,40	2.173,40	1.033,20	1.140,20			1.140,20
35.	GPG Inženjering Lukavac	7.500,00	369,44	7.869,44	7.857,17	12,27			12,27
36.	Eko toplane Gračanica	0,00	1.024,00	1.024,00	1.024,00	0,00			0,00
37.	Tenis klub Srebrenik	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00
<b>UKUPNO</b>		<b>5.683.631,38</b>	<b>5.595.059,87</b>	<b>11.278.691,25</b>	<b>4.180.116,13</b>	<b>7.098.575,12</b>	<b>236.018,66</b>	<b>0,00</b>	<b>7.334.593,78</b>

4\* **PROTOKOL o načinu izmirenja obaveza po osnovu obračunatih a neplaćenih koncesionih naknada, od 2015. – 2018.godine**

11\* **Protokol po ugovoru, jednokratna koncesiona naknada, rok plaćanja od 2015. – 2017.godine**

Iz prethodne tabele je vidljivo da je, u saldu ukupnog duga na kraju 2014.godine od 7.334.593,78 KM, učešće dugovanja JP "Elektroprivreda BiH" d.d. Sarajevo, ZD Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla, 5.836.964,40 KM, što čini 82,24 % ukupnog duga, JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, ZD RMU „Đurđevik“ d.o.o. Živinice 668.725,93 KM, što čini 9,42 % ukupnog duga. Stvorene a neizmirene obaveze po osnovu koncesionih naknada svih ostalih koncesionara u ukupnom dugu učestvuju sa oko 8,34 %, što se u većini slučajeva odnosi na dugovanja za koja je ispostavljeno rješenje ili odluka i koja treba da budu plaćena u roku koji je predviđen ugovorom. Zanimljivo je broj koncesionara koji u izvještajnom periodu imaju stvorenih obaveza a da pri tome nisu imali niti jednu uplatu, ali je prilikom vršenja kontrolnog nadzora, navedenim privrednim društvima ukazano na nužnost izmirenja stvorenih obaveza kako se ne bi morale preduzimati krajnje mjere, a to je aktiviranje bankovnih garancija.

Treba napomenuti da je sa pojedinim privrednim društvima, bilo kroz ugovor ili protokol, utvrđena dinamika plaćanja obaveza. U konkretnom slučaju:

**a) Potpisan je Protokol sa privrednim društvom JP „Elektroprivreda BiH“ d.d Sarajevo, ZD Rudnici „Kreka“ d.o.o. Tuzla**

Navedeno privredno društvo, predmet koncesije-eksploataciju uglja lignita, od 2006.godine koristi prema Ugovoru o koncesiji i tri aneksa ugovora, koji su potpisivani na period od godinu dana (dva aneksa) a posljednji na period od dvije godine, do kraja 2014.godine, a sve u cilju da se mogu evidentirati obaveze koncesionara do potpisivanja novog dugoročnijeg ugovora. Naime, po osnovu samoinicijativne ponude započet je postupak dodjele koncesije, ali su aktivnosti usporene zbog neizmirenja ranije stvorenih obaveza, čije izmirenje je preduslov za vođenje pregovora o dodjeli koncesije na period od trideste godina. Potpisivanjem navedenog ugovora osigurali bi se uslovi za dugoročnu isporuku uglja lignita za termoelektranu u Tuzli, sa aspekta poštivanja Zakona o koncesijama, pogotovo imajući u vidu planiranu izgradnju novog bloka u sastavu termoelektrane u skorijoj budućnosti, koja bi prema projektu kao sirovinu koristila isključivo ugalj lignit.

Već tri godine, sa rukovodstvom navedenog rudnika, Vlada Tuzlanskog kantona, a pogotovo Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva i Ministarstvo finansija, pokušavaju iznaći adekvatno rješenje, kako se ne bi ugrozila proizvodnja u Rudnicima „Kreka“, a samim tim i više hiljada radnih mjesta. Naime potpisivani su protokoli o izmirenju stvorenih obaveza, a na osnovu istih i Aneksi ugovora o koncesiji, čime je obezbjeđivan kontinuitet u proizvodnji, ali nije bilo adekvatnog izmirenja obaveza po osnovu protokola pa su se samim tim obaveze samo uvećavale.

Potpisivanje Aneksa III Ugovora o koncesiji i Protokola o izmirenju obaveza je uslijedilo u decembru mjesecu 2013.godine, nakon što je konstatovano da ni u 2013.godini koncesionar nije izvršavao obaveze preuzete ranije potpisanim Protokolom, niti je iz tih razloga mogao da se vodi postupak dodjele koncesije po ranije dostavljenoj ponudi. Iznos sredstava koji je u izvještajnom periodu naplaćen u iznosu od 380.888,00 (vidi tabelu 7.), odnosi se na 5 (pet) rate po 76.177,60 uplaćene prema Protokolu o načinu izmirenja obaveza po osnovu obračunatih a neuplaćenih koncesionih naknada, koji je potpisan prije potpisivanja zadnjeg Aneksa ugovora. U odnosu nazadnji izvještajni period, stvorene su nove obaveze u iznosu od 2.023.039,20 KM, prema Zapisniku i Rješenju o stvorenim obavezama po osnovu eksploatacije uglja lignita za 2013.godinu i dijela u 2014.godini, koje je izdalo Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva Tuzlanskog kantona kao koncesor. U tabeli 6., u koloni „Fakturisano u 2014.godini“ u iskazanom iznosu od 2.023.039,20 KM, se odnosi na obaveze za koncesione naknade za 2013.godinu i tri kvartala 2014.godine, za eksploataciju uglja lignita i kvarcnog pijeska.

Iz tabele 6. je takođe vidljivo da ukupne dospjele a neizmirene obaveze ovog koncesionara (po osnovu protokola o izmirenju ranije stvorenih obaveza i obaveze stvorene po osnovu novoizdatih rješenja), iznose 5.836.964,40 KM.

Ukupne obaveze Rudnika „Kreka“ d.o.o. Tuzla, evidentirane 31.12.2014.godine iznose 9.493.489,50 KM, s tim da je dugovanje dospjelo za plaćanje od 5.836.964,40 KM, a preostali iznos od 3.656.525,10 KM bi trebao prema Protokolu biti uplaćen u periodu 2015.-2018.godina u jednakim mjesečnim ratama.

b) **Potpisan je Protokol sa privrednim društvom JP „Elektroprivreda BiH“ d.d Sarajevo, ZD Rudnik mrkog uglja „Đurđevik“ d.o.o. Đurđevik, Živinice**

Na osnovu ugovora iz 2006.godine, navedeno privredno društvo je zaključilo Aneks IV ugovora o koncesiji sa Ministarstvom industrije, energetike i rudarstva kao koncesorom, 18.06.2014.godine, a na osnovu Protokola o načinu izmirenja obaveza po osnovu obračunatih a neuplaćenih koncesionih naknada. Tim Protokolom, koncesionar se obavezao da će dug evidentiran na dan 31.12.2013.godine u iznosu od 444.653,13 KM izmiriti u osam jednakih mjesečnih rata u iznosu od 55.581,64 KM do kraja 2014.godine. Međutim u toku 2014.godine ovaj koncesionar je izvršio uplate samo u iznosu od 20.000,00 KM, te je samim tim, imajući u vidu činjenicu da su stvorene nove obaveze po izdatim rješenjima u toku 2014.godine 335.378,20, povećao svoje koncesione obaveze, koje na dan 31.12.2014.godine iznose 668.725,93 KM.

c) **Ugovorom sa Rudnik soli „Tuzla“ d.d. Tuzla** je predviđeno da će se obaveze po osnovu jednokratne koncesione naknade u iznosu od 245.000,00 KM izmiriti u 20 (dvadeset) jednakih kvartalnih rata, i preuzete obaveze koncesionar u potpunosti ispunjava, uz plaćanje tekuće koncesione naknade, tako da ovaj koncesionar poštuje potpisani ugovor i nema stvorenih a neizmirenih obaveza, što je vidljivo iz tabele 6.

Privredno društvo „Tuzla–kvarc“ d.o.o. je potpisalo protokol o izmirenju ranije stvorenih obaveza u više mjesečnih rata, kako bi mogli pristupiti postupku dodjele koncesije. Pošto navedeno privredno društvo nije izvršavalo svoje obaveze prema potpisanom protokolu, a u međuvremenu je istom blokirao račun, te je Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva obustavilo postupak dodjele koncesije po zahtjevu navedenog privrednog društva.

Kada se pak radi o privrednom društvu „Tuzla putevi“ d.d. Tuzla, nad ovim privrednim društvom je otvoren stečajni postupak i obzirom na činjenicu da je iznos ranije stvorenih obaveza po osnovu korištenja predmeta koncesije utužen, to će ova potraživanja biti riješena kroz stečajni postupak.

Naplata potraživanja po osnovu koncesionih naknada u izvještajnom periodu je u porastu u odnosu na 2013.godinu, na što je u najvećoj mjeri uticalo to da je u izvještajnom periodu u toku realizacija nekoliko dugoročnih Ugovora o koncesiji, (RMU „Banovići“ d.d. Banovići, Rudnik soli“Tuzla“ d.d. Tuzla, JP „Spreča“ d.d. Tuzla, JP“Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo za jezero „Snježnica“), na osnovu kojih je naplaćen značajan iznos po osnovu jednokratne koncesione naknade, a isto tako je u značajnoj mjeri povećana disciplina koncesionara u smislu izmirenja stvorenih obaveza po osnovu tekuće koncesione naknade.

Tokom izvještajnog perioda nije došlo do naplate potraživanja iz ranijeg perioda od privrednih društava „Tuzla putevi“ d.o.o. u iznosu od 113.528,21 KM, koje će biti riješeno kroz otvoreni stečajni postupak nad navedenim privrednim društvom, kao i od privrednog društva „Tuzla-kvarc“ d.o.o. Tuzla u iznosu od 122.490,45, za šta je podnijeta tužba nadležnom sudu od strane koncesora.

## **X PREGLED UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE, KADROVSKE I MATERIJALNE OSPOSOBLJENOSTI, KAO I POTREBE ZA KADROVSKIM I MATERIJALNIM OSPOSOBLJAVANJEM ORGANA I STRUČNIM USAVRŠAVANJEM DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA**

Prema Zakonu o koncesijama, Komisija za koncesije se sastoji od pet stalnih članova, sa prebivalištem na području Kantona, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika, koji ne mogu biti pripadnici istog konstitutivnog naroda.



Pored toga Zakonom je predviđeno da Komisija ima sekretara Komisije, ali to mjesto od osnivanja nije popunjavano.

## **XI NAČIN OSTVARIVANJA SARADNJE SA FEDERALNIM ORGANIMA, DRUGIM KANTONIMA I NJIHOVIM ORGANIMA, DRUGIM KANTONALNIM ORGANIMA, OPĆINAMA, OMBUDSMENIMA ITD.**

U izvještajnom periodu Komisija je u manjoj ili većoj mjeri ostvarivala saradnju sa organima na raznim nivoima vlasti. Naime, po prirodi posla, najveća saradnja je ostvarena sa drugim kantonalnim organima, a sa organima na drugim nivoima u manjoj mjeri.

- a) Od strane Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovne, dostavljeno je poslaničko pitanje vladama kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine, od strane poslanika Mate Franjičevića, u kome su traženi podaci o zaključenim ugovorima o koncesijama od 01.01.2007.godine do datuma postavljanja pitanja, a naročito o tome:
  - da li su prilikom zaključivanja ugovora o koncesijama poštivani pozitivni zakonski propisi i zadovoljene odgovarajuće procedure,
  - poštuju li se u potpunosti važeći prostorni planovi,
  - koliki su prihodi po svakom od konkretnih koncesijskih angažmana

Odgovor na navedeno poslaničko pitanje sa odgovarajućim priložima je upućen šesti dan od dana zaprimanja poslaničkog pitanja.

- b) Tokom protekle godine, na dostavljenu samoinicijativnu ponudu za dodjelu koncesije za izgradnju minihidroelektrane na rijeci Spreči, obavljeno je više usmenih i pismenih kontakata sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, Komisijom za koncesije Bosne i Hercegovine, Ministarstvima u Vladi Republike Srpske i općinama Petrovo u RS i Gračanica u Federaciji BiH, što je rezultiralo davanjem u nadležnost Tuzlanskog kantona vođenja postupka dodjele navedene koncesije uz uvažavanje Zaključaka Skupštine opštine Petrovo i Općinskog vijeća Gračanica. Navedeni postupak je započet krajem prošle godine i u toku je rješavanja,
- c) Tokom izvještajnog perioda ostvarena je tijesna saradnja sa Federalnom upravom policije, u cilju sprečavanja nelegalnog korištenja predmeta koncesije, tako da je usmenim i pismenim putem ostvareno više kontakata u nekoliko predmeta. Svi odgovori i tražene informacije su dostavljani u rokovima od 5-10 dana,
- d) Na zahtjev drugih kantona u Federaciji BiH prenesena su pozitivna iskustva u oblasti donošenja zakonskih i podzakonskih akata, koja su u ranijem periodu donešena na našem Kantonu,
- e) Tokom izvještajnog perioda ostvarena je kontinuirana saradnja sa ministarstvima u Vladi Tuzlanskog kantona, koja se najčešće pojavljuju kao koncesori, kao i sa drugim Ministarstvima po pitanjima iz domena funkcionisanja organa Tuzlanskog kantona.

## 6. ZAKLJUČCI

1. U izvještajnom periodu Komisija za koncesije je na održanih 27 sjednica, raspravljala o ukupno 20 konkretnih zahtjeva za rješavanje.
2. Još uvijek se na rješavanju nalazi 12 predmeta (tabela 1. i 2.), te bi se narednom periodu, dodatnim angažovanjem svih učesnika u postupku dodjele koncesija, prema usvojenom Programu rada Komisije za 2015.godinu, taj broj trebao svesti na minimum. Naime prema usvojenom Programu za 2015.godinu je planirano da se potpiše 9 novih ugovora.
3. Komisija je, shodno Pravilniku o uspostavljanju i vođenju registra koncesija, uspostavila i vodi registar ugovora o koncesijama, a izvodi iz registra koncesija, sa osnovnim podacima iz ugovora o koncesijama (koncesor, koncesionar, predmet koncesije i rok na koji je dodijeljen predmet koncesije) su dostupni na web stranici Vlade Tuzlanskog kantona-regulatorno tijelo-komisija za koncesije, pod imenom „izvodi iz registra koncesija“.
4. Shodno Članu 3. Stav 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 6/11), Komisija za koncesije je u cilju provjere rada koncesionara i praćenja izvršenja koncesionih ugovora izvršila u junu mjesecu izvršila prvi kontrolni nadzor, o čemu je sačinjena informacija i dostavljena Vladi TK, te drugi kontrolni nadzor u decembru 2014.godine.
5. Ukoliko izuzmemo rudnike uglja „Kreka“ i „Đurđevik“, stepen naplate koncesionih naknada za korištenje predmeta koncesije na području Tuzlanskog kantona bi se mogao ocijeniti kao zadovoljavajući.
6. Ministarstva, kao koncesori su u prethodnoj godini pokazali ažurnost kod izdavanja rješenja o stvorenim obavezama po osnovu koncesionih naknada.
7. Kao pozitivan primjer u izvještajnom periodu treba istaći ugovor o koncesiji za eksploataciju rude magnezita na području općine Kladanj, kojim je dato pravo privrednom društvu „Rudar“ d.o.o. Tuzla. Naime u vrlo kratkom vremenskom periodu, navedeni koncesionar je izvršio ulaganja i stvorio pretpostavke da se sa eksploatacijom rude magnezita krene već u proljeće 2015.godine. Pored činjenice o preuzimanju postojećih radnika „Rudnika magnezita Kladanj“ d.o.o. Kladanj i zapošlavanju novih radnika, još značajnije je to što bi se trebala pokrenuti proizvodnja koja je prekinuta 1992.godine.

Predsjednik Komisije

---

Nihad Sinanović