

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-34-070819/14
Tuzla, 08.07.2014. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06 i 13/11), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 08.07.2014. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

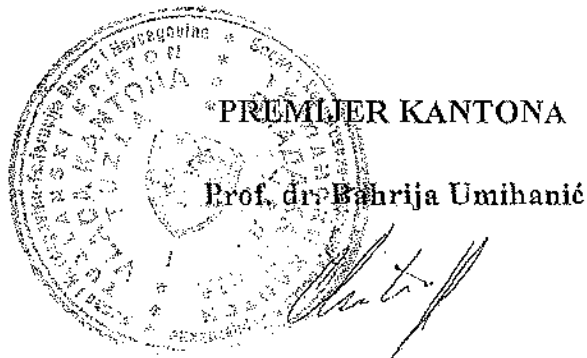
Prihvata se tekst Inicijative Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice za izmjene i dopune propisa donesenih od strane Federacije BiH iz oblasti prostornog planiranja, rudarstva, poljoprivrede, zaštite okoliša, upravljanja cestama, građevinskog zemljišta, upravljanja vodama, propisa iz oblasti premjera i katastra nekretnina, zemljišnih knjiga i drugih propisa koji predstavljaju smetnju ili usporavaju razvoj poduzetništva i investicija a u cilju stvaranja povoljnijeg ambijenta za podršku zapošljavanja i otklanjanja prepreka u oblasti razvoja poduzetništva, te potpunije primjene zakonskih propisa.

II

Inicijativa iz tačke I ovog Zaključka dostavit će se Vladi Federacije BiH, resornim federalnim ministarstvima i poslanicima u Predstavničkom domu i Domu naroda u Parlamentu Federacije BiH sa područja Tuzlanskog kantona, na razmatranje i dalje postupanje.

DOSTAVITI:

- 1 x Vladi Federacije BiH
- 1 x Ministarstvu prostornog uređenja i zaštite okolice
- 1 x Uredu premijera
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
VLADA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ТУЗЛАНСКИ КАНТОН
ВЛАДА

BOSNIA AND HERCEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERCEGOVINA
TUZLA CANTON
GOVERNMENT

TUZLA, tel.: ++387 (0)35 369 317 i 369 303; Fax: ++387 (0)35 369 306; Web site: www.vladatk.kim.ba; e-mail: vlada@tk.kim.ba

- VLADA FEDERACIJE BiH
- FEDERALNO MINISTARSTVO
PROSTORNOG UREĐENJA
- FEDERALNO MINISTARSTVO
POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I
ŠUMARSTVA
- FEDERALNO MINISTARSTVO OKOLIŠA
I TURIZMA
- FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE,
RUDARSTVA I INDUSTRIJE
- FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE
- FEDERALNO MINISTARSTVO PROMETA
I KOMUNIKACIJA

Broj: 02/3-34-010819/14
Tuzla, 09.07.2014. godine

PREDMET: Inicijativa, dostavlja se

U prilogu akta dostavljamo Vam Inicijativu Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice za izmjene i dopune propisa donesenih od strane Federacije BiH iz oblasti prostornog planiranja, rudarstva, poljoprivrede, zaštite okoliša, upravljanja cestama, građevinskog zemljišta, upravljanja vodama, propisa iz oblasti premjera i katastra nekretnina, zemljišnih knjiga i drugih propisa koji predstavljaju smetnju ili usporavaju razvoj poduzetništva i investicija a u cilju stvaranja povoljnijeg ambijenta za podršku zapošljavanja i otklanjanja prepreka u oblasti razvoja poduzetništva, te potpunije primjene zakonskih propisa na razmatranje i dalje postupanje, sa Zaključkom Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/1-34-010819/14 o prihvatanju predmetne Inicijative.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- 1 x Naslovu
- 1 x Evidenciji ✓
- 1 x a/a



SEKRETAR VLADE

Enver Čosićkić

INICIJATIVA ZA IZMJENE I DOPUNE PROPISA DONESENIH OD STRANE FEDERACIJE BiH

U daljem tekstu je prikazan prijedlog izmjena i dopuna propisa donesenih od strane Federacije BiH, sistematizovan po oblastima na koje se odnosi:

I OBLAST PROSTORNOG UREĐENJA

1. Zakon o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10)

U članu 22. stav 3. koji glasi:
"Izmjena detaljnog plana uređenja može se donijeti najranije pet godina nakon donošenja detaljnog plana."

Mijenja se tako da glasi:
"Izmjena ili dopuna detaljnog plana uređenja može se donijeti najranije dvije godine nakon donošenja detaljnog plana."

Obrazloženje: Smatramo da detaljni planovi prostornog uređenja trebaju biti prilagođeni mogućim investicionim ulaganjima, jer je teško predvidjeti elemente detaljnih planova na tako dug period (5 godina). Detaljna planska dokumentacija često predstavlja kočnicu bržem ekonomskom razvoju, te se mora prilagođavati investicionim programima i ulaganjima, normalno uz poštovanje elemenata predviđenih u razvojnim planovima.

2. Uredba o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 63/04, 50/07 i 84/10)

1) U poglavlju „Detaljni planski dokumenti“, detaljnije propisati postupak pripreme i izrade zoning plana.

Obrazloženje: Premda je zoning plan uvršten kao planski dokument u Zakon o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH i u kantonalni Zakon o prostornom uređenju i građenju, u ovoj Uredbi još uvijek nije detaljno propisan postupak pripreme i izrade zoning plana (da li se radi po fazama, način i rad kartografskog prikaza itd.).

2) U članu 73. stav 3. iza alineje 4, dodati novu alineju 5, tako da glasi:
„- Odluka o provođenju Prostornog plana općine (topografska karta sa oznakama katastarskih parcela) u mjerilu 1:1000, 1:2000, 1:2500, 1:5000,“.

Obrazloženje: Odlukom o provođenju Prostornog plana općine precizno se utvrđuju granice građevinskog zemljišta, daje se opis granica urbanih područja i građevinskog zemljišta, a takođe se daju i urbanističko-tehnički uslovi za izdavanje urbanističke saglasnosti na područjima za koje nije predviđena obaveza donošenja detaljnih planskih dokumenata, te se iz tih razloga, grafički dio Odluke uvijek radi na geodetskim

podlogama u razmjeri 1:1000 ili 1:2500, na kojima su označeni i brojevi katastarskih parcela. S obzirom da smo uočili da se od strane pojedinih nosioca pripreme i izrade planskih dokumenata postavlja upit u vezi sa razmjerom karata na kojima se prezentira Odluka, smatramo da to treba biti precizno navedeno u Uredbi, jer je jasno da karte u razmjeri 1:25000 ne mogu biti podloga za utvrđivanje granica građevinskog zemljišta i izradu opisa istih, kao ni za identifikaciju građevinske parcele u postupku izdavanja urbanističke saglasnosti.

3) Dopuniti navedenu Uredbu dijelom koji reguliše standarde obrade kartografskih prikaza (boje, šrafure, debljine linija), te propisati oblik i sadržaj sastavnice na kartografskim prikazima.

Obrazloženje: Članom 76. Uredbe propisuje se način obrade kartografskih prikaza (sedam boja, šrafure, simboli, debljine linija...) itd., a u alineji 7. stoji da su grafički pokazatelji „dati ovom Uredbom“. Međutim, Uredbu ne prati prilog koji definiše sve što je napisano u pomenutom članu. S obzirom na uspostavljanje jedinstvenog GIS-a, te da smo u proteklom periodu primijetili da je obrada grafičkih priloga planskih dokumenata različita (prikazi načina korištenja zemljišta - boje, šrafure, linije, simboli ... su vrlo različiti i neujednačeni i zavise od slobodnog izbora nosioca izrade planskog dokumenta), te se isti zbog navedenog ne mogu implementirati u baze podataka. Smatramo da je neophodno dopuniti Uredbu prilogom u kome će jasno biti razrađeno sve što piše u članu 76., odnosno svi planski dokumenti moraju imati jedinstvenu grafičku obradu (na primjer: stanovanje-žuto, zelena - šume, crvena - društvena infrastruktura, privreda - ljubičasta ... itd), što će se definisati prilogom koji treba biti sastavni dio Uredbe.

3. Uredba o posebnim uslovima koje moraju ispunjavati privredna društva i druga pravna lica da bi se mogla registrovati za obavljanje stručnih poslova izrade planskih dokumenata ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 71/08)

U članu 3. stav 2. tačke 1) i 2) koje glase:

“1) Obavljanje stručnih poslova izrade prostornih planova, urbanističkih planova i detaljnih planskih dokumenata;

Privredno društvo i drugo pravno lice ispunjava uslove stručne osposobljenosti i broja stručnih lica za obavljanje stručnih poslova izrade planskih dokumenata iz stava 2, tačke 1) ovog člana ako ima u stalnom radnom odnosu najmanje šest zaposlenika sa završenim VII stepenom stručne spreme i položenim stručnim ispitom, prema važećim propisima koji propisuju obavezu polaganja stručnog ispita za pojedinačna zvanja i to slijedeće kvalifikacione strukture;

- Dva diplomirana inženjera arhitekture od kojih jedan ima radno iskustvo od pet godina na poslovima prostornog planiranja, a drugi radno iskustvo od tri godine na poslovima prostornog planiranja;
- Jednog diplomiranog inženjera građevinarstva - smjer saobraćaja ili diplomiranog inženjera saobraćaja koji ima najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima prostornog planiranja;
- Jednog diplomiranog inženjera građevinarstva - smjer hidrotehnike, koji ima najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima planiranja hidrotehničkih sistema i

- Jednog diplomiranog inženjera elektrotehnike - smjer energetike, ili diplomiranog inženjera mašinstva smjer energetike koji ima najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima planiranja energetske sistema;

- Jednog diplomiranog ekonomistu, koji ima najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima prostornog planiranja.

2) Obavljanje stručnih poslova izrade detaljnih planskih dokumenata
Za obavljanje stručnih poslova izrade detaljnih planskih dokumenata privredno društvo i drugo pravno lice mora imati u stalnom radnom odnosu najmanje četiri zaposlenika sa završenim VII stepenom stručne spreme i položenim stručnim ispitom, prema važećim propisima koji propisuju obavezu polaganja stručnog ispita za pojedinačna zvanja i to slijedeće kvalifikacione strukture:

- Dva diplomirana inženjera arhitekture koji imaju radno iskustvo od pet godina na poslovima prostornog planiranja i

- Dva zaposlenika iz različitih oblasti (građevinarstva, geografije, hortikulture, mašinstva, elektrotehnike, saobraćaja ili ekonomije), koji imaju najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima prostornog planiranja.”

Mijenjaju se tako da glase:

„1) Obavljanje stručnih poslova izrade prostornih planova, urbanističkih planova i detaljnih planskih dokumenata;

Privredno društvo i drugo pravno lice ispunjava uslove stručne osposobljenosti i broja stručnih lica za obavljanje stručnih poslova izrade planskih dokumenata iz stava 2, tačke 1) ovog člana ako ima u stalnom radnom odnosu najmanje četiri zaposlenika sa završenim VII stepenom stručne spreme i položenim stručnim ispitom, prema važećim propisima koji propisuju obavezu polaganja stručnog ispita za pojedinačna zvanja i to slijedeće kvalifikacione strukture:

- **Jedan diplomirani inženjer arhitekture koji ima radno iskustvo od 5 godina na poslovima prostornog planiranja,**

- **Jedan diplomirani inženjer građevinarstva koji ima radno iskustvo od 5 godina na poslovima prostornog planiranja,**

- **Dva zaposlenika iz različitih oblasti (elektrotehnika, mašinstvo, geodezija, hortikultura, ekonomija, saobraćaj, geografija) koji imaju radno iskustvo od 5 godina na poslovima prostornog planiranja.**

2) Obavljanje stručnih poslova izrade detaljnih planskih dokumenata

Privredno društvo i drugo pravno lice ispunjava uslove stručne osposobljenosti i broja stručnih lica za obavljanje stručnih poslova izrade detaljnih planskih dokumenata ako ima u stalnom radnom odnosu najmanje tri zaposlenika sa završenim VII stepenom stručne spreme i položenim stručnim ispitom, prema važećim propisima koji propisuju obavezu polaganja stručnog ispita za pojedinačna zvanja i to slijedeće kvalifikacione strukture:

- **Jedan diplomirani inženjer arhitekture koji ima radno iskustvo od 5 godina na poslovima prostornog planiranja,**

- **Dva zaposlenika iz različitih oblasti (građevinarstvo, elektrotehnika, mašinstvo, geodezija, hortikultura, ekonomija, saobraćaj) koji imaju radno iskustvo od 5 godina na poslovima prostornog planiranja.“**

Obrazloženje: Obzirom da u Federaciji BiH postoji mali broj privrednih društava i drugih pravnih lica koja ispunjavaju uslove iz člana 4. navedene Uredbe, jer je evidentan nedostatak kadrova, neophodno je smanjiti broj zaposlenika u stalnom radnom odnosu, kako bi se pružila mogućnost da se na javnim pozivima prijavi veći broj privrednih društava i drugih pravnih lica.

II OBLAST POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA

1. Zakon o poljoprivrednom zemljištu ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 52/09)

1) U članu 49. stav 3. koji glasi:

"Skupština kantona daje saglasnost na planove prostornog uređenja za manje prostorne cjeline unutar kantona (područje općine, posebno područje, gradovi, naselja)."

Mijenja se tako da glasi:

„**Kantonalno ministarstvo nadležno za poslove prostornog uređenja** daje saglasnost na planove prostornog uređenja za manje prostorne cjeline unutar kantona (područje općine, posebno područje, gradovi, naselja)."

Obrazloženje: Skupština Kantona se nepotrebno opterećuje zadacima koje može obaviti resorno Ministarstvo, obzirom da se saglasnost daje na usaglašenost sa dokumentom šireg područja tj. Prostornim planom Kantona. Prostorni plan Tuzlanskog kantona za period 2005 - 2025 godine usvojila je Skupština Tuzlanskog kantona. Članom 34. stav 5. Zakona o prostornom uređenju i građenju ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 06/11) propisano je da je općina dužna, prije donošenja prostornog plana, pribaviti saglasnost Ministarstva kojom potvrđuje da je prostorni plan općine usaglašen sa prostornim planom Kantona i da je urađen u skladu sa Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata i ovim Zakonom. Saglasnost koju bi davalo resorno Ministarstvo, svodila bi se na usaglašenost općinskih planova sa planom šireg područja uz poštovanje svih elemenata plana šireg područja.

2) U članu 50. stav 2. koji glasi:

"Urbanističku saglasnost izdaje organ nadležan za poslove prostornog uređenja nakon pribavljene poljoprivredne saglasnosti po službenoj dužnosti."

Mijenja se tako da glasi:

"**Odobrenje za građenje** izdaje organ nadležan za poslove prostornog uređenja nakon pribavljene poljoprivredne saglasnosti."

Obrazloženje: U postupku izdavanja urbanističke saglasnosti investitor se ne treba izlagati nepotrebним troškovima obzirom da tek u postupku izdavanja odobrenja za građenje stiče pravo građenja. Sadašnjim propisom podnosilac zahtjeva se izlaže troškovima pretvorbe poljoprivrednog zemljišta u građevinsko, iako se još nisu stekli uslovi za građenje. Naime, u procesu izdavanja urbanističke saglasnosti potrebno je ispuniti niz uslova da bi lokacija stekla uslove za građenje. Smatramo da bi pravosnažno rješenje o urbanističkoj saglasnosti moralo biti uslov za izdavanje poljoprivredne saglasnosti.

3) U istom članu, stav 3. koji glasi:

„Uz zahtjev za izdavanje poljoprivredne saglasnosti za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta investitor dostavlja: izvod iz prostornog plana za to područje, kopiju katastarskog plana parcela koje čini građevinsku parcelu, zemljišno-knjižni izvadak i posjedovni list (dokaz o vlasništvu), zapisnik poljoprivrednog inspektora o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koje se traži saglasnost, dokaz o plaćenju administrativnoj taksi i projekt rekultivacije, ako se promjena namjene vrši na određeno vrijeme.”

Mijenja se tako da glasi:

„Uz zahtjev za izdavanje poljoprivredne saglasnosti na promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta investitor dostavlja: **urbanističku saglasnost, kopiju katastarskog plana parcela koje čine građevinsku parcelu, posjedovni list, dokaz o plaćenju administrativnoj taksi i projekt rekultivacije, ako se promjena namjene vrši na određeno vrijeme.**”

Obrazloženje: Obzirom da smo prethodnim stavom predložili da se poljoprivredna saglasnost izdaje nakon izdavanja urbanističke saglasnosti, a koja predstavlja upravni akt donesen na osnovu važeće prostorno planske dokumentacije smatramo da bi bilo suvišno uz zahtjev za poljoprivrednu saglasnost tražiti i izvod iz prostornog plana za to područje. Dokaz o pravu građenja ne mora biti samo zemljišno-knjižni izvadak kao dokaz o vlasništvu, nego postoje i drugi načini kojima se stiče pravo građenja, a to se utvrđuje u postupku izdavanja odobrenja za građenje.

4) Usaglasiti terminologiju koja se odnosi na planske dokumente na način da se u Zakonu o poljoprivrednom zemljištu, umjesto termina „**plan prostornog uređenja**“ i „**prostorni plan područja**“, koristi termin „**planski dokumenti**“.

Takođe, odrediti da se poljoprivredno zemljište utvrđuje shodno prostorno-planskoj dokumentaciji, a ne prema podacima iz zemljišnih knjiga, odnosno katastra nekretnina i katastra zemljišta.

Obrazloženje: U tekstu Zakona o poljoprivrednom zemljištu, u više članova (član 5., član 48., član 49.), u kojima se govori o promjeni namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe, se navodi da se ista vrši u skladu sa „planovima prostornog uređenja“ ili „Prostorni plan tog područja“. U svim slučajevima gdje se koriste navedeni i slični termini, treba koristiti termin „planski dokumenti“ što je u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH. („Službene novine Federacije BiH“ broj 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10) kojim je propisana obaveza izrade planskih dokumenata.

Odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu je određeno da se poljoprivredno zemljište utvrđuje prema podacima iz zemljišnih knjiga, odnosno katastra nekretnina i katastra zemljišta. Iz tog razloga se za zemljište koje je po navedenim evidencijama poljoprivredno (njive, voćnjaci, vrtovi, pašnjaci itd.), u toku izdavanja urbanističko-tehničke dokumentacije, plaća naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta, iako isto po prostornom planu ima utvrđenu namjenu kao građevinsko zemljište. Zbog navedenog, investitor mora da plati naknadu za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta kao i naknade propisane federalnim Zakonom o građevinskom zemljištu

(pogodnost lokacije – renta i uređenje građevinskog zemljišta). Na taj način se gradnja opterećuje sa dvije vrste naknada, što se treba izbjeći. Mišljenja smo da se naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta treba da plaća samo za izgradnju objekata čija je gradnja moguća na poljoprivrednom zemljištu utvrđenom prostornim planom.

2. Zakon o vodama ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 70/06)

1) Propisano je da je za građenje novih, rekonstrukciju i uklanjanje postojećih objekata i druge aktivnosti koje se smatraju građenjem, potrebno pribaviti vodne akte (prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost i vodna dozvola). Obzirom da je u toku izdavanja urbanističko-tehničke dokumentacije potrebno pribaviti tri, odnosno šest vodnih akata (ako je riječ o tehnološkim i sanitarnim vodama), kojima prethodi i izrada studije, obimnog sadržaja, koji je propisan Pravilnikom o sadržaju, obliku, uvjetima i načinu izdavanja i čuvanja vodnih akata („Sl. novine FBiH“, broj: 06/08, 57/09, 72/09 i 68/12), to je znatno usložnjena, usporena i poskupljena procedura izdavanja urbanističko-tehničke dokumentacije. Predlažemo da se kroz izmjenu propisa iznađe mogućnost izdavanja samo jednog ili manjeg broja vodnih akata (u procesu izdavanja urbanističko-tehničke dokumentacije), te da se period važenja određenog vodnog akta produži.

2) U postupku izdavanja prethodne vodne saglasnosti, Zakonom je propisana obaveza izrade Studije čiji sadržaj je propisan članom 12. Pravilnika o obliku, sadržaju, uslovima, načinu izdavanja i čuvanja vodnih akata. Predlažemo da se sagleda mogućnost izmjene Zakona o vodama na način da nije potrebno dostavljati navedenu Studiju, već potrebnu dokumentaciju na osnovu koje bi organ nadležan za izdavanje vodnog akta, mogao propisati uslove koji se moraju ispuniti u projektnoj dokumentaciji.

3) Zakonom i odgovarajućim podzakonskim aktima su propisani uslovi koje mora ispunjavati pravno lice (projektantska kuća) za izradu dokumentacije na osnovu koje se izdaju vodni akti, a broj pravnih lica koja imaju navedeno ovlaštenje je ograničen. Ovo dodatno usložnjava, usporava i poskupljuje proceduru izdavanja vodnih akata, iz kojeg razloga predlažemo ukidanje ovih ovlaštenja.

3. Pravilnik o sadržaju, obliku, uslovima i načinu izdavanja vodnih akata („Službene novine Federacije BiH“ broj: 6/08, 57/09, 72/09 i 68/12)

U članu 21., u stavu 3., brisati tačku 7., koja glasi: „kopija zapisnika o izvršenom tehničkom pregledu objekta“.

Obrazloženje: Članom 117. stav 3. Zakona o vodama („Službene novine Federacije BiH“ broj: 70/06) propisano je da izdavanje vodne dozvole prethodi izdavanju upotrebne dozvole u smislu propisa o građenju, a kako se tehnički pregled građevine i sačinjavanje zapisnika o istom radi u postupku izdavanja upotrebne dozvole, to navedena odredba iz Pravilnika znatno produžava postupak izdavanja upotrebne dozvole, obzirom da se nakon obavljenog tehničkog pregleda ista ne može izdati, jer tek tada slijedi postupak izdavanja vodne dozvole.

III OBLAST OKOLIŠA I TURIZMA

1. Zakon o zaštiti okoliša ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 33/03, 38/09)

1) U članu 37. stav 3. koji glasi:

"Zainteresirana javnost može, u roku od 30 dana od dana uvida u informacije iz stava 2. ovog člana, u pisanoj formi podnijeti bilo kakve primjedbe, informacije, analize ili mišljenja koja smatra relevantnim za datu aktivnost...,"

Mijenja se tako da glasi:

„Zainteresirana javnost može, u roku od **15 dana** od dana uvida u informacije iz stava 2. ovog člana, u pisanoj formi podnijeti bilo kakve primjedbe, informacije, analize ili mišljenja koja smatra relevantnim za datu aktivnost...,"

Obrazloženje: Iz dosadašnje prakse pokazalo se, za nivo Kantona, da je rok od 30 dana da zainteresirana javnost može podnijeti bilo kakve primjedbe, informacije, analize ili mišljenja koje smatra relevantnim u postupku izdavanja okolišne dozvole, predug jer uglavnom ne bude primjedbi, strankama produžava postupak dobijanja okolinske dozvole, a mišljenja smo da je i rok od 15 dana dovoljan za davanje primjedbi.

2) U članu 72. stav 1. koji glasi:

"Pogoni i postrojenja utvrđeni provedbenim propisom iz člana 68. ovog zakona za koja su izdate dozvole prije stupanja na snagu ovog zakona, moraju pribaviti okolinsku dozvolu najkasnije do 31.12.2011. godine."

Mijenja se tako da glasi:

„Pogoni i postrojenja utvrđeni provedbenim propisom iz člana 68. ovog zakona za koja su izdate dozvole prije stupanja na snagu ovog zakona, moraju pribaviti okolinsku dozvolu najkasnije do **31.12.2015. godine.**"

Obrazloženje: U skladu sa Zakonom o zaštiti okoliša i načelima zaštite okoliša, neophodno je da svi subjekti pribave okolinsku dozvolu, kojom su propisane mjere za smanjenje emisija, te monitoring za postojeće subjekte, kao i obaveze izvještavanja. Obzirom da ima subjekata koji su podnijeli zahtjeve nakon isteka roka, kao i subjekata koji to još nisu učinili, a imajući u vidu potrebu i interes društva da oni pribave okolinsku dozvolu, predlažemo da se rok za pribavljanje okolinske dozvole produži do 31.12.2015. godine.

2. Zakon o upravljanju otpadom ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 33/03, 72/09)

U članu 11. stav 3. koji glasi:

„Izuzev poslova iz stava 2. ovog člana, poslove upravljanja svim vrstama otpada, određivanje lokacija i zemljišta u poslovima upravljanja otpadom i postrojenjima vrši kantonalno ministarstvo."

Mijenja se tako da glasi:

„Izuzev poslova iz stava 2. ovog člana i Zakona o zaštiti okoliša i provedbenim propisima koji proizilaze iz ovog zakona, poslove upravljanja svim vrstama otpada, određivanje lokacija i zemljišta u poslovima upravljanja otpadom i postrojenjima vrši kantonalno ministarstvo.“

Obrazloženje: Na osnovu Zakona o zaštiti okoliša donesen je Pravilnik o pogonima i postrojenjima za koje je obavezna procjena utjecaja na okoliš i pogonima i postrojenjima koji mogu biti izgrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 19/04) koji je odredio nadležnosti Federalnog ministarstva okoliša i turizma i kantonalnih ministarstava prema kapacitetima i za upravljanje otpadom. Ovim pravilnikom je određeno da su deponije koje primaju više od 5 t dnevno u nadležnosti Federalnog ministarstva. Obzrom da prema dosadašnjem iskustvu sve postojeće općinske deponije primaju preko 5 tona dnevno, one su u nadležnosti Federalnog ministarstva, a Federalno ministarstvo već izdaje za ovakve deponije okolinske dozvole i saglasnosti na planove prilagođavanja za postojeće općinske deponije, a to nije navedeno u članu 11. ovog zakona, smatramo da ga treba dopuniti na navedeni način.

3. Zakon o Fondu za zaštitu okoliša Federacije Bosne i Hercegovine (“Sl. novine Federacije BiH”, broj: 33/03)

U članu 25. stavovi 1. i 3. koji glase:

“Sredstva prikupljena u Fond bit će raspoređena između Federacije i kantona u odnosu 30% spram 70% (Federacije 30% - kanton 70%).”

“Sredstva Fonda u skladu sa st. 1. i 2. ovog člana uplaćuju se kantonalnim fondovima za zaštitu okoliša (ukoliko su uspostavljeni), odnosno budžetima kantona, odmah po dospijeću u Fond.”

Mijenjaju se tako da glase:

„Sredstva prikupljena u Fond bit će raspoređena između Federacije i kantona u odnosu 20 % prema 80 % (Federacija 20 % - kanton 80 %).“

Obrazloženje: Imajući u vidu da se zagađivači okoliša, obveznici plaćanja naknada, nalaze na područjima kantona gdje vrše zagađenje okoliša, smatramo da kantoni imaju bolji uvid u konkretne potrebe na terenu za finansiranje zaštite okoliša. Zbog toga smatramo da bi kantoni trebali da raspolazu sa većim sredstvima te predlažemo navedeno povećanje procenta raspodjele sredstava sa 70 % na 80 % u korist kantona.

„Sredstva Fonda u skladu sa stavom 1. i 2. ovog člana uplaćuju se budžetima kantona (resornim ministarstvima za zaštitu okoliša) odmah po dospijeću u Fond.“

Obrazloženje: Na osnovu našeg iskustva smatramo nepotrebnim postojanje kantonalnih fondova jer to dovodi do dupliranja administracije, znatnog povećanja troškova i paralelizma u donošenju odluka te smo predložili izostavljanje kantonalnih fondova iz navedene odredbe. Naime u Tuzlanskom kantonu je postojao Fond za zaštitu okoliša,

odnosno Direkcija za zaštitu okoliša te je iz navedenih razloga ukinuta, a sve poslove vezano za prikupljanje, raspodjelu i nadzor utroška sredstava vrši Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice. Ovaj model je svrsishodniji i ekonomičniji te se u našem Ministarstvu pokazao uspješnijim.

U istom Zakonu odrediti da će kantoni svojim propisom da utvrde kriterije za raspodjelu dijela prihoda koji pripadaju općinama.

Obrazloženje: Mišljenja smo da kantoni bolje poznaju potrebe općina na svom području i aktivnosti koje treba izvršiti da bi se riješili pojedini „okolinski problemi“.

4. Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća (“Sl. novine Federacije BiH”, broj: 39/03, 22/06, 43/10)

Brisati članove od 54. do 58. .

Obrazloženje: Navedeni članovi odnose se na obavezu plaćanja naknade za izgradnju skloništa u iznosu od 1% od predračunske vrijednosti objekta. Ova obaveza dodatno opterećuje i onako složenu situaciju u oblasti građenja, jer znatno povećava troškove u procesu izdavanja urbanističko-tehničke dokumentacije (odobrenja za građenje).

5. Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu (Službene novine Federacije BiH“ broj: 64/09)

U članu 38. stav 2. riječi „iz nadležnog organa uprave civilne zaštite ili iz drugog organa ili pravnog lica koga predloži nadležni organ civilne zaštite, koji ispunjava uslove iz člana 37. stav 1. ovog zakona.“ zamijeniti riječima „sa visokom stručnom spremom, najmanje VII stepena, iz oblasti zaštite od požara i sigurnosti“.

Obrazloženje: Kako je oblast građenja u nadležnosti kantona, to je kantonalnim propisima o građenju propisan način formiranja komisija i obavljanja tehničkog pregleda građevina. Konkretno, Zakonom o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj: 6/11, 4/13 i 15/13), propisano je da članovi komisija za tehnički pregled mogu biti diplomirani inženjeri, odgovarajuće struke, sa pet godina radnog iskustva, položenim stručnim ispitom i iskustvom u projektovanju ili izvođenju građevina. Takođe je propisano da Ministarstvo, odnosno nadležna općinska služba koja imenuje komisije za tehnički pregled, raspisuje javne oglase stručnim licima za učešće u komisijama za tehnički pregled i sastavlja liste kvalifikovanih stručnjaka. Pridržavajući se navedenih odredaba kantonalnog zakona postiže se da u radu komisija obavezno učestvuju i stručnjaci iz oblasti zaštite od požara i sigurnosti.

IV OBLAST ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE

Zakona o rudarstvu FBiH (“Sl. novine Federacije BiH”, broj: 26/10)

1) U članu 59. dodati novi stav 9. koji glasi:

„Nakon obavljanja konačne sanacije i propisanih mjera osiguranja, odnosno pribavljanja potvrde od nadležnog ministarstva iz stava 5. ovog člana, rudarsko preduzeće je dužno predmetno zemljište vratiti u posjed općinama.“

Obrazloženje: Rudnici, nakon završene eksploatacije, zemljište ne privode konačnoj namjeni, niti je vraćaju u posjed općinama, iz kojeg razloga općine navedeno zemljište ne mogu koristiti prema namjeni utvrđenoj prostornim planom.

2) U članu 110. stav 1. koji glasi:

„Za novu gradnju u granicama eksploatacionog polja, prije izdavanja urbanističke saglasnosti, potrebno je prethodno pribaviti mišljenje rudarskog preduzeća.“

Mijenja se tako da glasi:

„Za novu gradnju, kao i za postojeće objekte izgrađene u granicama eksploatacionog polja, prije izdavanja urbanističke saglasnosti potrebno je prethodno pribaviti mišljenje rudarskog preduzeća.“

Obrazloženje: Navedenim stavom nisu uopšte tretirani objekti koji su izgrađeni na prostorima gdje je završena podzemna eksploatacija. Naime, veliki broj bespravno izgrađenih objekata, čak cijela naselja izgrađena su na područjima gdje je završena podzemna eksploatacija mineralne sirovine (ugalj, kamena so), a općine još uvijek takva zemljišta ne mogu privesti konačnoj namjeni, odnosno legalizirati objekte koji čine već formirana naselja u gradskoj sredini. Činjenica je da rudnici, nakon završene eksploatacije, zemljište ne privode konačnoj namjeni, niti je vraćaju u posjed općinama. Također, nikad nam nisu bile dostupne karte podzemne eksploatacije na zatvorenim rudnicima, kako bismo mogli, na sigurnosnim stubovima privoditi zemljište konačnoj namjeni. Velike površine koje obuhvataju podzemnu eksploataciju nalaze se u samim gradskim zonama. Prostori gdje je završena eksploatacija (podzemna i površinska), kao i jalovišta na kojim se prestalo sa odlaganjem jalovine, moraju se odmah rekultivisati i vratiti ranijim vlasnicima na dalje korištenje i upravljanje.

Takođe, potrebno je napomenuti da se odredbe Zakona o rudarstvu FBiH, vezano za primjenu propisa kojima se uređuje oblast prostornog uređenja i građenja, ne provode u praksi, što se negativno odražava na efikasnost u provođenju navedenih propisa.

V OBLAST GEODETSKIH I IMOVINSKO - PRAVNIH POSLOVA

1. Zakon o zemljišnim knjigama Federacije BiH (“Sl. novine Federacije BiH”, broj: 19/03, 54/04)

1) Član 37. koji glasi:

„Zahtjevi ili molbe za upis ili ispravku u zemljišnoj knjizi koji se odnose na investicije rješavaju se po hitnom postupku, ukoliko se priloži uvjerenje nadležne agencije za privatizaciju kojim se obrazlaže hitnost te investicije. Odluka agencije za privatizaciju je obavezujuća. Odluka ne proizvodi nikakvu promjenu redoslijeda obrade.“

Mijenja se tako da glasi:

“Zahtjevi ili molbe za upis ili ispravku u zemljišnoj knjizi koji se odnose na investicije rješavaju se u roku od osam dana, ukoliko se priloži uvjerenje nadležne agencije za privatizaciju kojim se obrazlaže hitnost te investicije. Odluka agencije za privatizaciju je obavezujuća. Odluka ne proizvodi nikakvu promjenu redoslijeda obrade.”

Obrazloženje: Smatramo da je termin "hitno" uopšten, jer isti stavlja stranku u položaj pravne nesigurnosti, te se stoga predlaže konkretan rok za upis ili ispravku u zemljišnoj knjizi.

2) U članu 43. stav 1. koji glasi:

„(1) Nakon provjere zahtjeva za upis, zemljišnoknjižni referent donosi rješenje da li će zahtjev potpuno ili djelimično prihvatiti.”

Mijenja se tako da glasi:

“(1) Nakon provjere zahtjeva za upis, zemljišnoknjižni referent **najkasnije u roku od 15 dana** donosi rješenje da li će zahtjev potpuno ili djelimično prihvatiti.”

Obrazloženje: Obzirom da u navedenom članu nije utvrđen rok u kojem je zemljišnoknjižni referent dužan donijeti rješenje o upisu u zemljišne knjige, smatramo da je radi pravne sigurnosti stranaka u postupku isti trebalo odrediti.

2. Zakon o premjeru i katastru zemljišta („Sl. list SRBiH“, broj: 14/78, 12/87, 26/90), Zakon o premjeru i katastru nekretnina („Sl. list SRBiH“, broj: 22/84, 12/87, 26/90, 36/90 i „Sl. list RBiH“, broj: 4/93, 13/94), Zakon o zemljišnim knjigama Federacije BiH („Sl. novine Federacije BiH“, broj: 19/03, 54/04)

Ovi zakoni su međusobno vezani, jer se tiču evidencija na nekretninama. Naime, Zakon o premjeru i katastru zemljišta i Zakon o premjeru i katastru nekretnina propisuju evidenciju korisnika nekretnina (uglavnom samo posjednika) u katastru i za njihovo provođenje su nadležni općinski organi uprave, dok Zakon o zemljišnim knjigama FBiH, propisuje evidenciju vlasništva, za šta je nadležan sud opće nadležnosti. Dakle, zadržava se dvojna evidencija nekretnina, tako da investitori za svoju nekretninu moraju tražiti podatke na dva mjesta, u različitim organima. Osim ovog problema, poznat je problem različitih podataka iz katastra i zemljišne knjige, što dalje usložnjava ostvarivanje bilo kakvih prava vezanih za nekretnine, pa samim tim i utvrđivanje prava građenja, a koje je neophodno u postupku izdavanja odobrenja za građenje.

Stoga predlažemo da se ubrza proces na uspostavi jedinstvene evidencije nekretnina ili na usaglašavanju podataka o parcelama u zemljišnoj knjizi i katastru zemljišta.

3. Zakon o građevinskom zemljištu („Sl. novine Federacije BiH“, broj: 67/05)

1) U članu 12. stavovi 2. i 3. koji glase:

“Kao gradsko građevinsko zemljište iz alineja 1. i 2. prethodnog stava može se odrediti samo zemljište za koje je donesen prostorni plan ili urbanistički plan, prema kome će se izgradnja i uređenje zemljišta koja je predviđena srednjoročnim planom općine, u cjelini ili većim dijelom izvršiti najkasnije u roku od pet godina. Zemljište iz alineje 3. stav 1. ovog člana može se odrediti kao gradsko građevinsko zemljište samo ako je za to područje donesen prostorni plan prema kome će se izgradnja i

uređenje zemljišta koja je predviđena srednjoročnim planom općine, u cjelini ili u pretežnom dijelu izvršiti u roku od pet godina.”

Predlažemo da se brišu.

Obrazloženje: Smatramo da uređenje ne treba ograničavati rokom, nego da ono treba pratiti razvoj grada prema njegovim mogućnostima.

2) U članu 68., u kojem je utvrđen način obračuna rente po m² korisne površine, predlažemo da se smanje iznosi procenata po zonama i na taj se utiče na smanjenje iznosa rente.

Obrazloženje: Veliki problem za poboljšanje poslovnog okruženja na području Tuzlanskog kantona predstavljaju visine naknada propisane Zakonom o građevinskom zemljištu, a koje se plaćaju u postupku pribavljanja urbanističko-tehničke dokumentacije. Predloženim smanjenjem iznosa rente stimulisala bi se jeftinija gradnja, što bi bio veliki doprinos poboljšanju poslovnog okruženja i povećanju investicija na području Tuzlanskog kantona, a takođe bi uticalo na smanjenje bespravne gradnje.

3) U članu 72. stav 1. koji glasi:

„Naknada iz člana 71. ovog zakona utvrđuje se rješenjem o urbanističkoj saglasnosti.”

Mijenja se tako da glasi:

„Iznos naknade za uređenje građevinskog zemljišta za svaki pojedinačni slučaj utvrđuje se posebnim aktom koji donosi nadležna općinska služba. Iznos naknade investitor uplaćuje nakon što je utvrđeno da ispunjava sve druge uslove za odobrenje za građenje o čemu ga službeno obavještava nadležna općinska služba.”

Obrazloženje: Smatramo da naknadu za uređenje građevinskog zemljišta investitor treba da plati tek kada stekne pravo građenja, odnosno kada ispuni i druge uslove propisane za izdavanje odobrenja za građenje.

U istom članu, u stavu 2., iza riječi “zemljište” dodati riječi “koje je dodijeljeno kao i zemljište koje služi za redovnu upotrebu objekta”.

Obrazloženje: Investitorima se uglavnom dodjeljuje zemljište na kojem se nalaze zgrade, a ne i zemljište koje služi redovnoj upotrebi iste. Stoga je potrebno da investitor uredi i zemljište koje će se koristiti za redovnu upotrebu zgrade.

4) U članovima 62. do 75., u kojima se utvrđuje vrsta i visina, te obaveza plaćanja naknada za građevinsko zemljište kod izdavanja urbanističko-tehničke dokumentacije za gradnju građevina, izuzeti objekte koji su bespravno izgrađeni i koji su predmet legalizacije, na način da se propiše obaveza da se kantonalnim propisima ova oblast uredi na adekvatan način.

Obrazloženje: Obzirom da je bespravna gradnja veliki problem s kojim se suočavamo, to bi predložene izmjene uticale na to da se vlasnici bespravno izgrađenih objekata, a koji su znatno i amortizovani, obzirom da su izgrađeni prije više godina (čak više desetina

godina), stimulisali da podnesu zahtjeve za legalizaciju istih, čime bi se rješavao i problem bespravne gradnje.

VI OBLAST SAOBRAĆAJA

1. Pravilnik za utvrđivanje uslova za projektovanje i izgradnju priključaka i prilaza na javne ceste („Službene novine Federacije BiH“, broj: 81/10)

U članu 12. Pravilnika dodati stav 2. kojim će se propisati tipski projekti koji će se koristiti za izgradnju prilaza za individualne stambene objekte.

Obrazloženje: Kako bi se ubrzala procedura izdavanja urbanističke saglasnosti za izgradnju individualnih stambenih objekata, a kojih je procentualno i najviše, to je bitno ubrzati i procedure pribavljanja saglasnosti za izgradnju prilaza na javnu cestu za iste. Novim stavom u članu 12. Pravilnika izbjegla bi se izgradnja projekata za izgradnju svakog pojedinačnog prilaza i samim tim bi se brže pribavljale saglasnosti upravitelja cesta, što bi uticalo i na efikasnije i brže rješavanje zahtjeva za izdavanje kako urbanističke, tako i naknadne urbanističke saglasnosti (legalizacija objekata).

2. Pravilnik o naknadama za korištenje cestovnog zemljišta („Službene novine Federacije BiH“ broj: 75/10)

Uredba o visini naknade za korištenje zemljišta uz javnu cestu („Službene novine Federacija BiH“ broj: 7/11)

Predlažemo da se smanje iznosi naknada koje su utvrđene navedenim propisima, u cilju stimulanja jeftinije gradnje, što bi bio veliki doprinos poboljšanju poslovnog okruženja i povećanju investicija na području Tuzlanskog kantona, a takođe bi uticalo na smanjenje bespravne gradnje.

Tuzla, juni 2014. godine

PREDLAGAČ

Vlada Tuzlanskog kantona



Broj: 12/01-34-010819/14
Tuzla, 02. 07. 2014. godine

VLADA
n/r sekretara

PREDMET: Prijedlog mjera Radne grupe za analizu propisa iz oblasti građenja i Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice i Prijedlog izmjena i dopuna propisa donesenih od strane Federacije BiH, dostavlja se

Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/1-34-010819-14 od 28.04.2014. godine, imenovana je Radna grupa čiji je zadatak da izvrši analizu propisa iz oblasti građenja u smislu pojednostavljenja postupaka i procedura u predmetima koji se provode na osnovu navedenih propisa i mogućeg smanjenja troškova, posebno u dijelu legalizacije bespravno izgrađenih objekata i izdavanja propisane dokumentacije. Na osnovu prijedloga Radne grupe, te prijedloga Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice, sačinjena je Informacija Radne grupe za analizu propisa iz oblasti građenja i Prijedlog izmjena i dopuna propisa donesenih od strane Federacije BiH, koji su prihvaćeni Zaključkom Vlade Tuzlanskog kantona od 29.05.2014. godine.

Navedenim Zaključkom Vlade naloženo je Ministarstvu prostornog uređenja i zaštite okolice i Radnoj grupi da o predmetnoj Informaciji i Prijedlogu izmjena i dopuna propisa donesenih od strane Federacije BiH upoznaju sve općine, kantonalna ministarstva, Kantonalnu privrednu komoru i Ekonomsko-socijalno vijeće, provedu raspravu organizovanjem sastanaka sa predstavnicima općinskih službi za prostorno uređenje i općinskih službi za imovinsko-pravne poslove, sumiraju rezultate javne rasprave, te pripreme konačan tekst Prijedloga mjera i prijedloga izmjene i dopune propisa donesenih od strane Federacije BiH i isti dostave Vladi Kantona na razmatranje.

Postupajući po navedenom Zaključku, sa Informacijom Radne grupe za analizu propisa iz oblasti građenja kao i Prijedlogom izmjena i dopuna propisa donesenih od strane Federacije BiH upoznate su sve općine, kantonalna ministarstva, Kantonalna privredna komora i Ekonomsko-socijalno vijeće, te je dana 30.05.2014. godine provedena rasprava organizovanjem sastanaka sa predstavnicima općinskih službi za prostorno uređenje i općinskih službi za imovinsko-pravne poslove. Takođe, Zaključkom Vlade Tuzlanskog kantona od 29.05.2014. godine određeno je da Ured premijera i Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice organizuju sastanak sa svim općinskim načelnicima, predstavnicima Kantonalne privredne komore, Ekonomsko-socijalnog vijeća i predstavnicima relevantnih međunarodnih organizacija, na kojem će biti razmorena Informacija Radne grupe za analizu propisa iz oblasti građenja kao i Prijedlog izmjena i dopune propisa donesenih od strane Federacije BiH, koji sastanak je održan dana 30.05.2014. godine.

Na osnovu pristiglih prijedloga, odnosno nakon sumiranja rezultata javne rasprave, Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice i Radna grupa sačinili su konačan tekst Prijedloga izmjena i dopune propisa donesenih od strane Federacije BiH kao i Prijedlog mjera Radne grupe za analizu propisa iz oblasti građenja, koje dostavljamo u prilogu ovog akta, te molimo da iste uvrstite u dnevni red naredne sjednice Vlade Kantona.

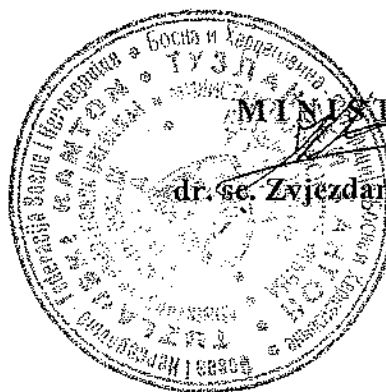
Predlažemo da konačan tekst Prijedloga izmjena i dopuna propisa donesenih od strane Federacije BiH, Vlada Kantona prihvati kao svoj akt, te isti proslijedi Vladi Federacije BiH na dalje postupanje.

Predlažemo da Vlada Tuzlanskog kantona prihvati Prijedlog mjera Radne grupe za analizu propisa iz oblasti građenja, te isti dostavi svim općinama Tuzlanskog kantona radi upoznavanja i daljeg postupanja.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. naslovu,
2. evidenciji i
3. arhivi



dr. sc. Zvezdan Karadžin

Prilog:

- Prijedlog mjera Radne grupe i Ministarstva,
- konačan tekst Prijedloga izmjena i dopuna propisa donesenih od strane Federacije BiH
- prijedlog zaključaka Vlade