



СЛУЖБЕНЕ НОВИНЕ ТУЗЛАНСКОГ КАНТОНА

ГОДИНА 17 • ТУЗЛА, СРИЈЕДА, 18. АВГУСТ 2010. ГОДИНЕ • ИЗДАЊЕ НА СРПСКОМ ЈЕЗИКУ • БРОЈ 10

255

На основу члана 24. став 1. тачка ц) Устава Тузланског кантона ("Службене новине Тузланско-подрињског кантона", бр. 7/97 и 3/99 и "Службене новине Тузланског кантона", бр. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 и 10/04), на приједлог Владе Тузланског кантона, Скупштина Тузланског кантона, на сједници од 28.07.2010. године, доноси

ЗАКОН

о промјени намјене пољопривредног земљишта

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

(Предмет уређивања)

Овим законом уређују се питања у вези са промјеном намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, одређује се надлежност Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: Министарство) и надлежност општинских органа управе у поступку издавања пољопривредне сагласности за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе на подручју Тузланског кантона (у даљем тексту: Кантон) и обавеза вођења евиденције пољопривредног земљишта којем је промијењена намјена.

Члан 2.

(Појмови и дефиниције)

Појмови и дефиниције употребљене у овом закону имају исто значење као што имају појмови и дефиниције употребљене у Закону о пољопривредном земљишту ("Службене новине Федерације Босне и Херцеговине" број 52/09).

II. ПРОМЈЕНА НАМЈЕНЕ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА

Члан 3.

(Трајна и привремена промјена намјене пољопривредног земљишта)

- (1) Промјена намјене пољопривредног земљишта може бити трајна и привремена.

- (2) Под трајном промјеном намјене пољопривредног земљишта сматра се физичко нестајање земљишта изазвано градњом или другим начином кориштења, при чему се земљиште трајно губи за пољопривредну производњу.
- (3) Под привременом промјеном намјене пољопривредног земљишта сматра се промјена намјене на одређени период после којег се то земљиште може поново користити за пољопривредну производњу.
- (4) Привремена промјена намјене пољопривредног земљишта може се утврдити на период од једне до пет година за подизање грађевина привременог карактера за потребе градилишта, организовања сајмова, јавних манифестација и сл.
- (5) Привременом промјеном намјене пољопривредног земљишта сматра се и површинска експлоатација индустријских минералних материја и осталих минералних материја и тресета предвиђених рударским плановима и пројектима, те стварање одлагалишта чврстог и течног отпада и других минералних материја, до окончања експлоатације.

Члан 4.

(Употребна вриједност пољопривредног земљишта)

- (1) Промјена намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе може се проводити само у складу са просторно-планском документацијом Кантона и општина и актима одређеним законом.
- (2) Намјена земљишта у плановима просторног уређења утврђује се на основу карте употребне вриједности пољопривредног земљишта, и то:
 1. земљиште од 1. до 4. бонитетне категорије утврђује се искључиво као пољопривредно земљиште;
 2. земљиште од 5. до 6. бонитетне категорије утврђује се као пољопривредно земљиште и само изузетно, као земљиште за остале намјене;
 3. земљиште од 7. до 8. бонитетне категорије утврђује се као земљиште које ће се, према потребама, користити и за друге намјене.

- (3) Изузетно, када не постоје друге могућности, када то захтијева општи интерес који Скупштина Тузланског кантона утврђује на приједлог Владе Тузланског кантона (у даљем тексту: Влада Кантона) и када нема мање вриједног пољопривредног земљишта, пољопривредно земљиште од 1. до 4. бонитетне категорије може се утврдити као земљиште за изградњу капиталних објеката од општег интереса (саобраћајнице, жељезнице, аеродроми, хидроакумулације, водопривредни објекти за одбрану од поплава и објекти за искориштавање индустријских и осталих минералних материја површинским копом).
- (4) Иницијативу за утврђивање општег интереса из претходног става Влади Кантона може упутити и општинско вијеће једне или више општина.
- (5) Уколико за нека подручја не постоје утврђене бонитетне категорије земљишта, односно постоје само подаци о катастарским класама и културама, захтјев за потребна истраживања и утврђивања бонитетне категорије, наручилац подноси Федералном заводу за агропедологију и научно-стручној институцији из области пољопривреде.

Члан 5.

(Забрана кориштења пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе)

Пољопривредно земљиште не може се користити у непољопривредне сврхе, нити му се може промијенити намјена уколико није усаглашена просторно-планска документација Кантона и општина, у складу са одредбама Закона о просторном уређењу и ако није прибављена пољопривредна сагласност на основу овог закона.

Члан 6.

(Надлежност Министарства за издавање пољопривредних сагласности)

- (1) Пољопривредну сагласност за трајну промјену намјене пољопривредног земљишта за привредне објекте и објекте инфраструктуре, доноси Министарство.
- (2) Пољопривредну сагласност за привремену промјену намјене пољопривредног земљишта за експлоатацију рударских, индустријских и других минералних сировина, доноси Министарство.
- (3) Пољопривредна сагласност из ставова (1) и (2) овог члана доноси се у форми рјешења.
- (4) Против рјешења из става (3) овог члана може се изјавити жалба Комисији за другостепено управно рјешавање Владе Кантона у року од 15 дана од дана пријема рјешења.
- (5) Примјерак рјешења из става (3) овог члана доставља се Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства.

Члан 7.

(Надлежност општинског органа управе за издавање пољопривредних сагласности)

- (1) Пољопривредну сагласност за трајну промјену намјене за стамбене објекте, стамбено-пословне и викенд објекте, доноси надлежни општински орган управе.

- (2) Пољопривредну сагласност за трајну промјену намјене пољопривредног земљишта за изградњу рибњака, стакленика и других објеката примарне пољопривредне производње, доноси надлежни општински орган управе.
- (3) Пољопривредну сагласност за привремену промјену намјене пољопривредног земљишта за подизање грађевина привременог карактера за потребе градилишта, организовања сајмова, јавних манифестација и др., доноси надлежни општински орган управе.
- (4) Пољопривредна сагласност из ставова (1), (2) и (3) овог члана доноси се у форми рјешења.
- (5) Против рјешења надлежног општинског органа управе из става (4) овог члана, може се изјавити жалба Министарству у року од 15 дана од дана пријема рјешења.
- (6) Примјерак рјешења из става (4) овог члана доставља се Министарству.

Члан 8.

(Поступак издавања пољопривредне сагласности)

- (1) Орган надлежан за послове просторног уређења издаје урбанистичку сагласност, након прибављене пољопривредне сагласности.
- (2) Орган из става (1) овог члана обавјештава орган надлежан за издавање пољопривредне сагласности (Министарство или надлежни општински орган управе) да је за примљен захтјев за издавање урбанистичке сагласности, те доставља податке о површини грађевинске парцеле и катастарске ознаке парцеле.
- (3) Након што орган надлежан за издавање пољопривредне сагласности за прима обавјест из става (2) овог члана, позива странку да поднесе захтјев за издавање пољопривредне сагласности и да уз захтјев приложи следеће документе:
 - извод из просторног плана за то подручје, копију катастарског плана парцела које чине грађевинску парцелу,
 - земљишно-књижни извадак и посједовни лист (доказ о власништву),
 - записник пољопривредног инспектора о постојећем стању у погледу начина кориштења пољопривредног земљишта за које се тражи сагласност,
 - доказ о плаћеној административној такси и
 - пројекат рекултивације, ако се промјена намјене врши на одређено вријеме.
- (4) Пољопривредна сагласност се издаје након што подносилац захтјева достави доказ о уплати накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта.
- (5) Уколико се ради о привременој промјени намјене пољопривредног земљишта, пољопривредном сагласношћу утврђује се рок до када се предметно пољопривредно земљиште мора вратити пољопривредној производњи.
- (6) Орган надлежан за издавање одобрења за градњу објекта или извођење радова не може издати одобрење док странка (корисник, инвеститор) не приложи пољопривредну сагласност за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе.

Члан 9.

(Накнада за промјену намјене пољопривредног земљишта)

- (1) Ако физичко или правно лице промијени намјену пољопривредног земљишта на основу прописане дозволе или другог управног акта, или ако промијени намјену у супротности са прописима тако да земљиште не користи за пољопривредну производњу, дужно је платити накнаду због промјене намјене пољопривредног земљишта.
- (2) Накнада из става (1) овог члана плаћа се за цијелу грађевинску парцелу.
- (3) Висина накнаде за трајну промјену плаћа се једнократно, 5% од тржишне вриједности пољопривредног земљишта за индивидуалну стамбену изградњу и 20% тржишне вриједности обрадивог пољопривредног земљишта за остале објекте, и не може бити мања од стоструког катастарског прихода утврђеног за то земљиште.
- (4) Висина накнаде за привремену промјену намјене обрадивог пољопривредног земљишта плаћа се годишње 5 % тржишне вриједности тог земљишта на дан подношења захтјева и не може бити мања од десетоструког катастарског прихода утврђеног за то земљиште.
- (5) Плаћање накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта градњом, у супротности са позитивним законским прописима, не утиче на легализацију објекта.
- (6) Тржишну вриједност из ставова (3) и (4) овог члана утврђује надлежна порезна управа на захтјев надлежног органа за издавање пољопривредне сагласности.

Члан 10.

(Обавеза плаћања накнаде)

- (1) Правна и физичка лица која трајно или привремено мијењају намјену пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе дужна су платити накнаду за промјену намјене и ако је промјена намјене утврђена општим интересом и просторно-планском документацијом, осим у случајевима из члана 11. овог закона.
- (2) Накнада за кориштење пољопривредног земљишта којем се привремено мијења намјена плаћа се за сваку годину, и то: први пут у поступку издавања пољопривредне сагласности, а за остале године до 31. јануара текуће године у којој се земљиште користи све док се земљиште не приведе култури према условима утврђеним у пољопривредној сагласности, урбанистичкој сагласности, одобрењу за грађење и одобреном пројекту.
- (3) Пољопривредно земљиште не може се почети користити у непољопривредне сврхе док се не изврши уплата накнаде из става (1) овог члана.

Члан 11.

(Ослобађање плаћања накнаде)

Накнада се не плаћа када се издаје пољопривредна сагласност за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе за:

1. изградњу, адаптацију и реконструкцију стамбених и помоћних објеката пољопривредног газдинства, уписаног у регистар пољопривредних газдинстава;
2. изградњу објеката који служе за одбрану од поплава, за одводњу и наводњавање пољопривредног земљишта, уређење бујица и заштиту пољопривредног земљишта од ерозије;
3. изградњу објеката намијењених искључиво за производњу производа биљне производње, сточарства и рибарства те производа првог степена њихове прераде;
4. пошумљавање пољопривредног земљишта под нагибом и земљишта мале производне способности када је обавезу пошумљавања тих површина прописало својом одлуком Министарство или надлежни општински орган управе, односно кад пошумљавање таквих земљишта затражи власник;
5. проширење приступних пољских путева у функцији пољопривредне производње;
6. изградњу пољозащитних појасева.

Члан 12.

(Кориштење наплаћених накнада)

- (1) Наплаћена накнада на основу промјене намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе посебна је врста прихода буџета Кантона и води се на посебном рачуну, а може се користити само за следеће сврхе:
 1. израду основа, програма и пројеката заштите, кориштења и уређења пољопривредног земљишта;
 2. провођење мјера заштите, кориштења и уређења пољопривредног земљишта и за инундациона подручја;
 3. успоставу информационог система за земљиште;
 4. земљишни мониторинг;
 5. израду карте употребне вриједности земљишта;
 6. израду пројекта вишенамјенског вредновања;
 7. реализацију послова утврђених програмом господарења;
 8. деконтаминацију земљишта и подизање заштитних појасева у непосредној близини путних комуникација.
- (2) Средства из става (1) овог члана користе се по Програму кориштења средстава прикупљених одпромјене намјене пољопривредног земљишта, којег за сваку годину доноси Министарство, уз сагласност Владе Кантона.
- (3) За израду Програма из става (2) овог члана, Министарство именује комисију за оцјену пројеката предложених за реализацију од стране општине на чијем се подручју налази пољопривредно земљиште којем је промијењена намјена и наплаћена накнада за промјену намјене.

Члан 13.

(Скидање и депоновање плодног и потенцијално плодног слоја тла)

- (1) Осим плаћања накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта, инвеститор

је дужан прије почетка извођења радова на пољопривредном земљишту скинути и депоновати плодни и потенцијално плодни слој тла за потребе уређења земљишта.

- (2) Надлежни општински орган управе је обавезан да, у року од 30 дана од дана подношења захтјева, одреди локацију за чување издвојеног плодног слоја тла који је скинут код изградње индустријских и других објеката и користи га у складу са пројектом уређења земљишта и по одобрењу Министарства за оспособљавање мање плодног и неплодног земљишта за пољопривредну производњу.
- (3) Надлежни општински орган је дужан сачинити записник након депоновања издвојеног плодног слоја тла скинутог код изградње индустријских и других објеката на земљишту које је промијенило намјену.

Члан 14.

(Привођење пољопривредног земљишта првобитној намјени у складу са пројектом рекултивације)

- (1) Пољопривредно земљиште које је привремено промијенило намјену, односно које је кориштено за друге сврхе које немају трајни карактер, приводи се првобитној намјени или оспособљава за пољопривредну производњу, према пројекту рекултивације.
- (2) Инвеститор, односно корисник пољопривредног земљишта из става (1) овог члана, дужан је прије почетка кориштења пољопривредног земљишта Министарству доставити овјерен пројекат рекултивације у складу са Упутством о обавезној јединственој методологији за израду пројеката рекултивације.
- (3) Сагласност на пројекат рекултивације даје Министарство.

Члан 15.

(Осигурање рекултивације пољопривредног земљишта)

- (1) Корисник или инвеститор дужан је ради осигурања рекултивације пољопривредног земљишта уплатити на рачун који одреди Министарство износ од најмање 30% потребних средстава за рекултивацију земљишта и то прије него корисник започне кориштење предметног земљишта за које је издата пољопривредна сагласност за привремену промјену намјене, а преостали дио у року од годину дана од дана започињања кориштења истог.
- (2) Средства из става (1) овог члана могу се користити искључиво за рекултивацију тог земљишта.
- (3) Уколико се промјеном намјене пољопривредног земљишта наруши водни режим, односно дође до процеса плављења и задржавања воде, корисник индустријских и осталих минералних материја дужан је извршити хидротехничке радове којима ће се успоставити првобитан водни режим у тлу.
- (4) По завршеној експлоатацији индустријских и осталих минералних материја уколико у пројектом рекултивације утврђеном року, инвеститор не изврши рекултивацију, Министарство је дужно у року од 60 дана

расписати јавни конкурс и одабрати правно или физичко лице које ће извршити рекултивацију пољопривредног земљишта, у складу са пројектом рекултивације.

- (5) Пројекат рекултивације мора садржавати елементе прописане Упутством о обавезној јединственој методологији за израду пројеката рекултивације.

Члан 16.

(Вођење евиденције о пољопривредном земљишту којем је промијењена намјена)

- (1) Министарство води посебну евиденцију о пољопривредном земљишту које је промијенило намјену ради изградње пословних објеката.
- (2) Надлежни општински органи управе воде посебну евиденцију о пољопривредном земљишту које је промијенило намјену ради изградње осталих објеката.
- (3) Евиденција из става (1) овог члана води се у облику књиге, која мора бити увезана и овјерена од стране министра.
- (4) Евиденција из става (2) овог члана води се у облику књиге, која мора бити увезана и овјерена од општинског начелника.
- (5) Примјерак евиденције надлежни општински органи дужни су доставити Министарству до 20. јануара наредне године, за претходну календарску годину.
- (6) Копију евиденција из ставова (3) и (4) овог члана, Министарство доставља до 20. фебруара сваке године Министарству просторног уређења и заштите околице Тузланског кантона.

III. НАДЗОР

Члан 17.

(Вршење управног надзора)

Министарство врши управни надзор над провођењем овог закона.

Члан 18.

(Вршење инспекцијског надзора)

- (1) Инспекцијски надзор над провођењем овог закона врши Кантонална управа за инспекцијске послове, путем кантоналних пољопривредних инспектора.
- (2) Кантон може одређене послове инспекцијског надзора из своје надлежности повјерити општини у којима постоје услови и потреба за организовање инспекцијског надзора.

Члан 19.

(Послови кантоналног пољопривредног инспектора)

- (1) Кантонални пољопривредни инспектор овлаштен је и обавезан проводити контролу, а нарочито:
 - провођења одредби овог закона у погледу промјене намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе;
 - намјенског кориштења средстава прикупљених по основу овог закона;

- издавања урбанистичких сагласности у складу са одредбама овог закона, односно провјеру да ли је претходно прибављена пољопривредна сагласност и плаћена накнада за промјену намјене пољопривредног земљишта;
 - употребу пољопривредног земљишта за друге намјене, осим ако је према овом закону дозвољена употреба у друге намјене;
 - вођење евиденција у складу са одредбама овог закона.
- (2) Кантонални пољопривредни инспектор подузима и друге мјере, односно врши друге радње за које је овим законом и другим законима и прописима овлаштен.

Члан 20.

(Мјере кантоналног пољопривредног инспектора)

- (1) Ако кантонални пољопривредни инспектор у провођењу инспекцијског надзора утврди да је повријеђен овај закон, записнички ће констатовати неправилности и недостатке и рјешењем одредити мјере и рок за њихово отклањање.
- (2) Ако кантонални пољопривредни инспектор утврди да је повредом одредаба овог закона учињен прекршај, дужан је без одлагања издати прекршајни налог или поднијети захтјев за покретање прекршајног поступка.
- (3) Кантонални пољопривредни инспектор може, до доношења рјешења о извршеном прекршају или пресуде о кривичном дјелу, привремено одузети документацију и предмете који у прекршајном или судском поступку могу послужити као докази.
- (4) О привременом одузимању документације или предмета из става (3) овог члана издаје се потврда.
- (5) Против рјешења кантоналног пољопривредног инспектора може се изјавити жалба Министарству, у року од осам дана од дана пријема рјешења.
- (6) Када је у јавном интересу потребно подузети хитне мјере, односно спријечити штету која би могла настати, рјешењем кантоналног пољопривредног инспектора може се одредити да жалба не задржава извршење рјешења.

IV. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**Члан 21.**

(Новчана казна за прекршај правног лица)

- (1) Новчаном казном у износу од 5.000,00 КМ до 15.000,00 КМ кажњава се за прекршај правно лице, ако:
- поступа супротно члану 5.;
 - не уплати прописану накнаду ради осигурања рекултивације пољопривредног земљишта из члана 15. став (1).
- (2) За прекршај из става (1) овог члана кажњава се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 500,00 КМ до 1.500,00 КМ.

Члан 22.

(Новчана казна за прекршај правног лица)

- (1) Новчаном казном у износу од 3.000,00 КМ до 10.000,00 КМ кажњава се за прекршај правно лице, ако:
- поступа супротно члану 4. став (1);
 - не плати накнаду из члана 9. став (1);
 - прије почетка извођења радова на пољопривредном земљишту не скине и не депонује плодни и потенцијално плодни слој тла за потребе уређења из члана 13. став (1);
 - не изврши хидротехничке радове из члана 15. став (3);
 - не изврши рјешење пољопривредног инспектора из члана 20. став (1).
- (2) За прекршај из става (1) овог члана кажњава се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 500,00 КМ до 2.000,00 КМ.

Члан 23.

(Новчана казна за прекршај овлаштеног службеног лица)

Новчаном казном у износу од 500,00 КМ до 1.500,00 КМ кажњава се за прекршај овлаштено службено лице у органу управе, ако:

- не одреди локацију из члана 13. став (2);
- не води евиденцију о пољопривредном земљишту из члана 16.

Члан 24.

(Новчана казна за прекршај физичког лица)

Новчаном казном у износу од 500,00 КМ до 1.500,00 КМ кажњава се за прекршај физичко лице, ако:

- поступа супротно члану 4. став (1);
- поступа супротно члану 5.;
- не плати накнаду из члана 9. став (1);
- рије почетка извођења радова на пољопривредном земљишту не скине и не депонује плодни и потенцијално плодни слој тла за потребе уређења из члана 13. став (1);
- не уплати прописану накнаду ради осигурања рекултивације пољопривредног земљишта из члана 15. став (1);
- не изврши хидротехничке радове из члана 15. став (3);
- не изврши рјешење пољопривредног инспектора из члана 20. став (1).

Члан 25.

(Средства прикупљена од новчаних казни)

Средства прикупљена од новчаних казни за прекршаје по овом закону, приход су бюджета Кантона.

V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**Члан 26.**

(Раније покренути поступци)

Поступци издавања пољопривредне сагласности и утврђивања накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта започети до ступања на

снагу овог закона, довршиће се према одредбама прописа који су важили у вријеме започињања поступака.

Члан 27.

(Кориштење пољопривредног земљишта од 1. до 4. бонитетне категорије)

До израде карата употребне вриједности пољопривредног земљишта и израде просторно-планске документације, кориштење пољопривредног земљишта од 1. до 4. бонитетне категорије у непољопривредне сврхе може се вршити само за изградњу капиталних објеката од општег интереса утврђених у члану 4. став (3) овог закона, али најдуже до 01. августа 2011. године.

Члан 28.

(Изузеће од примјене одредби овог Закона)

Одредбе овог закона о плаћању накнаде за кориштење пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе и о прибављању пољопривредне сагласности, не примјењују се на земљиште које је проглашено грађевинским до 23. децембра 1975. године, као дана ступања на снагу Закона о заштити и кориштењу пољопривредног земљишта ("Службени лист СРБиХ" број 37/75).

Члан 29.

(Престанак важења ранијих прописа)

Даном ступања на снагу овог закона престаје примјена Закона о пољопривредном земљишту ("Службене новине Тузланског кантона" бр. 11/00 и 4/04).

Члан 30.

(Ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Тузланског кантона".

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНЕ Предсједник Скупштине
Федерација Босне и Херцеговине Тузланског кантона
ТУЗЛАНСКИ КАНТОН
СКУПШТИНА Мр.сци. Амир Фазлић, в.р.
Број: 01-02-303- 17/10
Тузла, 28.07.2010.

