

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka b. Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona", br. 7/97 i 3/99 i "Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 13/99, 10/00 i 14/02), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj 29.12.2003. godine, d o n o s i

Z A K O N

O IZVRŠENJU BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA ZA 2004. GODINU

I - OPŠTE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom uređuje se način izvršavanja Budžeta Tuzlanskog kantona za 2004. godinu (u daljem tekstu: Budžet), upravljanje prihodima i izdacima Budžeta, zaduživanje, računovodstvo i nadzor Budžeta.

Član 2.

Budžet se sastoji od Opšteg i Posebnog dijela.
Opšti dio Budžeta se sastoji od Bilansa prihoda, primitaka i izdataka, a Posebni dio sadrži detaljan raspored izdataka po budžetskim korisnicima i vrsti izdataka.

Član 3.

Budžet je procjena godišnjih prihoda i primitaka, te utvrđenih iznosa izdataka i drugih plaćanja Kantona, koje donosi Skupština Kantona.

Član 4.

Budžet se odnosi i važi za fiskalnu 2004. godinu (u daljem tekstu: fiskalna godina).
Fiskalna godina počinje 1. januara a završava 31. decembra 2004. godine.

Član 5.

Budžetski korisnici su ministarstva, drugi organi uprave i upravne ustanove i ostali čije je finansiranje iz Budžeta predviđeno posebnim propisom (u daljem tekstu: korisnici).
Ministarstvo koje u svom budžetskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice - glave, budžetski je za njih nadležno.

Član 6.

Transakcije svih prihoda i izdataka iz Budžeta se evidentiraju u skladu sa federalnim propisima i na osnovu njih donesenim propisima Kantona, a iste se evidentiraju u Pomoćnim i Glavnoj knjizi trezora.

Član 7.

Budžetski izdaci podmiruju se iz prihoda i primitaka utvrđenih ovim zakonom.
Sa budžetskog računa ne smiju se isplaćivati izdaci koji nisu predviđeni.

Član 8.

Svi javni prihodi i primici Budžeta, uključujući i prihode koje korisnici ostvaruju obavljanjem osnovne djelatnosti, uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Budžeta Kantona i iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

Prihodi koje korisnici ostvare na tržištu obavljanjem osnovne i ostale djelatnosti po posebnim propisima, uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Budžeta Kantona na način propisan posebnom instrukcijom koju donosi ministar a koristit će se prema mjerilima koje će, na prijedlog korisnika, donijeti Vlada Kantona.

Korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta planiraju rashode koji će biti pokriveni iz prihoda od obavljanja osnovne djelatnosti na tržištu.

Član 9.

Svi izdaci moraju biti utvrđeni u Budžetu i uravnoteženi s prihodima i primicima.

Uravnoteženje Budžeta provodi se putem izmjena i dopuna Budžeta po postupku za donošenje Budžeta.

II - IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 10.

Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Korisnici sredstva koriste samo za namjene koje su određene Budžetom i to do visine utvrđene u Posebnom dijelu Budžeta.

Član 11.

Nadležna ministarstva i korisnici pripremaju i dostavljaju predložene finansijske planove Trezoru za izvršenje usvojenog Budžeta.

Godišnji finansijski planovi bit će pripremljeni pokazujući izdatke za svaki mjesec. Izdaci se mogu izvršiti samo ako su u skladu sa usvojenim finansijskim planom.

Ukoliko na osnovu procjene novčanih tokova Ministarstvo finansija predvidi deficit, uz projekcije se daju preporuke o neophodnim mjerama koje treba poduzeti.

Vlada Kantona, na prijedlog Ministarstva finansija, utvrđuje sveukupne nivoe do kojih će se odobriti finansijski planovi iz stava 1. ovog člana.

Član 12.

Godišnji Budžet izvršava se do 31. decembra fiskalne godine.

Samo prihodi naplaćeni u tekućoj fiskalnoj godini su prihodi te godine.

Finansijske obaveze koje ne budu podmirene do 31. decembra fiskalne godine, a koje se podmire do kraja januara naredne godine, smatraju se izdacima godine u kojoj su obaveze i nastale.

Sredstva koja se za izmirenje obaveza iz fiskalne godine isplate nakon 31. januara naredne godine smatraju se izdacima naredne fiskalne godine.

Član 13.

Postupak nabave robe, usluga i izvođenje radova mora se obavljati u skladu sa Uredbom o postupku nabavke robe, vršenju usluga i ustupanju radova ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 40/03 i 58/03).

Član 14.

Budžet se izvršava na osnovu mjesečnih operativnih planova izvršenja Budžeta, u skladu sa njegovim likvidnim mogućnostima i po sljedećim prioritetima: plaće i naknade zaposlenim, materijalni troškovi, socijalna davanja licima u stanju socijalne potrebe i dopunska prava BIZ-a.

Ne može se izvršiti realizacija obaveza korisnika iz narednog operativnog perioda, dok se ne realizuju prioriteti iz stava 1. ovog člana koji su odobreni prethodnim operativnim periodom.

Izuzetno, Vlada Kantona može izmijeniti dinamiku realizacije obaveza iz operativnog perioda na prijedlog Ministarstva finansija.

Član 15.

Korisnici moraju prije potpisivanja ugovora čije se obaveze podmiruju iz Budžeta dobiti pismenu saglasnost Ministarstva finansija.

Član 16.

Ministarstvo finansija izvršava obaveze po dinamici utvrđenoj mjesečnim operativnim planovima i dostavljenim pravilno ovlaštenim transakcijama koje se odnose na zahtjeve za plaćanje, zajedno sa neophodnom dokumentacijom i listom prioriteta po korisnicima i izdacima, a u skladu sa raspoloživim sredstvima.

Korisnici su dužni postupati u skladu sa odredbama Uputstva o izvršavanju Budžeta sa Jedinstvenog računa Trezora broj: 07/1-14-7210/03 od 04.06.2003. godine koje je donio ministar finansija Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: ministar finansija).

Korisnici su dužni obavijestiti dobavljače i druge zainteresovane strane o stanjima njihovih isplata.

Obaveze korisnika evidentirane prije 31.12.2002. godine kao dugoročne obaveze, mogu se realizovati u fiskalnoj godini samo na teret tekućeg operativnog plana.

Član 17.

Ministar finansija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja svaki akt koji je u suprotnosti sa ovim zakonom.

Korisnik ima pravo prigovora na rješenje iz stava 1. ovog člana. Prigovor se podnosi Vladi u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

Odluka Vlade je konačna.

Član 18.

Ministarstvo finansija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama izdataka iz mjesečnog operativnog plana izvršavanja Budžeta na ime iste stavke u plan izvršavanja Budžeta za slijedeće razdoblje u okviru fiskalne godine.

Član 19.

Sredstva raspoređena Budžetom ne mogu se preraspoređivati između korisnika iz člana 5. stav 1. ovog zakona.

Izuzetno, Vlada može na prijedlog Ministarstva finansija odlučiti da se nedovoljno predviđeni izdaci korisnika podmire iz sopstvenih ušteda ili ušteda drugih korisnika smanjenjem sredstava na njihovim stavkama.

Član 20.

Nalogodavce za izvršenje Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama određuje Vlada Kantona posebnom odlukom.

Naredbodavac za finansijske planove Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama su Vlada Kantona, predsjednik Vlade Kantona, ministri i rukovodioci drugih korisnika iz člana 5. stav 1. ovog zakona.

Član 21.

Hitni i nepredviđeni izdaci koji se pojave tokom budžetske godine, podmiruju se iz sredstava rezerve utvrđene Budžetom.

O korištenju sredstava Tekuće rezerve odlučuje Vlada Kantona.

Izuzetno, u opravdanim slučajevima kada nije moguće blagovremeno sazvati sjednicu Vlade Kantona, predsjednik Vlade Kantona može raspolagati sredstvima Tekuće rezerve do iznosa 250.000 KM u toku fiskalne godine.

Predsjednik Vlade Kantona obavezno mjesečno izvještava Vladu Kantona o raspolaganju sredstvima iz stava 3. ovog člana.

Vlada Kantona jednom tromjesečno izvještava Skupštinu Kantona o korištenju sredstava budžetske rezerve.

Član 22.

Prihodi ostvareni iznad planiranih Budžetom, usmjerit će se u Tekuću rezervu.

Član 23.

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio Jedinstvenog računa trezora.

Jedinstveni račun trezora može da ima više podračuna.

Uputstvo za otvaranje podračuna donosi ministar finansija uz saglasnost Vlade Kantona.

Sa Jedinstvenog računa trezora se ne može isplatiti ni jedan izdatak ukoliko nije odobren Budžetom.

Član 24.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa računa javnih prihoda (depozitnog računa) iz tekućeg priliva korisnika prihoda.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskih računa korisnika prihoda.

Rješenje o povratu sredstava donosi Ministarstvo finansija.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda vrši se u skladu sa Pravilnikom o procedurama povrata više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda.

Pravilnik iz stava 4. ovog člana donosi ministar finansija.

Član 25.

Vlada Kantona, u skladu sa zakonima, svojim aktima i operativnim planovima raspoređuje slijedeća sredstva:

1. Kapitalni izdaci za korisnike budžetskih sredstava - potrošačka jedinica 11010002;
2. Intervencije zaposlenicima angažovanim u procesu oživljavanja proizvodnih cjelina - potrošačka jedinica 11010006;
3. Organizacije i udruženja Tuzlanskog kantona - potrošačka jedinica 11010009;
4. Pomoć u pokretanju dijela proizvodnih procesa u privredi - potrošačka jedinica 11010010;
5. Komisija za koncesije - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 1040001;
6. Tekući transferi iz dopunskih prava BIZ-a i ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a - potrošačka jedinica 20010002;
7. Boračke organizacije i udruženja - potrošačka jedinica 20020001;
8. Podrška povratku prognanih lica - potrošačka jedinica 21010002;
9. Materijalno zbrinjavanje socijalno ugroženih - potrošačka jedinica 21010003;
10. Fizička kultura i sport - potrošačka jedinica 24010003;
11. Nauka - potrošačka jedinica 24010004;

12. Izdavačka djelatnosti - potrošačka jedinica 24010005;
 13. Kulturne manifestacije - potrošačka jedinica 24050008.

Raspored sredstava iz stava 1. tačke 1., 2., 4. i 5. ovog člana, Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programima.

Za raspored sredstava iz stava 1. tačke 3. ovog člana, Vlada Kantona će na prijedlog resornih ministarstava utvrditi kriterije, te provesti postupak javnog oglašavanja izuzimajući sredstva namijenjena nacionalnim kulturnim društvima, koja će se raspoređivati putem tekućeg mjesečnog transfera.

Raspored sredstava iz stava 1. tačke 7., 8. i 9. ovog člana, Vlada Kantona vrši u skladu sa donesenim kriterijima na prijedlog resornih ministarstava.

Raspored sredstava iz stava 1. tačka 6. ovog člana vrši se u skladu sa Programom korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava BIZ-a i ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a koji donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva. Sastavni dio Programa čine kriteriji za raspored sredstava za ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a.

Sredstva iz stava 1. tačka 10, 11., 12., i 13. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, putem postupka javnog oglašavanja.

Vlada Kantona odmah izvještava Skupštinu Kantona o donesenim programima i kriterijima iz stava 2., 3., 4., 5. i 6. ovog člana.

Sredstva se mogu koristiti nakon provedenog postupka iz stava 2., 3., 4., 5. i 6. ovog člana.

III - KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

Član 26.

Ministri su odgovorni za interni nadzor ministarstva i korisnika koji spadaju u njihovu nadležnost.

Ministarstvo finansija vrši nadzor računovodstvenih dokumenata ministarstava, korisnika i izvanbudžetskih fondova.

Član 27.

Najkasnije do kraja septembra Vlada Tuzlanskog kantona izvještava Skupštinu o polugodišnjem izvršenju Budžeta u fiskalnoj godini i nalazima revizije, a do kraja maja naredne godine o izvršenju Budžeta i nalazima revizije u fiskalnoj godini.

Istovremeno sa izvještajima o izvršenju Budžeta, Skupštini se podnose izvještaji o finansijskom poslovanju kantonalnih izvanbudžetskih fondova.

IV - ZADUŽIVANJE I DUG

Član 28.

Kanton se ne može komercijalno zaduživati u zemlji ili inostranstvu u svrhu finansiranja tekućih i kapitalnih investicionih izdataka i pokrivanja budžetskih deficita.

Član 29.

Ministarstvo finansija vodi popis duga, izdatih jemstava i zajmova, a evidentira ih u sistemu Glavne knjige riznice.

Član 30.

Sa računa Budžeta Kantona mogu se u smislu ovog zakona podmirivati sve kamate i otplata glavnice po dugu i jemstvima Kantona, sa uslovima i rokovima koje je ugovorio Kanton.

V - KAZNENE ODREDBE

Član 31.

Odgovorno lice budžetskog korisnika ili izvanbudžetskog fonda, nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet Kantona, kaznit će se za prekršaj ovog zakona saglasno odredbama člana 57. Zakona o proračunima - budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 20/98).

VI - ZAVRŠNE ODREDBE

Član 32.

Ministar finansija će donijeti podzakonske akte u cilju provođenja ovog zakona u roku od 45 dana od dana donošenja ovog zakona.

Član 33.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim zakonom a tiču se načina izrade, donošenja, izvršavanja Budžeta i finansijskih planova izvanbudžetskih fondova, zaduživanja, duga, računovodstva i nadzora Budžeta, primjenjivat će se odredbe Zakona o proračunima - budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 20/98).

Član 34.

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", a primjenjivat će se od 1.1.2004. godine.

B o s n a i H e r c e g o v i n a
- Federacija Bosne i Hercegovine -
T U Z L A N S K I K A N T O N
S k u p š t i n a
Broj: 01-02-664-9/03
Tuzla, 29.12.2003.g.

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona,
Amir Fazlić