

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
MINISTARSTVO FINANSIJA**

**Broj:07/1-05-10358/13
Tuzla, 20.05.2013. godine**

**IZVJEŠTAJ O RADU MINISTARSTVA FINANSIJA
ZA PERIOD 01.01. – 31.12.2012. GODINE**

Tuzla, maj 2013. godine

I Z V J E Š T A J
O RADU MINISTARSTVA FINANSIJA
TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD
01.01. – 31.12.2012. GODINE

Ministarstvo finansija je u izvještajnom periodu radilo u skladu sa smjernicama i zaključcima Vlade Tuzlanskog kantona i Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, kojim su mu dati zadaci i poslovi iz oblasti finansijske politike, platnog prometa, poreske politike, osiguravajućih institucija i drugih poslova iz oblasti finansija na nivou Tuzlanskog kantona, usaglašeno sa politikom koja se u ovoj oblasti sprovodi na nivu Federacije Bosne i Hercegovine.

Prihodi Tuzlanskog kantona formirani su na osnovu člana 7. Zakona o pripadnosti javnih prihoda Federacije Bosne i Hercegovine i finansiranje Federacije Bosne i Hercegovine i uglavnom potiču iz kategorije poreskih prihoda.

Budžet Tuzlanskog kantona za 2012. godinu utvrđen je u iznosu 399.392.045,81 KM, i isti je usvojen na sjednici Skupštine Tuzlanskog kantona dana 30.03.2012. godine, objavljen je u „ Službenim novinama TK“ broj:3/12, kao i Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2012.godinu.

Izmjene i dopune Budžeta Tuzlansko kantona za 2012. godine usvojene su 29.11.2012. godine , te je Budžet utvrđen u iznosu od 399.951.240,13 KM i isti je objavljen u «Službenim novinama TK»broj: 13/12. Takođe utvrđen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju budžeta TK za 2012. godinu, koji je objavljen u «Službenim novinama TK»broj: 13/12.

Sektor trezora je u gore navedenom periodu vršio slijedeće aktivnosti:

1. Ažurirani svi knjigovodstveni podaci računa budžeta TK
2. Urađen završni račun Budžeta Tuzlanskog kantona sa 31.12.2011. godine.
3. Unešena početna salda svih budžetskih korisnika u sistem Glavne knjige na dan 01.01.2012. godine.
4. Obračun plaća se vrši centralizovano u Trezoru za sve budžetske korisnike.
5. Organizovano je niz sastanaka sa budžetskim korisnicima i izvršena dodatna edukacija zaposlenih, pripremljeno niz obavijesti i upustava zaposlenim.
6. Obavljene sve druge aktivnosti potrebne za funkcionisanje ISFU-a.
7. Podnesen Izvještaj o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. godinu i Izvještaj o utrošku tekuće rezerve Budžeta TK-a za period 01.01.-31.12.2011. godine, Vladi TK koja je isti usvojila dana 09.05.2012. godine, Zaključakom broj: 02/1-14-7037/12 i 02/1-14-7037-1/12.
8. Podneseni Izvještaji o utrošku tekuće rezerve Budžeta TK-a za prvi, drugi i treći kvartal 2012. godine Vladi TK, koje je ista usvojila Zaključcima broj 07/1-14-14058/12 od 17.07.2012., 07/1-14-14157/12 od 06.07.2012. i 07/1-14-25306/12 od 19.11.2012.
9. Podneseni Izvještaji o prikupljenim i raspoređenim javnim prihodima B-2 za svaki mjesec kumulativno Federalnom ministarstvu finansija, kantonalnoj i općinskim poreskim upravama, općinama i drugim korisnicima do desetog u mjesecu za protekli mjesec fiskalne godine.
10. Podneseni Izvještaji o konsolidovanim prihodima općinskih budžeta OB-4 Federalnom ministarstvu finansija do desetog u mjesecu za protekli mjesec.
11. Dostavljena Obavještenja o izvršenim povratima više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda kantonalnoj poreskoj upravi, pravosudnim i drugim kontrolnim organima kao i podnosiocima zahtjeva za povrat prihoda.
12. Podnešeni kvartalni (tromjesečni) Izvještaji o izvršenju budžeta TK Vladi Tuzlanskog kantona.
13. Dnevno pripremani nalozi za raspodjelu javnih prihoda korisnicima sa depozitnog računa TK, te

vršena stalna sravnjenja sa bankom.

14. Dnevna realizacija obaveza prema dobavljačima u skladu sa prioritetima tih obaveza utvrđenim u Zakonu o izvršenju budžeta TK za 2012. godinu, te u skladu sa dinamikom priliva sredstava i tekućom likvidnošću budžeta.
15. Podnesen Godišnji obračun budžeta TK nadležnoj organizaciji za potrebe statističke obrade do 28.02.2012. godine.
16. Podnošeni Konsolidovani tromjesečni računovodstveni iskazi Federalnom ministarstvu finansija (50) pedeset dana po isteku kvartala.
17. Izvršena priprema Naredbi, Uputstava, Informacija i drugih akata definisanih zakonom.
18. Rađeno na postavljanju ostalih poslova i zadataka na ITS.

Analiza ukupnog ostvarenja prihoda i primitaka Budžeta TK kao i rashoda Budžeta bit će obrazložena u Izvještaju o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za 2012. godinu.

Izvršavanje poslova iz nadležnosti Ministarstva finansija vršeno je u okviru organizacionih jedinica utvrđenih Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva finansija.

Organizacionim ustrojstvom Sektor trezora Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona je u toku 2012. godine, pored zakonom utvrđenih poslova iz oblasti finansijske politike, platnog prometa, poslova finansijsko-računovodstvenog karaktera, obavljao i sve druge poslove usaglašavajući iste sa propisima donesenim na nivou Federacije BiH i Skupštine TK.

Sektor trezora je svoj rad koordinirao sa poslovnim bankama, poreznom upravom i drugim finansijskim institucijama. Prioritetan zadatak ovog Sektora sastojao se u prikupljanju i raspoređivanju javnih prihoda koji je definisan Naredbom o uplatnim računima prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova i Zakonom o pripadnosti javnih prihoda na području TK i finansiranju Tuzlanskog kantona.

Sektor trezora je u gore navedenom periodu vršio slijedeće aktivnosti:

Ministarstvo finansija je kontinuirano radilo na donošenju rješenja o povratima više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda u rokovima utvrđenim Zakonom o upravnom postupku i propisima koji definišu povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda, te na donošenju rješenja o povratima više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda po osnovu poreza na dohodak za 2010. i 2011. godinu.

Ministarstvo finansija u postupku obavljanja poslova povrata više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda po osnovu poreza na dohodak za 2010. i 2011. godinu susrelo se kao i 2011. godine sa problemom određenog broja predmeta koji nisu završeni. Ovo je rezultat enormnog povećanja broja predmeta nakon početka primjene Zakona o porezu na dohodak. Godišnji prosjek predmeta koji se odnose na povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa oko 400 povećao se nakon početka primjene Zakona o porezu na dohodak na oko 6000 predmeta, dok je na tim poslovima ostao raditi samo jedan izvršilac kao i ranije.

Ministarstvo finansija, uz saglasnost Vlade Kantona, pokrenulo aktivnosti na zaključivanju ugovora o reprogramiranju neuplaćenih obaveza po Ugovoru o kreditu broj:02/1-14-8838/99 od 30.08.1999. godine u iznosu 2.211.053,72 KM, preostao kao neplaćen po utvrđenom diobenom bilansu bivšeg dužnika «Rudnika Kreka – Đurđevik» u Tuzli, sada pravnog sljednika, Z.D. RMU «Đurđevik» d.o.o. Đurđevik.

Ministarstvo finansija, uz saglasnost Vlade Kantona, pokrenulo aktivnosti na zaključivanju ugovora o reprogramiranju neuplaćenih obaveza po Ugovoru o kreditu broj:02/1-14-8838/99 od 30.08.1999. godine u iznosu 9.530.198,88 KM, preostao kao neplaćen po utvrđenom diobenom bilansu bivšeg dužnika «Rudnika Kreka – Đurđevik» u Tuzli, sada pravnog sljednika, Z.D. RMU «Kreka» d.o.o. Tuzla. Analizirajući realne rokove otplate preostalog dijela glavnog duga po osnovu odobrenog kredita u iznosu 9.530.198,88 KM, uz uvažavanje okolnosti poslovanja i davanja kredita i primaoca kredita, zaključivanje ugovora je u završnoj fazi..

Vlada Tuzlanskog kantona, na prijedlog Ministarstva finansija a na osnovu člana 9. stav 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama («Službene novine Tuzlanskog kantona», br.9/12), donijela je Uredbu o taksenim markama kojom se uređuje emirovanje, distribucija i zamjena sudskih taksenih maraka na području Tuzlanskog kantona.

Na osnovu člana 5. Uredbe o sudskim taksenim markama, Ministarstvo finansija donijelo je Pravilnik o štampanju, distribuciji i prodaji sudskih taksenih maraka kojim se propisuju se uslovi i način štampanja i dostavljanja u promet sudskih taksenih maraka.

Na osnovu člana 32a. stav 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama («Službene novine Tuzlanskog kantona»,br.9/12), Ministarstvo finansija donijelo je Uputstvo o načinu i postupku unosa podataka u registar neplaćenih sudskih taksi kojim se propisuje se način i postupak unosa podataka o neplaćenim sudskim taksama.

Na osnovu člana 32a. stav 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama («Službene novine Tuzlanskog kantona»,br.9/12), Ministarstvo finansija donijelo je Pravilnik o izgledu i sadržaju Registra neplaćenih sudskih taksi kojim se propisuju izgled i sadržaj Registra neplaćenih sudskih taksi Tuzlanskog kantona.

2009. godine je zaključen Ugovor o prenosu kreditnih sredstava po III Stand by aranžmanu MMF-a sa Vladom Federacije Bosne i Hercegovine između Federacije Bosne i Hercegovine i Tuzlanskog kantona. U 2012. godini a na osnovu predhodnog zahtjeva i pregovora Ministarstva finansija sa Federalnim ministarstvom finansija odobren je reprogram obaveza po osnovu III Stand by Aranžmana sa MMF-om u ukupnom iznosu glavnice od 17.600.000,00 KM, sa rokom otplate 5 (pet) godina i grace periodom do 2 (dvije) godine.

Skupština Tuzlanskog kantona je usvojila Odluku o davanju saglasnosti za zaključivanje Ugovora o reprogramu obaveza po osnovu III SBA sa MMF-om.

Na osnovu Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine i UniCredit bank Austrija AG – Beč od 25.10.2011. godine, Supsidijarnog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine o prenosu kreditnih sredstava od 10.05.2012. godine i Podugovora o kreditu između Federacije Bosne i Hercegovine i Tuzlanskog kantona broj: 07/1-14-6584-1/12 od 12.04.2012. godine, Ministarstvo finansija sačinilo je i predložilo donošenje odluka o prenosu kreditnih sredstava općini Čelić i prenosu donatorskih sredstava općini Čelić, nakon čega su potpisani navedeni podsporazumi.

Ministarstvo finansija, putem svog predstavnika učestvovalo je u radu Radne grupe za analizu i pripremu rješenja u oblasti javnih prihoda u Federaciji BiH i izradu prijedloga novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH.

Ministarstvo finansija je utvrdilo da je tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH dostavljen u formi u kojoj bi ga trebala razmatrati Federalna Vlada a kako u aktu Federalnog ministarstva finansija nisu bile navedene primjedbe i prijedlozi izneseni od starne predstavnika Tuzlanskog kantona, pa i nekih drugih kantona, predloženo je da se inicijative Radne grupe dopune sa inicijativama kantona koji su iskazali različito mišljenje u odnosu na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH. Imajući u vidu predložena rješenja, Ministarstvo finansija tražilo je da se još jednom izvrši analiza raspodjele prihoda po prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, uz uzimanje u razmatranje i analizu prijedlog Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona.

Ministarstvo finansija je tokom 2012. godine vršilo evidentiranje novih obveznika koncesionih naknada. Vršilo je knjigovodstveno evidentiranje obaveza koje privredni subjekti imaju po osnovu koncesionih naknada, redovito obavještavalo nadležna resorna ministarstva (i ostale subjekte) o stanju naplate koncesionih naknada, kao i o drugim potrebnim radnjama koje se poduzimaju u cilju kvalitetnije naplate ovih potraživanja u skladu sa nadležnosti Ministarstva finansija.

Zaključkom Skupštine Tuzlanskog kantona sa sjednice od 29.02.2012. godine usvojen je Nacrt Budžeta za 2012. godinu i Nacrt Zakona o izvršenju budžeta za 2012. godinu, te Ministarstvo finansija zaduženo je za sačinjavanje Programa javne rasprave. Ministarstvo finansija je nakon provođenja javne rasprave sačinilo Izvještaj o zahtjevima, primjedbama, sugestijama i rezultatima po osnovu javne rasprave o Nacrtu budžeta Tuzlanskog kantona za 2012. godinu, te utvrdilo prijedlog Budžeta za 2012. godinu i prijedlog Zakona o izvršenju Budžeta za 2012. godinu.

Skupština Tuzlanskog kantona je na sjednici održanoj 30.03.2012. godini usvojila Budžet Tuzlanskog kantona za 2012. godinu u iznosu od 399.392.045,81 KM i Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2012. godinu („Službene novine TK“ broj: 3/12).

Izmjene i dopune Budžeta Tuzlansko kantona za 2012. godine usvojene su 29.11.2012. godine, te je Budžet utvrđen u iznosu od 399.951.240,13 KM i isti je objavljen u «Službenim novinama TK» broj: 13/12. Takođe utvrđen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju budžeta TK za 2012. godinu, koji je objavljen u «Službenim novinama TK» broj: 13/12.

S obzirom da Budžet Tuzlanskog kantona za 2013. godinu nije usvojen do 31.12.2012. godine Skupština Tuzlanskog kantona 21.12.2012. godine donijela je Odluku o privremenom finansiranju Tuzlanskog kantona za period 01.01.2013. do 31.03.2013. godine («Službenim novinama TK» broj: 15/12).

Odjeljenje za planiranje budžeta Ministarstva finansija TK nakon donošenja Budžeta je obavijestilo budžetske korisnike o odobrenim budžetskim sredstvima. Na osnovu člana 14. Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2012. godinu, a u vezi sa članom 5. Zakona o trezoru u F BiH, urađene su Odluke o utvrđivanju Plana novčanih tokova za periode januar – mart, april-juni, juli-septembar, oktobar – decembar tekuće godine. Odjeljenje za planiranje budžeta je na osnovu člana 28. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine i člana 14. Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2012. godinu uradilo Odluke o odobravanju sredstava u operativnom planu Budžeta Tuzlanskog kantona i Instrukcije o pripremi i podnošenju operativnih planova budžetskih korisnika za izvršenje Budžeta TK za periode januar – mart, april-juni, juli-septembar, oktobar – decembar 2012. godine.

Zakonom o budžetima u Federaciji BiH, propisana je obaveza trogodišnjeg planiranja budžeta, plana razvojnih programa, podnošenje budžetskih zahtjeva i sadržaj budžeta. Da bi se pristupilo gore navedenim aktivnostima a na osnovu člana 9. Zakona o Budžetu u Federaciji Bosni i Hercegovini utvrđena je obaveza izrade budžeta koji se zasniva na Dokumentu okvirnog budžeta. Osnove za izradu budžeta zasnivaju se na procjeni privrednog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makroekonomskih indikatora i prognozi prihoda i rashoda za godine koje su obuhvaćene Dokumentom okvirnog budžeta.

U skladu sa gore navedenim, Ministarstvo finansija pristupilo je aktivnostima u vezi izrade Dokumenta okvirnog budžeta za 2013.-2015. slanjem Instrukcija za Budžetske korisnike br.1 za pripremu tabela pregleda prioriteta u procesu pripreme Dokumenta okvirnog budžeta 2013.-2015. godina i tabele koje su sastavni dio pomenutog dokumenta.

Ministarstvo finansija je pripremlilo Smjernice i ciljeve fiskalne politike za 2013.-2015. godine koje je Vlada Kantona usvojila na sjednici održanog dana 27.12.2012.godine.

Poseban angažman Odjeljenja za planiranje budžeta Ministarstva finansija TK sastojao se u predlaganju i dostavljanju na usvajanje Vladi Kantona prijedloga odluka o usmjeravanju neplaniranih donacija u Budžet Tuzlanskog kantona u skladu sa članom 11. Zakona o izvršenju Budžeta TK, a na osnovu Uputstva o načinu uplate i korištenja neplaniranih donacija i grantova za budžetske korisnike Tuzlanskog kantona.

Takođe, na osnovu člana 20. Zakona o izvršenju budžeta Tk za 2012. godinu na zahtjev budžetskih korisnika ovo Odjeljenje je predlagalo odluke o unutrašnjim preraspodjela koje je donosio Ministar finansija i Vlada Kantona.

U ovom periodu Odjeljenje za planiranje budžeta je na zahtjev budžetskih korisnika davalo razna mišljenja: na nacрте i prijedloge Zakona u pogledu finansijskih sredstava, na raspoloživa sredstva tekuće rezerve, na planirana sredstva u Budžetu Tuzlanskog kantona vezano za zaposlenost, programe o utrošku sredstava sa pojedinih pozicija, odluke o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava i drugo.

Ministarstvo finansija svoje aktivnosti realizirat će i kroz dokument Ciljevi i politike Ministarstva finansija za 2011. godine.

Budžet Tuzlanskog kantona je za prva tri mjeseca 2012. godine izvršavan na osnovu Odluke o privremenom finansiranju Tuzlanskog kantona za period 01.01.-31.03.2012. godine («Sl.novine Tuzlanskog kantona» broj: 17/11) i prioritetima utvrđenim u članu 18. Zakona o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. godinu. Budžetski korisnici nisu mogli započeti nove ili proširene programe i aktivnosti dok se ne odobri Budžet Tuzlanskog kantona za 2012. godinu.

Proglašenjem Budžeta Tuzlanskog kantona za 2012. godinu i Zakona o izvršenju Budžeta TK-a za 2012. godinu («Sl.novine Tuzlanskog kantona» broj: 3/12), od 01.01.2012.godine realizacija budžetskih sredstava se vrši po navedenim propisima.

Budžetski korisnici su u izvještajnom periodu finansijsko poslovanje obavljali preko Jedinstvenog računa Trezora u skladu sa operativnim mjesečnim planovima u okviru odobrenog Budžeta Tuzlanskog kantona i u skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2012. godinu.

U skladu sa članom 73. Zakona o budžetima u FBiH ministar finansija će pravovremeno dostaviti Vladi Tuzlanskog kantona izvještaj o izvršenju budžeta za 2012. godinu.

Vlada Kantona, dostavlja Skupštini Kantona dokumenta na dalje razmatranje i usvajanje, a na osnovu prijedloga Ministarstva finansija koji se posebno odnose na obaveze Ministarstva finansija prema Vladi Tuzlanskog kantona.

PO OVLAŠTENJU
SEKRETAR MINISTARSTVA
Merima Hajdarević, dipl. pravnik