

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice

Tuzla, 15.12.2005 godine

PROGRAM RADA
MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE
ZA PERIOD 01.01. - 31.12.2006. GODINE

I U V O D

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona utvrđene su nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice, te će ovo Ministarstvo svoje poslove u 2006. godini izvršavati u okvirima utvrđenih nadležnosti.

Ministarstvo je organizovano na način da se poslovi obavljaju kroz dva odjeljenja i to:

- Odjeljenje prostornog uređenja i građenja
- Odjeljenje zaštite okolice i prirode

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, predviđeno je da Ministarstvo u svom sastavu ima i jednu upravnu ustanovu i to:

Zavod za prostorno planiranje i urbanizam

Novim izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona (usvojene na Skupštini Kantona od 24.11.2005.godine), predviđeno je ukidanje Direkcije za zaštitu okolice kao upravne ustanove u sastavu Ministarstva, a poslovi iz nadležnosti Direkcije bi se obavljali u Ministarstvu.

Napominjemo da Zavod za prostorno planiranje i urbanizam do sada nije formiran, iz razloga što Prostorni plan Kantona još uvijek nije usvojen.

S obzirom da je izvjesno da će Prostorni plan Kantona biti usvojen u 2006.godini, planira se početak rada Zavoda za prostorno planiranje i urbanizam, njegovo materijalno opremanje, kadrovska popuna, kako bi se stvorili uslovi za pokretanje aktivnosti na implementaciji Prostornog plana TK-a.

Prikazano po odjeljenjima aktivnosti Ministarstva u 2006. godini bi se odvijale na slijedeći način:

II ODJELJENJE PROSTORNOG UREĐENJA I GRAĐENJA

Usvajanje Prostornog plana Tuzlanskog kantona

U okviru ovog dijela aktivnosti Ministarstvo će intenzivno koordinirati sa Nosiocem izrade Prostornog plana, te svim institucijama uključenim u izradu istog, sa ciljem njegovog donošenja od strane Skupštine Tuzlanskog kantona, a nakon verifikacije od strane Savjeta plana i usvajanja od strane Vlade Tuzlanskog kantona.

Drugi dio aktivnosti bi bio usmjeren ka završetku zadataka vezanih za punu implementaciju Prostornog plana na području cijelog Kantona putem:

- * praćenja i kontrole donošenja prostorno-planske dokumentacije po općinama,
- * praćenja i kontrole donošenja provedbene urbanističko-tehničke dokumentacije po općinama,
- * prikupljanju dokumentacije i učestvovanju u izradi provedbenih prostorno-planskih dokumenata za područja koja su u nadležnosti Kantona.

Donošenje zakonskih propisa

Nakon analize postojećih kantonalnih propisa, te potrebe za regulisanjem određenih oblasti novim propisima, proizilazi da je neophodno u 2006. godini donijeti sljedeći kantonalni propis:

Zakon o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina (u formi prijedloga, a trenutno je u postupku javne rasprave)

Upravni postupak

U sklopu poslova koji podrazumijevaju primjenu upravnog postupka, u ovom Odjeljenju će se raditi na:

- * odlučivanju po zahtjevima za izdavanje urbanističke saglasnosti, odobrenja za građenje i upotrebne dozvole iz nadležnosti Ministarstva,
- * odlučivanje po žalbama u drugostepenom upravnom postupku,
- * koordinacija sa općinama na planu dosljedne primjene postojećih propisa.

Projekti iz oblasti prostornog uređenja

Odjeljenje će aktivno nastaviti raditi, u saradnji sa drugim institucijama i predstavnicima Svjetske banke, na započetom projektu implementacije kreditnih sredstava u okviru projekta „Prostorni plan Tuzlanskog kantona“.

Planirana je realizacija projekta izrade satelitskog snimka „Eurimage“ Tuzlanskog kantona koji bi pomogao u provođenju Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina.

Kantonalni zavod za urbanizam, kao upravnu ustanovu u sastavu Ministarstva, će pratiti provedbu i realizaciju Prostornog plana Tuzlanskog kantona, kao i koordinirati izradu Prostornih planova općina sa područja Kantona.

Odjeljenje će urbanističko-tehničkom dokumentacijom pratiti sve projekte Vlade TK, a koji su vezani za poslove prostornog planiranja.

III ODJELJENJE ZAŠTITE OKOLICE I PRIRODE

Imajući u vidu trenutno stanje kvaliteta okolice na prostoru Tuzlanskog kantona, poslovi i aktivnosti u Odjeljenju za zaštitu okolice i prirode, tokom 2006.godine, biće usmjereni na odrađivanje poslova iz nadležnosti Odjeljenja, odnosno u oblasti očuvanja i poboljšanja kvaliteta okolice.

Usvajanjem seta zakona iz oblasti zaštite okolice na nivou Federacije BiH i dijela donesenih provedbenih propisa, otpočela je primjena procesa uspostavljanja novog modela upravljanja okolicom u skladu sa standardima Evropske unije, a kroz planirane aktivnosti Odjeljenja pokušat će se dati maksimalni doprinos u poboljšanju stanja kvaliteta okolice u Tuzlanskom kantonu i to u oblasti:

- * usklađivanje zakonske regulative,
- * procjene stanja kvaliteta okolice,
- * vođenja upravnog postupka,
- * vođenja katastra zagađivača i zagađenja okolice,
- * inspekcijskog nadzora (ukoliko ostane u nadležnosti Ministarstva) i
- * ostalih redovnih-tekućih poslova iz oblasti zaštite okolice.

1. Usklađivanje zakonske regulative

Donošenjem seta zakona u oblasti zaštite okolice, neophodno je na nivou Kantona izvršiti značajno usklađivanje zakonske regulative (zakona i provedbenih propisa) sa federalnim propisima. Imajući u vidu obaveze Kantona po pitanju donošenja zakonskih propisa, u Odjeljenju zaštite okolice i prirode tokom 2006. godine je planirano:

- a) Donošenje zakona o Fondu za zaštitu okolice,
- b) Donošenje Zakona o prestanku primjene Zakona o zaštiti okolice («Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona», broj: 6/98 i «Službene novine Tuzlanskog kantona», broj: 15/00).

Donošenje zakona o Fondu za zaštitu okolice je uslovljeno donošenjem podzakonskih propisa na federalnom nivou, a donošenje Zakona o prestanku primjene Zakona o zaštiti okolice je uslovljeno donošenjem određenih podzakonskih propisa na nivou Federacije, te po otpočinjanju sa radom Federalnog Fonda za zaštitu okolice.

- c) Donošenje provedbenih propisa

U skladu sa donesenim federalnim zakonima za oblast zaštite okolice, utvrđena je obaveza da Kanton donese oko 15 provedbenih propisa (Pravilnika, Uredbi, Odluka) i to u skladu sa: Zakonom o zaštiti okolice, Zakonom o zaštiti zraka i Zakonom o upravljanju otpadom.

Rokovi za donošenje ovih provedbenih propisa, prije svega, ovisit će o blagovremenom donošenju federalnih provedbenih propisa, koji su još uvijek u toku donošenja. Međutim, realno je planirati da će se u drugom tromjesečju 2006 godine, prvo donijeti provedbeni propisi iz oblasti upravljanja otpadom i to:

- * Propis kojim će se urediti uvjeti za planiranje upravljanja otpadom u općinama;
- * Propis kojim će se urediti zadaci općina u izradi općinskih planova upravljanja otpadom;
- * Propis kojim će se urediti osnivanje i rad komunalnih preduzeća i obaveze općina u pružanju komunalnih usluga i
- * Propis kojim će se urediti vršenje poslova javnih usluga, posebno servisa za selektivni tretman otpada.

2. Procjena stanja kvaliteta okoline

U skladu sa federalnim zakonskim propisima, utvrđeno je da je Ministarstvo nadležno da analizira i procjenjuje stanje okoline, sprečava i otklanja opasnosti i moguće štete po okolicu, obnavlja i postepeno poboljšava stanje okoline i utvrđuje prioritetne zadatke u oblasti zaštite okoline.

U tom smislu, kao prvi korak ka realizaciji utvrđenih nadležnosti, Kanton je obavezan da donese Kantonalni plan zaštite okoline, odnosno pojedinačne planove za: zaštitu kvaliteta zraka, upravljanje otpadom i zaštitu prirode.

Kao osnovna aktivnost, kada je u pitanju utvrđivanje stanja okoline, je donošenje osnovnog dokumenta, Kantonalnog plana zaštite okoline, kojim će se utvrditi svi osnovni elementi neophodni za definiranje kvaliteta okoline na području Tuzlanskog kantona i utvrđivanje mjera za sanaciju postojećeg stanja kada je u pitanju zaštita zraka, upravljanje otpadom i zaštita prirode.

Obzirom da je donošenje Kantonalnog plana zaštite okoline, obiman zadatak koji zahtjeva angažiranje multidisciplinarnog tima saradnika, realno je planirati da se Nacrt ovog dokumenta dostavi Vladi kantona odnosno Skupštini kantona u četvrtom tromjesečju 2006. godine.

3. Vođenje upravnog postupka

U sklopu poslova koji podrazumijevaju primjenu upravnog postupka radit će se na:

- * Izdavanju okolinskih dozvola za pogone i postrojenja za koje je obavezno pribavljanje okolinske dozvole u postupku pribavljanja upotrebne dozvole, kao i za pogone i postrojenja koji su već izgrađeni na području Kantona i
- * Izdavanju stručnih mišljenja i dozvola na zahtjev privrednih subjekata, po pitanju svih aktivnosti koji se odnose na oblast zaštite okoline, a u nadležnosti su Kantona.

4. Vođenje katastra zagađivača i zagađenja okoline

U toku 2006. godine nastaviće se rad na uspostavljanju katastra zagađivača sa područja Kantona, koji emitiraju zagađenje u okolicu i katastra zagađenja okoline, i to u skladu sa novom propisanom metodologijom za izradu katastara.

Kod vođenja katastarsa otpočet će uspostavljanje:

- * osnovnog katastra zagađivača,
- * pojedinačnih katastarsa za zagađenje zraka i kod postupanja sa otpadom kao i
- * katastra zagađenja okolice (zraka i tla-otpada).

Predviđeno je da će se u sklopu ovih poslova stvaraju uslovi za uspostavljanje Informacijskog sistema kvaliteta okolice za područje Tuzlanskog kantona.

5. Vođenje inspeksijskog nadzora

Inspekcija zaštite okolice (ukoliko ostane u sastavu Ministarstva) obavljat će poslove inspeksijskog nadzora kroz:

- * praćenje primjene postojećih zakonskih propisa i provedbenih propisa koji se odnose na zaštitu okolice, zaštitu zraka, zaštitu od buke i upravljanje otpadom,
- * nadziranje primjene standarda zaštite okolice,
- * praćenje realizacije utvrđenih uvjeta za pogone i postrojenja za koje Kanton izdaje okolinske dozvole i
- * praćenje realizacije izdatih rješenja kada su u pitanju mjera nalaganja.

6. Ostali redovni-tekući poslovi iz oblasti zaštite okolice

Odjeljenje će u toku 2006. godine raditi i na drugim aktivnostima koji proizilaze iz njegove nadležnosti, kao:

- * izradi informacija o stanju kvaliteta okolice, na zahtjev Vlade i Skupštine kantona,
- * saradnji sa drugim Ministarstvima Kantona, po pitanjima iz oblasti zaštite okolice,
- * saradnji sa nadležnim općinskim institucijama i pružanje pomoći kod donošenja programa LEAP-a na nivou općina,
- * saradnji sa nevladinim organizacijama (NVO) kada je u pitanju problematika zaštite okolice,
- * saradnji sa svim međunarodnim institucijama koje djeluju u Bosni i Hercegovini, u cilju aplikacije projekata iz oblasti zaštite okolice i obezbjeđenja donatorskih ili kreditnih sredstava,
- * učestvovanju na javnim skupovima koji se odnose na oblast zaštite okolice, posebno kada je u pitanju problematika zaštite okolice na Kantonu.

Poslovi koji su bili u nadležnosti Direkcije za zaštitu okolice će se, shodno izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, u 2006. godini obavljati u okviru Odjeljenja za zaštitu okolice i to kroz slijedeće segmente:

- * praćenje sistemskih parametara i ekoloških parametara na Sistemu za praćenje kvaliteta zraka,
- * korištenje mobilne stanice za monitoring zraka na području svih općina Kantona,
- * podrška projektima zaštite okolice (zaštite zraka, postupanje sa otpadom i sl.)
- * podrška aktivnostima kontinuiranog čišćenja područja Kantona u različitim segmentima,
- * podrška projektu čišćenja i deminiranje korita rijeke Spreče,

- * priprema tehničke dokumentacije i provođenje tehničke procedure po usvojenim projektima zaštite okoliša (podrška projektu "Konjuh" - spomenik prirode, podrška projektu zaštita akumulacije Modrac),
- * kontinuirana saradnja sa nevladnim organizacijama iz oblasti zaštite okoliša, a u cilju ekološkog prosvjećivanja stanovništva,
- * potpora projektu Kantonalne sanitarne deponije,
- * podrška materijalno-tehničkom jačanju komunalnih preduzeća koja se bave zbrinjavanjem otpada,
- * podrška projektima toplifikacije Tuzla-Živinice,

Navedene aktivnosti će biti realizovane zavisno od nivoa raspoloživih sredstava.

V OPĆI POSLOVI MINISTARSTVA

U okviru ovih poslova, aktivnosti će se odvijati na način, da će se pružati stručna podrška u izradi teksta svih zakonskih i podzakonskih akata, izradi i usaglašavanju opštih akata Ministarstva i drugi slični poslovi.

U okviru aktivnosti koje se odnose na stambene poslove Ministarstvo će biti usmjereno na završetak poslova vezanih za implementaciju imovinskih zakona putem upravnog drugostepenog rješavanja, te na podršku aktivnostima nadležnih općinskih organa u uspostavljanju sistema upravljanja i održavanja stambenog fonda na području Tuzlanskog kantona, odnosno izdavanja preostalih stanova u zakup.

Ove aktivnosti bi se provodile putem nadzora nad izvršenjem Zakona o upravljanju, održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade i Zakona o izdavanju stanova u zakup, odnosno davanjem potrebnih tumačenja, uputstava i sl.

VI NORMATIVNA DJELATNOST

1. Odjeljenje prostornog uređenja

- Zakon o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina (prijedlog)

Nosilac posla: pomoćnik ministra za prostorno uređenje i sekretar Ministarstva

Rok: februar 2006.godine

2. Odjeljenje zaštite okoline

- Zakon o proglašenju dijela područja planine Konjuh Spomenikom prirode «Konjuh»
(dostavljen Vladi Kantona u formi prijedloga 13.09.2005.godine)

- Zakon o fondu za zaštitu okoline

Nosilac posla: pomoćnik ministra za zaštitu okoline i sekretar Ministarstva

Rok: po donošenju provedbenih propisa na nivou Federacije BiH

- Zakon o prestanku primjene Zakona o zaštiti okoline

Nosilac posla: pomoćnik ministra za zaštitu okoline i sekretar Ministarstva
Rok: po donošenju provedbenih propisa na nivou Federacije BiH

Ministarstvo će u okviru nadležnosti utvrđenih zakonom a u skladu sa svojim kadrovskim kapacitetima, kontinuirano nastojati da se predviđeni Program rada u potpunosti realizuje.

MINISTAR

Jadranka Mirašić