

# **IZVJEŠTAJ O RADU**

**Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice  
za period 01.01.- 31.12.2009. godine**

**Tuzla, januar 2010. godine**

## I U V O D

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona utvrđene su nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice, te je ovo Ministarstvo svoje poslove u 2009. godini izvršavalo u okvirima datih nadležnosti.

Ministarstvo je organizovano na način, da su se poslovi obavljali kroz dva odjeljenja, te odjel službenika i namještenika neposredno odgovornih ministru:

- **Odjeljenje prostornog uređenja i građenja**
- **Odjeljenje zaštite okolice**

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, predviđeno je da Ministarstvo u svom sastavu ima i jednu upravnu organizaciju i to:

- **Zavod za prostorno planiranje i urbanizam**

Usvajanjem Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005.-2025.godine i Odluke o provođenju Prostornog plana za područje Tuzlanskog kantona za period 2005.-2025.godine, stekli su se uslovi za formiranje Zavoda za prostorno planiranje i urbanizam koji je formiran 01.10.2007. godine.

Prikazano po odjeljenjima, uključujući i Zavod za prostorno planiranje i urbanizam, aktivnosti Ministarstva u 2009. godini su se odvijale na slijedeći način:

## II ODJELJENJE PROSTORNOG UREĐENJA I GRAĐENJA

U izvještajnom periodu, u ovom Odjeljenju su vođene aktivnosti na izradi zakonske regulative, rješavanju upravnih predmeta u drugostepenom upravnom postupku, izradi Stručnih ocjena u postupku izdavanja urbanističkih saglasnosti za građevine iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja i ovog Ministarstva, te izdavanju urbanističko-tehničke dokumentacije (urbanistička saglasnost, odobrenje za građenje i upotrebna dozvola) za građevine iz nadležnosti Ministarstva.

### 1. Priprema zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti prostornog uređenja i građenja

Programom rada za 2009. godinu, u oblasti zakonske regulative, predviđeno je da se donese jedinstveni Zakon o prostornom uređenju i građenju.

U skladu sa navedenim Programom, kontinuirano je vršena priprema radne verzije jedinstvenog Zakona o prostornom uređenju i građenju Tuzlanskog kantona. U toku pripreme vršena je saradnja sa USAID-SPIRA timom za reformu zakona u oblasti prostornog uređenja i građenja koji, na osnovu Memoranduma o razumijevanju, potpisanog u decembru 2007. godine, pruža punu podršku urađenom tekstu Zakona. Održano je niz sastanaka i konsultacija sa predstavnicima općinskih službi, u okviru kojih se raspravljalo o navedenom propisu, na kojima se dolazilo do konkretnih prijedloga koji su uvršteni u tekst Zakona.

Osnovni cilj donošenja navedenog zakona je pored spajanja dva postojeća kantonalna Zakona (Zakon o prostornom uređenju i Zakon o građenju) u jedinstven Zakon, i usklađivanje nadležnosti utvrđenih federalnim Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, jer je novom izmjenom i dopunom federalnog propisa određena nadležnost prenesena na kantone, preciznijem definisanju izbora, sastava i rada Komisije u procesu izdavanja urbanističke saglasnosti na nivou općina, uvođenjem zoning plana kao obaveznog

dokumenta prostornog uređenja, utvrđivanju uslova za rad učesnika građenja (izvođača, nadzornih organa, projektanata, ...) i dr.

U toku izvještajnog perioda Ministarstvo je pripremlilo i dostavilo Skupštini Tuzlanskog Kantona navedeni propis na razmatranje. Zakon nije usvojen već je zbog određenih primjedbi i dilema od strane Skupštine Kantona Ministarstvo povuklo Zakon iz procedure.

## 2. Praćenje efekata primjene Zakona o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina

U dijelu obaveza koje se odnose na praćenje efekata primjene Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina Ministarstvo je kontinuirano pratilo efekte primjene navedenog Zakona. Istekom roka za podnošenje zahtjeva za legalizaciju bespravno izgrađenih građevina (31.05.2009. godine), po izvještaju općinskih službi nadležnih za poslove prostornog uređenja i građenja, podneseno je ukupno 18 883 zahtjeva za legalizaciju bespravno izgrađenih građevina što iznosi 75,5% od ukupnog broja procjenjenih bespravno izgrađenih građevina.

Broj podnešenih zahtjeva za legalizaciju po općinama, broj riješenih zahtjeva i procenat riješenih zahtjeva u odnosu na ukupan broj podnešenih zahtjeva prikazan je tabelom:

Redni broj	Općina	Broj zahtjeva	Broj riješ. zahtjeva	%
1	Tuzla	7 965	897	11,3
2	Gradačac	575	142	24,7
3	Kladanj	549	54	9,8
4	Doboj Istok	167	71	42,5
5	Kalesija	672	251	37,4
6	Lukavac	3 689	1 228	33,3
7	Banovići	846	35	4,1
8	Gračanica	800	352	44,0
9	Teočak	18	15	83,4
10	Čelić	222	107	48,2
11	Srebrenik	1 841	1 256	68,2
12	Sapna	181	68	37,6
13	Živinice	2 030	12	0,6
	<b>UKUPNO:</b>	<b>18 883</b>	<b>4 488</b>	<b>23,8</b>

Broj riješenih zahtjeva prikazan prethodnom tabelom odnosi se na broj izdatih naknadnih urbanističkih saglasnosti izdatih u odnosu na ukupan broj podnesenih zahtjeva.

Od ukupno podnesenih 18 883 zahtjeva, naknadna urbanistička saglasnost je izdata za njih 4 488 što iznosi 23,8% na nivou Kantona.

Prilikom evidentiranja zahtjeva za legalizaciju bespravno izgrađenih građevina utvrđeno je da se većina zahtjeva (oko 90%) odnosi na legalizaciju individualnih stambenih objekata, a s obzirom da se u službenoj evidenciji ne evidentira sadržaj zahtjeva, nismo u mogućnosti prikupiti podatke o vrsti objekata za koje su podneseni zahtjevi za legalizaciju.

Ističemo da je Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice, imajući u vidu da se radi o propisu kojim se prvi put reguliše pitanje bespravne izgradnje na području Tuzlanskog kantona, kontinuirano pratilo provedbu spomenutog Zakona na način održavanja stalnog kontakta i konsultacija sa svim općinama Tuzlanskog kantona, redovnim održavanjem sastanaka sa predstavnicima nadležnih općinskih službi, a u cilju prikupljanja što većeg broja informacija o dosadašnjim efektima primjene navedenog propisa.

Najveći problemi u provođenju navedenog zakona, po stavu nadležnih općinskih službi, jesu u nemogućnosti rješavanja zahtjeva u procesu izdavanja naknadnog odobrenja za građenje zbog neriješenih imovinsko-pravnih odnosa. Naime, rješavanje ovih zahtjeva direktno je u vezi sa upisom vlasništva u zemljišnim knjigama, odnosno nesređenim stanjem zemljišno knjižne evidencije. Ističemo da smo više puta, preko Vlade i Skupštine Kantona, ukazivali na ovaj problem i zahtijevali njegovo rješavanje od federalnih organa uprave u čijoj je nadležnosti konkretna oblast.

### **3. Poslovi vezani za praćenje provedbe Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005.-2025. godine**

Značajan dio aktivnosti Odjeljenja u izvještajnom periodu odvijao se kroz učešće na praćenju provedbe i realizacije Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005.-2025. godine zajedno sa Odlukom o provođenju Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005.-2025. godine i donošenju prostornih planova općina na području Tuzlanskog kantona, kao i detaljnih dokumenata prostornog uređenja.

U sklopu vođenih aktivnosti izdato je 12 izvoda iz Prostornog plana, te 13 stručnih ocjena o mogućnosti izdavanja rješenja o urbanističkoj saglasnosti Federalnom ministarstvu prostornog uređenja i Ministarstvu prostornog uređenja Tuzlanskog kantona, a za korištenje pojedinačnih lokacija sa utvrđenim namjenama u Prostornom planu Tuzlanskog kantona. Stručne ocjene su izdavane za privredne objekte, kao i za eksploataciju mineralnih sirovina (pitka voda, kvarcni pijesak, kamen krečnjak).

### **4. Upravni postupak**

U 2009. godini (u izvještajnom periodu 01.01.-31.12.2009. godine), ukupno je primljeno 40 zahtjeva za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije, a iz prethodne godine preneseno je 25 predmeta (rješavanja u prvostepenom postupku) što ukupno čini 65 predmeta. Riješeno je 42 zahtjeva i to na način da je 25 predmeta usvojeno, 4 zahtjeva su odbijena, 7 zahtjeva je odbačeno i 6 postupaka je obustavljeno. U fazi rješavanja je preostalih 23 predmeta. Preostalih 23 predmeta su u radu, stranke su uključene u postupak rješavanja po zahtjevu i za sve je zatražena dopuna.

U 2009. godini, rješavajući u drugostepenom postupku u oblasti prostornog uređenja i građenja (u izvještajnom periodu 01.01.-31.12.2009. godine) primljeno je 218 predmeta, a iz prethodne godine prenesena su 2 predmeta, što ukupno čini 220 predmeta. Od toga broja riješeno je 214 predmeta (7 odbačenih žalbi, 135 odbijenih žalbi i 72 uvažene žalbe, dok je za 2 predmeta postupak obustavljen), a 4 predmeta su u postupku rješavanja. Također je podneseno i 38 tužbi za pokretanje upravnog spora protiv rješenja ovog Ministarstva od kojih je, do dana podnošenja izvještaja, riješeno njih 15 i to na način da je 1 odbačena, 9 odbijenih tužbi, 4 su uvažene i po jednoj tužbi postupak je obustavljen.

## 5. Ostale aktivnosti Odjeljenja

Pored aktivnosti koje proizilaze iz nadležnosti Ministarstva, u ovoj oblasti u izvještajnom periodu službenici Odjeljenja uzeli su aktivno učešće i na slijedećim zadacima:

- Vršena je stalna koordinacija sa općinama u interesu efikasnije primjene zakonskih propisa, te vršene analize o trenutnom stanju iz oblasti prostornog uređenja,
- Vršeno je tumačenje aktuelnih zakonskih propisa vezanih za prostorno uređenje i građenje,
- Provedena je tender procedura i izvršen izbor stručnih lica za rad u komisijama za tehnički pregled građevina iz nadležnosti Ministarstva,
- Pripremani su odgovori na poslanička pitanja iz oblasti prostornog uređenja i građenja, a također je pripremana dokumentacija i vršena provjera određenih navoda potrebna za rad Skupštinske Komisije za borbu protiv korupcije,
- Ostvarena je kontinuirana saradnja sa strankama,
- Kontinuirano su praćene aktivnosti oko dekontaminacije zemljišta kontaminiranog minsko-eksplozivnim sredstvima i njegovo privođenje konačnoj namjeni,
  
- Predlagane su mjere u cilju zaštite prostora i njegovog planskog korištenja, odnosno prevazilaženja postojećeg stanja nastalog bespravnom gradnjom, osposobljenosti kantonalne uprave za inspekcije u oblasti urbanizma i građenja, kao i općinskih inspekcijских službi,
- Davani su prijedlozi, primjedbe i sugestije Federalnom ministarstvu prostornog uređenja kod izrade federalnih zakonskih i podzakonskih akata.
- Kontinuirano je vršena pomoć općinama kod izrade razvojnih i provedbenih planskih akata na način dostave raspoložive dokumentacije, kao i učestvovanju u radu Savjeta za izradu razvojnih i provedbenih planskih akata.

## III ODJELJENJE ZAŠTITE OKOLICE I PRIRODE

Odjeljenje zaštite okoline i prirode je u izvještajnom periodu svoje aktivnosti usmjerilo na obavljanje poslova iz nadležnosti Odjeljenja u skladu sa usvojenim Programom rada Ministarstva za 2009. godinu.

### 1. Usklađivanje zakonske regulative

Prostornim planom Tuzlanskog kantona 2005-2025, područje Konjuha, u površini od 8.016 ha tretirano je kao zaštićeni pejzaž. Zaključkom Kolegija Skupštine TK od 13.01.2009.godine, traženo je od Vlade i resornog Ministarstva da, u skladu sa Prostornim planom Kantona, pristupi izradi zakona, na način kojim će se proglasiti područje planine Konjuh “ Zaštićenim pejzažom Konjuh” i isti u što kraćem roku dostavi u skupštinsku proceduru. Ministarstvo je Nacrt Zakona o proglašenju dijela područja planine Konjuh zaštićenim pejzažom “Konjuh” upućen je Vladi Kantona, sa čije strane je jednoglasno podržan, nakon čega je upućen Skupštini Kantona, ali je na sjednici Skupštine od 07.04.2009.godine, uz protest radnika JP “Šume Tuzlanskog kantona”, donesen zaključak da se odlaže razmatranje nacrta Zakona do naredne sjednice Skupštine Tuzlanskog kantona. Takođe je, Zaključkom Skupštine od 07.04.2009.godine određeno da Vlada Kantona, putem resornih ministarstava, uključi predstavnike vlasti općina Kladanj, Banovići i Živinice, predstavnike nevladinog sektora i JP “Šume TK”, te još jednom provede postupak usaglašavanja stavova. Nakon izvršenih usaglašavanja, Skupština, je uz primjedbe, prijedloge i sugestije radnih tijela i poslanika, na sjednici od 16.06.2009.godine prihvatila Nacrt Zakona o proglašenju dijela planine Konjuh Zaštićenim pejzažom “Konjuh” i Zakon je stavljen na javnu

raspravu. Nakon provedene javne rasprave, u okviru koje je Ministarstvo održalo više sastanaka sa predstavnicima općina Kladanj, Živinice i Banovići, i JP "Šume Tuzlanskog kantona" i predstavnicima NVO, te obradilo veliki broj primjedbi, sačinjen je Izvještaj o rezultatima javne rasprave, te Prijedlog Zakona, koji je pretrpio određene promjene u odnosu na Nacrt, jer su, u pokušaju pomirivanja suprotstavljenih stavova, prihvaćene mnogobrojne primjedbe i ugrađene u tekst Prijedloga Zakona. Skupština je, uz određene amandmane, na sjednici od 09.11.2009. godine, usvojila Zakon sa tri suzdržana glasa i bez ijednog protiv. Usvajanjem ovog Zakona učinjen je veliki korak u pravcu poboljšanja kvaliteta okoline, odnosno približavanja evropskim standardima u ovoj oblasti.

Nakon usvajanja Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. godinu, 21.04.2009. godine, donesen je Program raspodjele namjenskih sredstava Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoline za 2009. godinu, na koji je Vlada Kantona dala saglasnost.

Donošenje Kantonalnog plana zaštite okoline i izmjene i dopune plana interventnih mjera u slučajevima prekomjernog zagađenja zraka planirani su u ovisnosti od blagovremenog donošenja federalnih dokumenata i provedbenih propisa. Obzirom da isti nisu doneseni, njihovo donošenje se prolongira za iduću godinu.

## **2. Procjena stanja kvaliteta okoline**

Procjena stanja kvaliteta okoline se kontinuirano vršila u segmentu kvaliteta zraka. Na osnovu rezultata mjerenja Sistema za praćenje kvaliteta zraka na području Tuzlanskog kantona, redovno su rađeni izvještaji o stanju kvaliteta zraka, a koji su imali uticaja na raspodjelu namjenskih sredstava, te je postigut napredak u oblasti poboljšanja kvaliteta zraka, naročito zbog podrške projektima toplifikacije i drugim sličnim projektima.

Kantonalni plan zaštite okoline, koji je trebao sadržavati prikaz stanja kvaliteta okoline, nije donesen, jer je usvajanje Kantonalnog plana uslovljeno usvajanjem Federalne strategije zaštite okoline sa kojom mora biti usklađen. Federalna strategija zaštite okoline još uvijek nije donesena.

Za sve pogone i postrojenja za koje Ministarstvo izdaje okolinske dozvole pribavljeni su Planovi aktivnosti koji sadrže studiju o zagađenosti u nultom stanju. Studija o zagađenosti u nultom stanju obrađuje trenutno stanje okoliša na danoj lokaciji, popis mjesta nastanka i kvantitativne i kvalitativne pokazatelje svih otpadnih tokova.

## **3. Vođenje upravnog postupka**

U sklopu poslova koji podrazumijevaju primjenu upravnog postupka urađeno je slijedeće:

- U postupku izdavanja okolinskih dozvola za pogone i postrojenja primljeno je 133 zahtjeva za izdavanje okolinskih dozvola i preneseno 40 neriješenih zahtjeva iz 2008. godine od čega je riješeno 141, a u postupku rješavanja je još 32 zahtjeva. Takođe je primljen i jedan zahtjev za izdavanje dozvole za upravljanje otpadom koji je i riješen.
- Izdata su dva stručna mišljenja na zahtjev privrednog subjekta u postupku izdavanja okolinske dozvole kod federalnog ministarstva, a primljeno je 7 zahtjeva za izdavanje rješenja za obavljanje stručnih poslova mjerenja buke od čega je 4 završeno izdavanjem rješenja, 1 je odbijen i 2 su u postupku.

#### **4. Vođenje Sistema za praćenje kvaliteta zraka i izvještavanje o rezultatima mjerenja**

Veliki doprinos dijagnosticiranju i poboljšanju kvaliteta okolice na području Tuzlanskog kantona ostvaren je redovnim praćenjem i izvještavanjem o stanju kvaliteta zraka putem Sistema za praćenje kvaliteta zraka na području Tuzlanskog kantona.

Vođenje Sistema za praćenje kvaliteta zraka i izvještavanje o rezultatima mjerenja vršeno je na slijedeći način:

- Praćenjem sistematskih parametara i ekoloških parametara na Sistemu za praćenje kvaliteta zraka i izvještavanjem o istim,
- Izvještavanjem o utvrđenim rezultatima mjerenja pojedinih pokazatelja kvaliteta zraka,
- Izradom analiza i izvještaja o ekološkim i meteorološkim parametrima postojećeg Sistema,
- Vođenjem evidencije o potrošnji električne energije i telefonskih usluga za Sistem za praćenje kvaliteta zraka i vođenje evidencije o potrošenim rezervnim dijelovima.

#### **5. Raspodjela namjenskih sredstava iz ekoloških naknada**

Raspodjela namjenskih sredstava iz ekoloških naknada vršena je na osnovu donesenog Programa raspodjele namjenskih sredstava iz ekoloških naknada Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice za 2009. godinu, na koji je Vlada Tuzlanskog kantona dala saglasnost. U okviru podrške projektima iz oblasti zaštite okolice u općinama Tuzlanskog kantona finansirani su naročito projekti toplifikacije, kao i drugi projekti u oblasti zaštite okolice (čišćenje putnog pojasa, izgradnja kanalizacionih sistema, proširenje područja organiziranog skupljanja otpada, uređenje postojećih deponija otpada, nabavka specijalnih vozila za potrebe komunalnih djelatnosti i drugi).

Tako je podržano 26 projekata općina iz oblasti zaštite okolice sa ukupnim iznosom od 1.835.950 KM, od toga je za projekte toplifikacije dodijeljeno je 990.000 KM. Od navedenog iznosa je općini Kalesija za toplifikaciju, sanaciju deponije, čišćenje putnog pojasa i uređenja zelenih površina dodijeljeno 90.200 KM, općini Tuzla za toplifikaciju, jačanje tehničkih kapaciteta komunalnog preduzeća i čišćenje putnog pojasa dodijeljeno 488.600 KM, općini Banovići za toplifikaciju i čišćenje putnog pojasa 84.800 KM, općini Doboj Istok za kanalizaciju i čišćenje putnog pojasa dodijeljeno je 46.200 KM, općini Živinice za uređenje zelenih površina, kanalizaciju i čišćenje putnog pojasa dodijeljeno 188.400 KM, općini Gradačac za jačanje tehničkih kapaciteta komunalnog preduzeća, čišćenje putnog pojasa i uređenje zelenih površina dodijeljeno je 155.600 KM, općini Srebrenik za sanaciju deponije i čišćenje putnog pojasa dodijeljeno je 129.000 KM, općini Gračanica za toplifikaciju dodijeljeno 400.000 KM, općini Čelić za čišćenje putnog pojasa i jačanje tehničkih kapaciteta komunalnog preduzeća dodijeljeno 26.250 KM, općini Sapna za kanalizaciju 23.500 KM, općini Lukavac za čišćenje putnog pojasa i toplifikaciju 163.400 KM i općini Kladanj za uređenje okoliša 40.000 KM.

Također su, na osnovu provedenog postupka dodjele sredstava po javnom pozivu za ekološke projekte, finansirani projekti 31 nevladine organizacije sa iznosom od 60.000 KM. Odobrena sredstva udruženjima građana koja su kandidovala projekte iz zaštite okolice su raspoređena prema slijedećem rasporedu:

- akcije čišćenja, uređenja, pošumljavanja, ozelenjavanja i sl. (12 projekata sa ukupnim iznosom 17.250),
- akcije koje propagiraju odgovoran odnos prema prirodi (9 projekata sa ukupnim iznosom 12.250 KM),

- akcije s ciljem jačanja ekološke kulture građana (6 projekata sa ukupnim iznosom 6.750 KM),
- akcije u funkciji zaštite biljnih i životinjskih vrsta (4 projekta sa ukupnim iznosom od 8.500 KM),
- akcije koje podstiču kvalitetan odnos prema otpadu (10 projekata sa ukupnim iznosom od 13.250 KM),
- druge akcije usmjerene na unapređenje stanja okoline (2 projekta sa ukupnim iznosom od 2.000 KM).

Za javna preduzeća podržani su projekti koji se odnose na implementaciju Zakona o proglašenju dijela područja planine Konjuh zaštićenim pejzažom "Konjuh", smanjenje štetnog uticaja na prirodu, poboljšanje sistema odlaganja otpada, smanjenje zagađenja voda i druge projekte iz oblasti zaštite okoline u iznosu od 270.500 KM.

Također su na osnovu provedenog postupka dodjele sredstava po javnom pozivu za ekološke projekte, finansirani ekološki projekti 8 privrednih društava u privatnom vlasništvu sa ukupnim iznosom od 150.000 KM koja su raspoređena prema slijedećem rasporedu:

- poboljšanje energetske efikasnosti (1 projekat u iznosu od 14.000 KM),
- unapređenje proizvodnje i korištenja obnovljivih izvora energije (1 projekat u iznosu od 18.000 KM),
- unapređenje zbrinjavanja otpada (3 projekta sa ukupnim iznosom od 46.000 KM),
- smanjivanje opterećenja okoline (3 projekta sa ukupnim iznosom od 72.000 KM).

Za nabavku opreme za Sistem za praćenje kvaliteta zraka na području TK utrošeno je 140.430 KM.

Za ugovorene i druge posebne usluge tj. Kampanja-podrška upravljanju otpadom za Tuzlanski kanton, radi podizanja svijesti o potrebi zaštite zdravlja i životne sredine putem unapređenja upravljanja otpadom, ugovom je stvorena obaveza na iznos od 211.570 KM.

Ukupan iznos finansijske podrške projektima iz oblasti zaštite okoline je 2.668.450 KM.

## **6. Aktivnosti u oblasti upravljanja otpadom**

Zbog prekida u implementaciji projekta izgradnje regionalne sanitarne deponije izazvanog protivljenjem od strane MZ Huskići i općine Lukavac, Skupštini Tuzlanskog kantona je dostavljena informacija o problematici implementacije projekta izgradnje regionalne sanitarne deponije i stanja postojećih općinskih deponija sa prijedlogom mjera za prevazilaženje postojećeg stanja.

Navedenom informacijom prikazana je hronologija aktivnosti te iznijet prijedlog mjera za prevazilaženje postojećeg stanja za koje je potreban stav Skupštine. Spomenuta informacija je od strane Skupštine Kantona razmatrana na sjednici od 16.06.2009. godine.

Nakon toga je Ministarstvo od općine Lukavac zatražilo povrat sredstava dodijeljenih od strane Ministarstva po Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o određivanju lokacije za odlaganje čvrstog otpada ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 5/03), koja su utvrđena kao beneficije u obliku finansijskih sredstava, i koja su jednim dijelom realizovana. Obzirom da od strane općine Lukavac nije bilo spremnosti za povrat navedenih sredstava, pokrenuta je, putem Kantonalnog pravobranilaštva tužba radi povrata sredstava-duga u iznosu od 897.434 KM.

Sa druge strane, zbog lošeg iskustva iz Tuzlanskog kantona i drugih regija u realizaciji ovih projekata, po zahtjevu Ministarstva, donekle su ublaženi kriteriji Svjetske banke za korištenje novih kreditnih sredstava, te je dopuštena mogućnost finansiranja međuopćinskog deponovanja otpada (najmanje tri općine). Nakon poziva svim općinama Tuzlanskog kantona, jedino je općina Tuzla,



zajedno sa još dvije partnerske općine (Sapna i Teočak), iskazala interes za korištenje preostalih sredstava kredita, a u svrhu sanacije općinske deponije "Desetine" te su aktivnosti na sanaciji navedene deponije i nabavka opreme u toku.

Istovremeno je Ministarstvo, zbog lošeg stanja postojećih općinskih deponija, upozoravalo općine o potrebi izrade planova prilagođavanja upravljanja otpadom i pribavljanje okolinskih dozvola. Zakonom o upravljanju otpadom ("Službene novine FBiH", broj: 33/03 i 72/09), propisana je za postojeće deponije obaveza izrade Plana prilagođavanja čiji je sadržaj propisan u Pravilniku o sadržaju Plana prilagođavanja, upravljanja otpadom za postojeća postrojenja ("Službene novine FBiH", broj: 9/06). Podnošenjem zahtjeva za odobravanje Plana prilagođavanja nadležnom organu (rok za podnošenje Plana već istekao) steći će se uslovi za rješavanje statusa postojećih općinskih deponija. Do sada su zahtjevi za odobravanje Plana prilagođavanja podnijeti za deponije u Srebreniku, Tuzli, Kalesiji i Lukavcu. Iz namjenskih sredstava je interventno sufinansirana privremena sanacija pojedinih postojećih općinskih deponija u ukupnom iznosu od 140.000 KM (općine Srebrenik i Kalesija).

Problematika adekvatnog upravljanja otpadom je, zbog nastalih problema na implementaciji projekta izgradnje Regionalne sanitarne deponije i neadekvatnim odlaganjem otpada na postojećim općinskim deponijama sa visokim stepenom rizika po ljudsko zdravlje i okoliš, postalo pitanje od izuzetnog značaja. Zbog toga je Ministarstvo pokrenulo jedan od, u svijetu najčešće korištenih instrumenata za postizanje utvrđenih ciljeva vezanih za upravljanje otpadom, vrlo široku i dinamičnu Kampanju za podizanje javne svijesti o potrebi zaštite zdravlja stanovništva i životne sredine putem unapređenja upravljanja otpadom. Kampanja se odvija na području cijelog Tuzlanskog kantona i trajat će 12 mjeseci.

## **7. Ostali redovni poslovi iz oblasti zaštite okoline**

Pored gore navedenih aktivnosti, tokom izvještajnog perioda rađeno je i na slijedećim aktivnostima:

- Vršena je saradnja sa drugim ministarstvima Kantona po pitanju zaštite okoline,
- Rađeni su odgovori na poslanička pitanja i informacije za Skupštinu Tuzlanskog kantona,
- Izdate su tri saglasnosti za obavljanje stručnih poslova mjerenja buke,
- Proveden je postupak javne nabavke održavanje Sistema za praćenje kvaliteta zraka,
- Pri kraju je postupak javne nabavke opreme za Sistem za praćenje kvaliteta zraka (šest novih analizatora).
- Pored kontinuiranog praćenja kvaliteta zraka na području općine Tuzla, praćen je kvalitet zraka mobilnom imisionom stanicom u ljetnom i zimskom periodu u slijedećim općinama: Lukavac, Banovići, Živinice, Srebrenik, Gračanica i Kalesija, te su za navedene općine sačinjeni izvještaji o kvalitetu zraka i dostavljeni općinama,
- Vršen je komisijski nadzor utroška dodijeljenih namjenskih sredstava putem dostavljenih izvještaja o utrošku sredstava i neposrednim uvidom na terenu,
- U toku su aktivnosti na realizacije Kampanje – podrška upravljanja otpadom za Tuzlanski kanton,
- Vršena je koordinacija sa Kantonalnom upravom za inspeksijske poslove, a posebno sa Inspektoratom za urbanizam, građevinarstvo, ekologiju i industriju,
- Učestvovalo se u aktivnostima koje proizilaze iz saradnje sa NVO iz oblasti zaštite okoline sa područja Tuzlanskog kantona,
- Učestvovalo se u aktivnostima obilježavanja značajnih datuma koji se odnose na zaštitu okoline,

- Rađeni su izvještaji i informacije Skupštini Tuzlanskog kantona, Vladi Tuzlanskog kantona i Federalnom ministarstvu okoliša i turizma o implementaciji projekta izgradnje regionalne sanitarne deponije i stanju općinskih deponija.

#### **IV OPĆI, STAMBENI I KOMUNALNI POSLOVI**

U okviru općih poslova rađeno je na pripremi svih zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva, i to Zakona o prostornom planiranju i građenju i Zakona o proglašenju dijela područja planine Konjuh Zaštićenim pejzažom „Konjuh“.

Obavljali su se poslovi donošenja ili usaglašavanja drugih općih akata Ministarstva sa relevantnim zakonskim propisima, potom se radilo na izradi odluka o pojedinačnim pravima službenika i namještenika Ministarstva, odgovorima na zahtjeve općina i poslaničke inicijative za donošenje novih ili izmjene i dopune postojećih propisa, pitanja građana, privrednih subjekata, ombudsmena itd.

Vršile su se pripreme za internu i federalnu reviziju usaglašavanjem postojećih i donošenjem novih akata, te su se provodili postupci javnih nabavki stalnih i potrošnih sredstava za potrebe Ministarstva i za potrebe Zavoda za prostorno planiranje i urbanizam kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva. Takođe je, samostalno ili u saradnji sa odjeljenjima odgovarano na sva poslanička pitanja, poslaničke inicijative itd.

Vršili su se poslovi dodjele koncesija radi realizacije projekta snabdijevanja grada Gračanice toplotnom energijom i projekta toplifikacije grada Srebrenika, te je tim povodom, Ministarstvo kao koncesor, objavilo dva javna poziva za dodjelu koncesija, ali u rokovima određenim za dostavljanje ponuda nije pristigla niti jedna ponuda. Aktivnosti na dodjeli koncesija navedenim subjektima se nastavljaju.

U navedenom periodu u oblasti stambenih poslova se radilo u skladu sa nadležnostima Ministarstva za navedenu oblast, a što se može prikazati kao:

- Rješavanje predmeta u drugostepenom upravnom postupku,
- Davanje smjernica prvostepenim organima iz ove oblasti,
- Davanje odgovora po tužbama u upravnim sporovima, žalbama Vrhovnom sudu i apelacijama Ustavnom sudu,
- Izrada izvještaja i informacija po traženju Ombudsmena Federacije BiH, i drugih relevantnih institucija,
- Rad sa strankama,
- Ostale aktivnosti u skladu sa propisima koji regulišu ovu oblast.

U ovoj oblasti u navedenom periodu je primljeno 92 predmeta odnosno žalbi na prvostepene odluke. Riješeno je 89 predmeta, tako što je odbijeno 75 žalbi, uvaženo 12 žalbi i odbačene 2 žalbe.

Takođe, primljeno je 35 novih tužbi i 94 presude, u predmetima po ranijem Zakonu o upravnim sporovima (odluke Vrhovnog suda Federacije BiH po žalbama na odluke Kantonalnog suda) i odluka Kantonalnog suda i Vrhovnog suda Federacije BiH po novom Zakonu o upravnim sporovima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 9/05), po kojima se postupilo u skladu sa zakonom.

U oblasti korišćenja, upravljanja i održavanja zajedničkih dijelova i uređaja zgrade, u okviru nadležnosti Ministarstva za vršenje nadzora nad primjenom Zakona o korišćenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade davana su određena uputstva nadležnim općinskim službama, vršena analiza postojećih zakonskih rješenja i sl.

U oblasti komunalnih poslova kontinuirano je vršen nadzor nad primjenom Zakona o komunalnim djelatnostima, rješavano je u drugom stepenu po žalbama izjavljenim protiv rješenja općinskih službi za upravu nadležnih za komunalne poslove i akata komunalnih inspektora, davanju smjernica i uputa za postupanje u ovoj oblasti, te ostvarena saradnja sa Privrednom komorom, javnim komunalnim preduzećima i drugim subjektima koji tretiraju oblast komunalnih djelatnosti.

## **V ZAVOD ZA PROSTORNO PLANIRANJE I URBANIZAM**

### **1. Poslovi vezani za praćenje stanja u prostoru i provođenje Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005.-2025.godine**

Zakonskom regulativom, kao i Prostornim planom i Odlukom o provođenju Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005.-2025. godina, propisana je obaveza praćenja stanja u prostoru i izrade obaveznih planskih dokumenata, te su u skladu sa navedenim, u izvještajnom periodu u Zavodu urađeni slijedeći poslovi:

- Praćenje i poticanje provođenja odredbi Prostornog plana s ciljem efikasnog korištenja, upravljanja i zaštite prostora Tuzlanskog kantona, u pojedinačnim slučajevima, za određene komplekse i lokalitete, vršeno je provjerom planiranih namjena korištenja zemljišta za tražena područja, te izdavanjem stručnih mišljenja za iste i izvoda na osnovu Prostornog plana Kantona. U izvještajnom periodu izdato je 6 izvoda iz Prostornog plana, te 11 stručnih mišljenja o usklađenosti traženih načina korištenja zemljišta na pojedinačnim lokalitetima sa utvrđenim namjenama u Prostornom planu Kantona.
- Od ostalih aktivnosti vezanih za praćenje implementacije Prostornog plana ističe se koordiniranje i pružanje stručno-savjetodavne podrške općinama u pripremi i izradi prostornih planova općina i ostale planske dokumentacije, te davanje saglasnosti na odluke o pristupanju izradi planskih dokumenata prostornog uređenja. Tako je u izvještajnom periodu dato nadležnim općinskim službama 12 saglasnosti sa preporukama i smjernicama na Odluke o pristupanju izradi detaljnih planskih dokumenata. Također data je i saglasnost na Odluku o pristupanju izradi Prostornog plana općine Kladanj, tako da se može konstatovati da su konačno sve općine donijele potrebne Odluke o pristupanju izradi Prostornih planova općina.
- Kontinuirano praćenje pripreme, izrade i donošenja obaveznih planskih dokumenata u općinama putem kontakata sa nadležnim općinskim službama i pružanja stručnih savjeta i prijedloga vezano za izradu neophodnih pripremnih dokumenata (odluka, programa i plana aktivnosti, smjernica, vođenje postupka javnih komunikacija i slično).
- U sklopu praćenja stanja u prostoru urađena je Informacija o stanju u vezi sa izgrađenim objektima u cestovnom pojasu magistralnih cesta na prostoru Tuzlanskog kantona. Informacijom je obuhvaćena kompletna problematika izgradnje objekata u zaštitnim pojasevima magistralnih putnih pravaca, te dat prijedlog mjera za prevazilaženje stanja, a sve u cilju zaštite cestovnog pojasa i onemogućavanje izgradnje objekata u istom. Skupština Tuzlanskog kantona je na sjednici održanoj 30.06.2009. godine prihvatila navedenu

Informaciju sa prijedlogom mjera uz dodatne zaključke, kojima se od Vlade Kantona, te općinskih načelnika i nadležnih općinskih službi, traži provođenje aktivnosti vezanih za rješavanje problema izgradnje objekata u zaštitnom pojasu magistralnih cesta.

- Urađena je analiza stanja prostornog uređenja na području Kantona, kao i analiza stanja na izradi obaveznih planskih dokumenata u općinama, te je na osnovu navedenog, urađen godišnji Izvještaj o stanju prostora i provođenju Prostornog plana kantona za 2008.godinu za potrebe Federalnog ministarstva prostornog uređenja.
- Vođene su također aktivnosti vezane za praćenje planiranja i izgradnje kapitalnih infrastrukturnih objekata od važnosti za Federaciju i Kanton, a sve u cilju zaštite prostora i interesa Kantona, te valorizovanja planiranih trasa i koridora. Organizovani su konsultativni sastanci u vezi sa rekonstrukcijom trase magistralne ceste M-18 Tuzla (Šićki Brod) – Sarajevo sa JP Direkcijom cesta Federacije BiH i općinama kroz čije područje prolazi navedeni magistralni putni pravac, te su davana stručna mišljenja i izvodi vezano za planiranu rekonstrukciju. Navedene aktivnosti će se nastaviti i u narednom periodu.
- U sklopu praćenja projekata Vlade Kantona koji su vezani za prostorno planiranje, uzeto je aktivno učešće u završnim aktivnostima - finalizaciji novog strateškog dokumenata od značaja za Kanton, Strategiji ekonomskog razvoja Tuzlanskog kantona 2008.-2013., za oblast prostorni razvoj i infrastruktura.

## **2. Uspostavljanje i održavanje jedinstvenog informacionog sistema (GIS-a) prostornog planiranja i uređenja Kantona**

Nastavljene su aktivnosti na uspostavljanju i održavanju jedinstvenog geoinformacionog sistema (GIS-a) prostornog planiranja i uređenja kantona. Urađeno je smještanje postojećih digitalnih podataka Prostornog plana Tuzlanskog kantona u centralnu bazu podataka (tekstualni i grafički dio), te djelimična aktualizacija istih, koristeći sve postojeće raspoložive resurse. Kreiranje baze podataka u skladu sa propisanom Uredbom nije bilo moguće realizirati s obzirom na nedostatak materijalnih sredstava za izradu potrebnih aplikacija, kao i zbog nemogućnost prijema, odnosno popune radnih mjesta sa specifičnim stručnim kvalifikacijama, a zbog stanja u Budžetu Kantona.

Napominjemo da, s obzirom na obim i specifične stručne poslove na uspostavljanju i održavanju GIS-a, nećemo biti u mogućnosti da u zakonski utvrđenom roku ispunimo propisane obaveze, bez povećanja broja stručnih izvršilaca.

## **3. Ostali poslovi**

- Učešće u pripremi nacrti i prijedloga Zakona o proglašenju dijela područja planine Konjuh Zaštićenim pejzažom "Konjuh" (prostorni aspekt i izrada grafičkog priloga sa bilansima površina po zonama zaštite). Naime, za Tuzlanski kanton Odlukom o provođenju Prostornog plana propisana je obaveza izrade i donošenja prostornih planova područja posebnih obilježja od značaja za Kanton te je izrada i donošenje pomenutog Zakona preduslov za otvaranje procesa izrade Prostornog plana zaštićenog pejzaža „Konjuh“.
- Učešće u pripremi nacrti jedinstvenog Zakona o prostornom uređenju i građenju Tuzlanskog kantona. Pripremljen je Nacrt Zakona o prostornom uređenju i građenju za koji smatramo da će doprinijeti efikasnosti izgradnje, uređenja i zaštite prostora, te da će eliminisati mogućnosti zahvata u prostoru koji nisu u skladu sa adekvatnim planskim

dokumentima. Nacrt Zakona je usvojila Vlada Kantona, razmatran je na sjednici Skupštine Tuzlanskog kantona, ali je zbog neusaglašavanja oko pojedinih stavova, Zakon povučen iz dalje procedure.

- Kontinuirano se pratila izrada i donošenje obaveznih planskih dokumenata i drugih dokumenata i propisa određenih Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou federacije BiH (Prostorni plan Federacije BiH – prva faza, uredbe i pravilnici doneseni na osnovu postojećeg Zakona, Odluke Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika itd....)

## **VI IZVJEŠTAJ O UTROŠKU BUDŽETSKIH I NAMJENSKIH SREDSTAVA**

Ministarstvu je, u skladu sa programom i planom rada, odobren budžetski zahtjev za 2009. godinu u ukupnom iznosu od 4.121.830,00 KM, od čega iz vlastitih i namjenskih 3.215.800,00 KM, a iz budžetskih 906.030,00 KM.

Iznos od 906.030,00 KM, raspoređen je na ime tekućih izdataka od čega je 36.000,00 KM planirano za dodjelu tekućih grantova neprofitnim organizacijama. Dodjela sredstava na ime tekućih grantova NVO do sada je vršena preko Vlade Kantona po javnom pozivu, te za manifestacije iz oblasti zaštite okoline. Vlada je svojom odlukom, sredstva za dodjelu na ime manifestacija prenijela na nadležna ministarstva, kao i dodjele sredstava NVO po javnom pozivu.

Rebalansom budžeta Tuzlanskog kantona došlo je do izmjena budžeta Ministarstva tako da je odobren ukupan iznos od 4.048.009,00 KM, od čega iz vlastitih i namjenskih 3.215.800,00 KM, a iz budžetskih 832.209,00 KM.

Iznos od 832.209,00 KM raspoređen je na ime tekućih izdataka, koji obuhvataju plaće i naknade troškova zaposlenih i materijalne troškove Ministarstva, kao i tekuće grantove za NVO u iznosu od 32.400,00 KM.

Priliv namjenskih sredstava u periodu januar-decembar 2009. godine, u odnosu na isti period prošle godine, je u blagom padu, što se može opravdati vidljivim padom svih vrsta prihoda, odnosno negativnim kretanjima na tržištu. Namjenski prihodi ovog Ministarstva za period januar-decembar 2009. godine su za 2 % manji u odnosu na isti period prošle godine.

Na ime projekata zaštite i unapređenja okoline, kao i projekata toplifikacije općinama, do sada su dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 1.835.950,00 KM.

Za projekte nevladinih organizacija iz oblasti zaštite okoline odobrena su i dodijeljena sredstva u iznosu od 60.000,00 KM, u skladu sa Programom raspodjele namjenskih sredstava.

Na ime podrške projektima iz oblasti zaštite okoline, a po javnom pozivu, privrednim društvima sa područja Tuzlanskog kantona dodijeljena su sredstva u iznosu od 150.000,00 KM.

***Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Ministarstvo prostornog uređenja  
i zaštite okoline***

***MINISTRICA  
Jadranka Mirašćić***

Broj: \_\_\_\_\_  
Tuzla, \_\_\_\_\_