

105

Na temelju članka 24. stavak 1. točka c) Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona", br. 7/97 i 3/99 i "Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj 30.3.2011. godine, donosi

ZAKON
O IZVRŠENJU PRORAČUNA
TUZLANSKOG KANTONA ZA 2011. GODINU

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.
(Predmet)

Ovim zakonom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, ovlaštenja Vlade Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju Proračuna Tuzlanskog kantona za 2011. godinu (u daljem tekstu: Proračun), kazne za neispunjenje obveza, te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

Članak 2.
(Struktura Proračuna)

- (1) Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa.
- (2) Opći dio Proračuna čini Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja.
- (3) Posebni dio Proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću proračunsku godinu i naredne dvije godine.
- (4) Plan razvojnih programa po godinama čine planovi razvojnih programa proračunskih korisnika koji su utvrđeni Dokumentom o srednjoročnom planu razvoja Tuzlanskog kantona, posebnim zakonima ili drugim propisima.

Članak 3.
(Pojam)

Proračun je procjena godišnjih iznosa prihoda i primitaka i utvrđenog iznosa rashoda i izdataka Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), koji donosi Skupština Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština Kantona).

Članak 4.
(Važenje)

- (1) Proračun se odnosi i važi za fiskalnu 2011. godinu (u daljem tekstu: fiskalna godina).
- (2) Fiskalna godina počinje 1. siječnja, a završava 31. prosinca 2011. godine.
- (3) Izrada i izvršavanje Proračuna temelji se na načelima zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Članak 5.
(Proračunski korisnici)

- (1) Proračunski korisnici su ministarstva, drugi organi uprave, upravne organizacije i ostali čije je financiranje iz Proračuna predviđeno važećim propisom (u daljem tekstu: korisnici).
- (2) Korisnik koji u svom proračunskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice – glave, proračunski je za njih nadležan.

Članak 6.
(Evidencije)

Transakcije svih prihoda i izdataka i poslovne aktivnosti iz Proračuna evidentiraju se sukladno federalnim propisima i na temelju njih donesenim propisima Kantona u Pomoćnim i Glavnoj knjizi trezora.

Članak 7.
(Izdaci)

- (1) Proračunski izdaci podmiruju se iz prihoda i primitaka utvrđenih ovim zakonom.
- (2) Sa proračunskog računa ne smiju se isplaćivati izdaci koji nisu planirani Proračunom.

Članak 8.
(Uplata prihoda)

- (1) Svi javni prihodi i primici Proračuna, uključujući i vlastite prihode uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Proračuna Kantona i iskazuju po izvorima iz kojih potiču.
- (2) Korisnici su odgovorni za blagovremenu naplatu potraživanja na temelju vlastitih prihoda, kao i poduzimanje svih mjera za njihovu realizaciju.
- (3) Korisnici su obvezni da prilikom izrade svog dijela Proračuna, planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.
- (4) Na utvrđivanje vrste, načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda korisnika primjenjuje se Uredba o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 15/07, 2/08, 4/08, 8/08, 12/09, 17/09, 4/10, 6/10, 7/10 i 8/10).
- (5) Vlastiti prihodi korisnika mogu se koristiti do kraja fiskalne godine, a neutrošeni dio prihoda postaje javni prihod, izuzev vlastitih prihoda za koje je Uredbom iz stavka (4) ovog članka utvrđen drugi rok korištenja.
- (6) Neutrošeni vlastiti prihodi korisnika za koje je utvrđen drugi rok korištenja u smislu stavka (5) ovog članka, usmjeravaju se u tekuću rezervu Proračuna posebnom odlukom Vlade Kantona.

Članak 9.

(Mjere privremenog obustavljanja od izvršenja)

- (1) Proračun mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.
- (2) Izuzetno, ako se u toku proračunske godine, zbog nastanka novih obveza za Proračun ili promjena privrednih kretanja, povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici Proračuna, Vlada Kantona može, na prijedlog Ministarstva financija, donijeti odluku o obustavljanju od izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.
- (3) Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada Kantona može:
 1. zaustaviti preuzimanje obveza i/ili,
 2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili,
 3. zaustaviti preraspodjelu proračunskih sredstava, potrebno radi preuzimanja obveza.

Članak 10.
(Izmjene i dopune Proračuna)

- (1) O odluci iz članka 9. stavak (2) ovog zakona, Vlada Kantona, odmah nakon donošenja odluke, izvještava Skupštinu Kantona.
- (2) Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Proračuna Proračun ne uravnoteži, Vlada Kantona mora predložiti Skupštini Kantona izmjene i dopune Proračuna najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Proračuna.
- (3) U slučaju povećanja prihoda, Ministarstvo financija može odlučiti da započne sa postupkom izmjena i dopuna Proračuna.
- (4) Uravnoteženje Proračuna provodi se putem izmjena i dopuna Proračuna po postupku za donošenje Proračuna.
- (5) U toku postupka izmjena i dopuna Proračuna, Vlada Kantona može na prijedlog ministra financija produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

II. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 11.
(Osiguravanje sredstava korisnicima)

- (1) Sredstva Proračuna osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Proračuna određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

(2) Korisnici sredstva koriste samo za namjene koje su određene Proračunom, i to do iznosa alociranog za tog proračunskog korisnika.

(3) Donacija i grantovi koji nisu planirani u Proračunu, a ostvare se u toku fiskalne godine, namjenski će se usmjeravati odlukom Vlade Kantona sukladno Uputstvu o načinu uplate i korištenja neplaniranih donacija i grantova za proračunske korisnike Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 9/07 i 11/09).

Članak 12.

(Odgovornost za prikupljanje prihoda)

(1) Ministarstvo financija odgovorno je za potpuno i pravovremeno prikupljanje prihoda na Jedinstveni račun trezora (u daljem tekstu: JRT).

(2) Nadležna ministarstva i drugi proračunski korisnici odgovorni su za potpuno i pravovremeno prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda i naknada na JRT.

(3) Ministarstva i drugi proračunski korisnici odgovorni su za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i za ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima.

(4) Potraživanja prihoda, nastala na temelju ugovora, niti bilo koja druga potraživanja prihoda, ne mogu se opisati ni izmijeniti bez odobrenja Ministarstva financija.

Članak 13.

(Javne nabave)

Postupak nabave roba, vršenja usluga i ustupanja radova korisnici su obvezni vršiti sukladno odredbama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10).

Članak 14.

(Mjesečni planovi sredstava)

(1) Nakon donošenja Proračuna, Ministarstvo financija dužno je izvijestiti korisnike o odobrenim proračunskim sredstvima i alokacijama proračunskih sredstava po vremenskim razdobljima.

(2) Proračun se izvršava na temelju mjesečnog plana alokacija raspoloživih proračunskih sredstava korisnicima, koja odobrava ministar financija, na temelju plana novčanih tokova putem koga se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT.

(3) Ne može se izvršiti realizacija obveza korisnika iz narednog mjesečnog plana alokacija, dok se ne realiziraju prioriteti izvršavanja utvrđeni ovim zakonom koji su odobreni prethodnim mjesečnim planom alokacija.

Članak 15.

(Operativni proračuni)

(1) Ministarstvo financija donosi instrukciju o pripremanju i podnošenju operativnih proračuna korisnika.

(2) Korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih proračuna Ministarstvu financija.

(3) Prijedlozi operativnih proračuna obuhvataju rashode za svaki mjesec.

(4) Ministarstvo financija izvještava korisnike o odobrenim operativnim proračunima.

(5) Ministarstvo financija vrši usklađivanje odobrenih operativnih planova korisnika nakon donošenja odluka o unutarnjim preraspodjelama i izmjena i dopuna Proračuna.

(6) Korisnici su obvezni, prije potpisivanja ugovora i odluka čije se obveze podmiruju iz sredstava utvrđenih u planu razvojnih programa Proračuna, dobiti pismenu suglasnost Ministarstva financija na planirana sredstva, izuzev za ugovore i odluke čije se obveze podmiruju iz vlastitih prihoda i namjenskih sredstava utvrđenih u planu razvojnih programa Proračuna.

(7) Korisnici su obvezni prije svakog novog zapošljavanja dobiti pismenu suglasnost Vlade Kantona. Pod novim zapošljavanjem u smislu ovog stavka podrazumijevaju se zapošljavanja na određeno vrijeme, neodređeno vrijeme, zapošljavanja na temelju svih vidova sufinansiranja, zapošljavanje pripravnika i volontera a čije zapošljavanje podrazumijeva korištenje proračunskih i namjenskih

sredstava i čiji se obračun plaća, naknada i dodataka vrši u Ministarstvu financija.

Članak 16.

(Izvršavanje Proračuna)

(1) U okviru iznosa odobrenih operativnih proračuna, korisnici izdaju zahtjev za plaćanje zajedno sa neophodnom dokumentacijom i listom prioriteta po korisnicima i izdaccima i vode evidenciju o proračunskim, odnosno platnim transakcijama koristeći podatke automatiziranog sustava Glavne knjige trezora.

(2) Ministarstvo financija donosi instrukciju o vođenju evidencije o proračunskim, odnosno platnim transakcijama.

(3) Korisnici su dužni postupati sukladno odredbama Uputstva o izvršavanju Proračuna sa Jedinstvenog računa Trezora ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 9/08).

(4) Korisnici su dužni obavijestiti dobavljače i druge zainteresirane strane, na njihov zahtjev, o stanjima njihovih obveza i potraživanja.

Članak 17.

(Ograničenja u stvaranju obveza)

(1) Korisnicima nije dozvoljeno stvaranje obveza, odnosno rashoda ili opterećenje proračunskih pozicija ako ti rashodi ili opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika.

(2) Rashodi svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih proračunskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji utvrdi Ministarstvo financija, izuzev uz suglasnost Ministarstva financija.

(3) Ministar financija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja svaki akt koji je u suprotnosti sa ovim zakonom i Zakonom o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10 i 45/10).

(4) Korisnik ima pravo prigovora na rješenje iz stavka (3) ovog članka. Prigovor se podnosi Vladi Kantona u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

(5) Odluka Vlade Kantona je konačna.

Članak 18.

(Prioriteti izvršavanja Proračuna)

(1) Proračun će se izvršavati po sljedećim prioritetima:

1. otplate kamata i duga Kantona,
2. plaće i naknade troškova svih zaposlenih kod proračunskih korisnika,
3. transferi za socijalnu politiku,
4. transferi za BIZ
5. transferi za poljoprivredu,
6. tekući transferi i kapitalni izdaci,
7. ostalo.

(2) Rashodi ili opterećenja proračunskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih grantova ili kredita datih korisnicima mogu se realizirati nakon dobitanja instrukcije o realizaciji koju donosi Ministarstvo financija.

Članak 19.

(Rokovi korištenja aproprijacija)

(1) Neiskorištene aproprijacije ističu 31. siječnja naredne fiskalne godine.

(2) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za financiranje kapitalnih izdataka iz posebnih fondova, kao i za financiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanja efikasnosti.

(3) Aproprijacije u svrhu financiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Planu razvojnih programa.

Članak 20.

(Preraspodjele rashoda)

(1) Ministarstvo financija, na prijedlog korisnika, može donijeti odluku o preraspodjeli planiranih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika.

(2) Preraspodjela iz stavka (1) ovog članka može se odobriti u obimu i po vrsti rashoda kako slijedi:

1. za zaposlene, tekući izdaci na temelju plaća, naknada, izdaci za materijal i usluge do 10%
2. tekući transferi i plaćanje kamata do 10%
3. subvencije, pomoći i naknade do 10%
4. kapitalni transferi do 10%

(3) U okviru odobrenog Proračuna, preraspodjela planiranih rashoda, izuzetno je dozvoljena i između korisnika, o čemu odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva financija.

Članak 21.

(Nalogodavci i naredbodavci)

(1) Nalogodavce za izvršenje Proračuna po odobrenim proračunskim pozicijama određuje Vlada Kantona posebnom odlukom.

(2) Naredbodavac za financijske planove Proračuna po odobrenim proračunskim pozicijama su Vlada Kantona, premijer Kantona, ministri i rukovodioci drugih korisnika iz članka 5. stavka (1) ovog zakona.

Članak 22.

(Tekuća rezerva)

(1) Hitni i nepredviđeni rashodi i izdaci koji se pojave tokom proračunske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene Proračunom.

(2) Sredstva tekuće rezerve mogu se odobriti proračunskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima (u daljem tekstu: korisnici sredstava).

(3) Pod hitnim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali usljed okolnosti na koje korisnici sredstava nisu mogli utjecati, a mogu dovesti do ugrožavanja zdravlja ljudi, materijalnih dobara i funkcioniranja rada kod korisnika sredstava.

(4) Pod nepredviđenim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali usljed okolnosti koje korisnici sredstava nisu mogli predvidjeti na početku fiskalne godine, a od interesa su za Kanton.

(5) Sredstva iz stavka (3) ovog članka koristit će se u sljedećim omjerima:

1. proračunskim korisnicima do 50% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
2. drugim nivoima vlasti do 10% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
3. ostalim korisnicima do 40% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu.

Članak 23.

(Korisnici tekuće rezerve)

(1) Pod drugim nivoima vlasti, u smislu članka 22. stavka (2) ovog zakona, podrazumijevaju se općine i gradovi na području Kantona.

(2) Pod ostalim korisnicima, u smislu članka 22. stavka (2) ovog zakona, podrazumijevaju se svi ostali korisnici koji koriste sredstva Proračuna, a nisu definirani kao proračunski korisnici ili drugi nivoi vlasti.

Članak 24.

(Kriteriji za korištenje tekuće rezerve)

(1) Proračunskim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve ukoliko ispunjavaju jedan od sljedećih kriterija:

1. financiranje hitnih i nepredviđenih rashoda i izdataka za tekuću fiskalnu godinu,
2. financiranje hitnih i nepredviđenih izdataka za sponzorstva i pokroviteljstva, kada se kao sponzor ili pokrovitelj pojavljuje Vlada Kantona.

(2) Drugim nivoima vlasti može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju elementarnih nepogoda i drugih prirodnih nesreća, pod uvjetom da je stanje elementarne nepogode proglašeno od strane nadležnog organa.

(3) Ostalim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju:

1. financiranje dijela hitnih i nepredviđenih troškova za učešće pojedinaca i udruga građana ili športskih klubova sa područja Kantona na svjetskim, europskim i državnim takmičenjima, manifestacijama i skupovima, ako se takvo učešće nije moglo predvidjeti na početku fiskalne godine,
2. financiranje hitnih i nepredviđenih projekata od interesa za Kanton,
3. u drugim slučajevima kada Vlada Kantona utvrdi da je korištenje sredstava proračunske rezerve za pokriće hitnih i nepredviđenih troškova ostalih korisnika od interesa za Kanton.

Članak 25.

(Odluka o korištenju tekuće rezerve)

(1) Odluku o korištenju sredstava tekuće rezerve donosi Vlada Kantona sukladno kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve utvrđenih ovim zakonom, na prijedlog resornog ministarstva i uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva financija u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve.

(2) Premijer Kantona može odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve do iznosa od 200.000,00 KM u toku fiskalne godine.

(3) Prijedlog odluke resornog ministarstva iz stavka (1) ovog članka obvezno sadrži obrazloženje razloga za korištenje sredstava tekuće rezerve sukladno kriterijima utvrđenim ovim člankom.

(4) Ministar financija obvezno tromjesečno izvještava Vladu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve.

(5) Vlada Kantona polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Članak 26.

(Usmjeravanje prihoda)

Prihodi ostvareni iznad planiranih Proračunom rasporedit će se u tekuću rezervu, a ako se ostvare 5% iznad planiranih rasporedit će se izmjenama i dopunama Proračuna (rebalansom Proračuna).

Članak 27.

(Jedinstveni račun trezora)

(1) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRT.

(2) JRT može da ima više podračuna.

(3) Uputstvo za otvaranje podračuna donosi ministar financija uz suglasnost Vlade Kantona.

(4) Sa JRT se ne može isplatiti ni jedan izdatak ukoliko nije odobren Proračunom.

Članak 28.

(Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda)

(1) Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa računa javnih prihoda (depozitnog računa) iz tekućeg priliva korisnika prihoda.

(2) Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskih računa korisnika prihoda.

(3) Rješenje o povratu sredstava donosi Ministarstvo financija.

(4) Povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda vrši se sukladno Pravilniku o procedurama za povrat i preknjiženje više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinstvenog računa trezora Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 11/05 i 9/07).

Članak 29.

(Raspoređivanje sredstava)

(1) Vlada Kantona i resorna ministarstva, sukladno zakonima, svojim aktima i operativnim planovima, raspoređuje sljedeća sredstva:

1. Intervencije javnim poduzećima i privrednim društvima - potrošačka jedinica 13010002,
2. Organizacije i udruga Tuzlanskog kantona - potrošačka jedinica 11010009
3. Troškovi manifestacija - potrošačka jedinica 11010003
4. Tekući transferi-neprofitnim organizacijama - potrošačka

- jedinica 11010001
5. Podrška primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji - potrošačka jedinica 14010002,
 6. Sredstva za utrošak prihoda od koncesija - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 11010018,
 7. Kapitalni izdaci za korisnike proračunskih sredstava - potrošačka jedinica 11010002,
 8. Tekući transferi iz dopunskih prava BIZ-a i ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a - potrošačka jedinica 20010002,
 9. Boračke organizacije i udruge Tuzlanskog kantona - potrošačka jedinica 20020001,
 10. Podrška povratku prognanih osoba - potrošačka jedinica 21010002,
 11. Materijalno zbrinjavanje socijalno ugroženih - potrošačka jedinica 21010003,
 12. Podrška razvoju - potrošačka jedinica 21010006,
 13. Privremene, jednokratne i druge novčane pomoći - potrošačka jedinica 23020008,
 14. Tjelesna kultura i šport - potrošačka jedinica 24010003,
 15. Znanost - potrošačka jedinica 24010004,
 16. Izdavačka djelatnost - potrošačka jedinica 24010005,
 17. Manifestacije kulture- potrošačka jedinica 24010013,
 18. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - vodoprivredne naknade - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 14010001,
 19. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice - ekološke naknade - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 18010001,
 20. Sredstva sa escrow računa - potrošačka jedinica 11010017,
 21. Pomoć vjerskim zajednicama - potrošačka jedinica 11010020,
 22. Tekući transferi - Grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama - potrošačka jedinica 10010001,
 23. Subvencija troškova prevencije, rehabilitacije i resocijalizacije ovisnosti o drogama - potrošačka jedinica 23020019,
 24. Tekući transferi - potrošačka jedinica 19010001,
 25. Materijalno zbrinjavanje osoba u stanju socijalne potrebe - potrošačka jedinica 23020009,
 26. Subvencija za djecu, učenike i studente - potrošačka jedinica 23020013,
 27. Fond za kreditiranje studenata - potrošačka jedinica 24010012,
 28. Kantonalna uprava za šumarstvo - potrošačka jedinica 14050001,
 29. Subvencioniranje troškova ishrane i smještaja studenata - potrošačka jedinica 24010011,
 30. Subvencioniranje kamata za stambeno zbrinjavanje mladih - potrošačka jedinica 11010024
 31. Subvencije privrednim društvima iz oblasti drvne industrije - potrošačka jedinica 14010001
 32. Promjena namjene poljoprivrednog zemljišta-namjenska sredstva - potrošačka jedinica 14010001
 33. Sredstva veterinarstva - potrošačka jedinica 14010001
 34. Tekući transferi neprofitnim organizacijama - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 22010001
 35. Kantonalna uprava civilne zaštite-grantovi drugim nivoima vlasti - potrošačka jedinica 26010001
 36. Podrška projektima Kantonalne privredne komore Tuzla - potrošačka jedinica 11010025
 37. Mediji - potrošačka jedinica 11010022
 38. Ministarstvo za rad i socijalnu politiku - potrošačka jedinica 23010001.

Članak 30.

(Raspoređivanje sredstava - Skupština Kantona)

Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 22. predsjednik Skupštine Kantona vrši sukladno Pravilniku o kriterijima za korištenje sredstava o kojima odlučuje predsjednik Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 01-02-633-1/06 od 26.09.2006. godine,

koji je donijela Administrativna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona.

Članak 31.

(Raspoređivanje sredstava - Vlada Kantona)

(1) Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 2. raspoređivat će se putem tekućeg mjesečnog transfera po prethodno donesenoj odluci Vlade Kantona o utvrđivanju sredstava namijenjenih nacionalnim kulturnim društvima: Bošnjačka zajednica kulture "Preporod", Hrvatsko kulturno društvo „Napredak“, Hrvatsko društvo "Hrvatski dom" Tuzla i Srpsko kulturno prosvjetno društvo "Prosvjeta", Savezu udruge slijepih građana Tuzlanskog kantona i Crvenom križu Tuzlanskog kantona.

(2) Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 3. raspoređivat će Vlada Kantona odlukom o određivanju manifestacija od interesa za Kanton, po prethodno utvrđenim kriterijima.

(3) Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 4. raspoređivat će Vlada Kantona posebnim odlukama.

(4) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 6. Vlada Kantona vrši sukladno svom donesenom programu.

(5) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 7. Vlada Kantona vrši sukladno svom donesenom programu.

(6) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 20. koristit će se po Programu investicija i zapošljavanja Vlade Kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 8/08).

(7) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 21. Vlada Kantona vrši sukladno svom donesenom programu po prethodno utvrđenim kriterijima.

(8) Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 30. raspoređivat će se sukladno kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog Savjeta za nevladin sektor i pitanja mladih, po postupku javnog oglašavanja.

(9) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 36. Vlada Kantona vrši svojim odlukama na temelju prethodno dostavljenih projekata od Kantonalne privredne komore Tuzla.

(10) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 37. Vlada Kantona vrši po postupku javnog oglašavanja sukladno odluci o utvrđivanju kriterija, uvjeta i postupaka za raspodjelu. Program raspodjele sredstava iz ovog stavka donosi Vlada Kantona.

Članak 32.

(Raspoređivanje sredstava - Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva)

Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 1. vrši se sukladno donesenom programu resornog ministarstva po prethodno utvrđenim kriterijima. Na program iz ovog članka suglasnost daje Vlada Kantona. Resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje suglasnost daje Vlada Kantona.

Članak 33.

(Raspoređivanje sredstava - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede)

(1) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 5. vršit će se sukladno Zakonu o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji. Neizvršena odobrena sredstva podrške primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji iz prethodne fiskalne godine, izvršit će se iz sredstava podrške primarne poljoprivredne proizvodnje iz tekuće fiskalne godine.

(2) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 18., vrši se sukladno programu ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stavka suglasnost daje Vlada Kantona

(3) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 28., vrši se sukladno programu poticaja za šumarstvo koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stavka suglasnost daje Vlada Kantona.

(4) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 31., vrši se sukladno programu utroška sredstava privrednim društvima u oblasti drvne industrije koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stavka suglasnost daje Vlada Kantona. Program

iz ovog stavka donosi se po prethodno utvrđenim kriterijima koje donosi resorno ministarstvo, a na koje Vlada Kantona daje suglasnost.

(5) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 32., vrši se sukladno programu korištenja sredstava prikupljenih od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stavka suglasnost daje Vlada Kantona.

(6) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 33., vrši se sukladno programu mjera zdravstvene zaštite životinja koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stavka suglasnost daje Vlada Kantona.

Članak 34.

(Raspoređivanje sredstava - Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoline)

Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 19., vrši se sukladno donesenom programu resornog ministarstva. Na program iz ovog članka suglasnost daje Vlada Kantona.

Članak 35.

(Raspoređivanje sredstava - Ministarstvo zdravstva)

Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 24. vrši resorno ministarstvo sukladno odluci o utvrđivanju uvjeta, kriterija i postupaka za raspored sredstava i programu koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog članka suglasnost daje Vlada Kantona.

Članak 36.

(Raspoređivanje sredstava - Ministarstvo za boračka pitanja)

(1) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 8. vrši se sukladno Programu korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava BIZ-a i ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a, koji donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva. Sastavni dio Programa čine kriteriji za raspored sredstava za ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a.

(2) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 9. vrši Vlada Kantona sukladno donesenim kriterijima, na prijedlog resornog ministarstva.

Članak 37.

(Raspoređivanje sredstava - Ministarstvo za obnovu razvoju i povratak)

(1) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 10., vrši se sukladno odluci o utvrđivanju programa, uvjeta, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimajući sredstva namijenjena za sufinansiranje projekata drugih nivoa vlasti za koje odluku donosi resorno ministarstvo sukladno svojim kriterijima, na koju suglasnost daje Vlada Kantona.

(2) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 11., vrši se sukladno odluci o utvrđivanju programa, uvjeta, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimajući sredstva namijenjena za sufinansiranje troškova električne energije raseljenim osobama smještenim u izbjegličkim naseljima i kućicama Holandske Vlade.

(3) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 12., vrši se sukladno odluci o utvrđivanju programa, uvjeta, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimajući sredstva namijenjena za sufinansiranje projekata drugih nivoa vlasti za koje odluku donosi resorno ministarstvo sukladno svojim kriterijima, na koju suglasnost daje Vlada Kantona.

Članak 38.

(Raspoređivanje sredstava - Ministarstvo za rad i socijalnu politiku)

(1) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 13. vrši resorno ministarstvo na temelju donesenog programa raspodjele, na koji suglasnost daje Vlada Kantona.

(2) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 23. vrši resorno ministarstvo na temelju donesenog programa raspodjele.

Sastavni dio programa čine kriteriji za raspored sredstava. Na program iz ovog stavka suglasnost daje Vlada Kantona.

(3) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 25. vrši resorno ministarstvo na temelju donesenog programa raspodjele. Na program iz ovog stavka suglasnost daje Vlada Kantona.

(4) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 26. vrši resorno ministarstvo na temelju donesenog programa raspodjele. Sastavni dio programa čine kriteriji za raspored sredstava. Na program iz ovog stavka suglasnost daje Vlada Kantona.

(5) Raspored sredstava iz članka 29. stavak (1) točka 38. – tekući transfer - vrši resorno ministarstvo po posebnoj odluci, na koju suglasnost daje Vlada Kantona, a po projektu upošljavanja Roma dostavljenog od Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona.

Članak 39.

(Raspoređivanje sredstava - Ministarstvo naobrazbe, znanosti, kulture i sporta)

(1) Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 14. raspoređivat će se sukladno kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzev dijela sredstava namijenjenih za redovno financiranje Sportskog saveza Tuzlanskog kantona po posebnoj odluci Vlade Kantona. Na program iz ovog stavka suglasnost daje Vlada Kantona.

(2) Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 15. raspoređivat će se sukladno kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzev dijela sredstava namijenjenih za Akademiju znanosti i umjetnosti Bosne i Hercegovine po posebnoj odluci Vlade Kantona.

(3) Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 16. raspoređivat će se sukladno kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

(4) Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 17. raspoređivat će se sukladno kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva.

(5) Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 27. raspoređivat će se sukladno kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

(6) Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 29. raspoređivat će se na temelju odluke o sufinansiranju smještaja i ishrane studenata sa područja Kantona u studentskim centrima u Federaciji BiH, koju na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada Kantona.

Članak 40.

(Raspoređivanje sredstava - Ministarstvo trgovine, turizma i prometa)

Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 34. raspoređivat će se sukladno kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

Članak 41.

(Raspoređivanje sredstava - Kantonalna uprava civilne zaštite)

Sredstva iz članka 29. stavak (1) točka 35. raspoređivat će se na temelju odluka Kantonalnog štaba civilne zaštite sukladno zakonskim propisima o funkcioniranju i nadležnostima Kantonalnog štaba civilne zaštite i ostalim propisima koji uređuju ovu oblast, uz suglasnost Vlade Kantona.

Članak 42.

(Objavljivanje)

(1) Sredstva se mogu koristiti nakon provedenog postupka iz članka 31. stavci 2., 4., 5., 7. i 8. i članka 32., 33., 34., 35., 36., 37., 38., 39. i 40.

(2) Programi i kriteriji iz ovog članka objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

III. KONTROLA IZVRŠENJA PRORAČUNA

Članak 43.

(Nadzor)

(1) Ministri su odgovorni za interni nadzor ministarstva i korisnika koji spadaju u njihovu nadležnost.

(2) Ministarstvo financija vrši nadzor računovodstvenih dokumenata ministarstava i drugih korisnika.

IV. INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

Članak 44.

(Investiranje sredstava)

(1) Ministarstvo financija može investirati bilo koji iznos sredstava koji je na JRT, a koji trenutačno nije potreban za proračunske svrhe sukladno Zakonu o investiranju javnih sredstava ("Službene novine Federacije BiH", br. 77/04 i 48/08).

(2) Svi prihodi stečeni investiranjem javnih sredstava iz stavka (1) ovog članka polažu se na JRT.

V. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Članak 45.

(Kratkoročno zaduženje)

(1) Financijske obveze preuzete u ime i za račun Kantona sukladno zakonu i drugim propisima čine dug Kantona i obveze su Kantona.

(2) Kanton se može kratkoročno zadužiti unutar države u svrhu privremenog financiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka.

(3) Kratkoročni dug iz stavka (2) ovog članka otplatit će se u tekućoj fiskalnoj godini i ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine ne smije preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u predhodnoj fiskalnoj godini.

Članak 46.

(Stvaranje obveza)

(1) Kanton može stvoriti obveze na temelju zaduživanja ili izdavanja garancija.

(2) O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona.

(3) Otplata duga Kantona predstavlja obvezu Kantona.

(4) Dug grada ili općina sa područja Kantona ne predstavlja direktnu ili indirektnu obvezu Kantona, izuzev ukoliko Ministarstvo financija sukladno odluci Skupštine Kantona nije izdalo garancije u svezi sa kreditom grada ili općine.

Članak 47.

(Svrhe zaduženja)

Kanton se može zadužiti u sljedeće svrhe:

1. za financiranje proračunskog deficita,
2. za financiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona,
3. za refinanciranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona.
4. plaćanje po temelju izdatih garancija Kantona u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obveze.

Članak 48.

(Svrhe izdavanja garancija)

(1) Kanton može izdati garanciju samo za financiranje kapitalnih investicija i samo pod uvjetom da je pravna osoba koja je zajmoprimac sredstava pravna osoba čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.

(2) Kanton može izdati garanciju za financiranje kapitalne investicije i za pravnu osobu koja je zajmoprimac sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili pod nadzorom općine, ukoliko se kapitalna investicija financira iz sredstava međunarodnih financijskih institucija, sve pod uvjetom da garanciju izda Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine.

(3) Prije izdavanja garancije iz stavka (2) ovog članka, općina na čijem području će se realizirati kapitalna investicija, obvezna je prethodno dostaviti izdatu garanciju općinskog vijeća.

(4) Ministarstvo financija vodi popis duga, izdatih jemstava i zajmova, a evidentira ih u sustavu Glavne knjige trezora.

Članak 49.

(Instrumenti osiguranja)

(1) O obliku zajma i vrsti instrumenta osiguranja odlučuje Vlada Kantona.

(2) Ugovore o zaduživanju Proračuna i izdavanju garancija potpisuje ministar financija.

VI. RAČUNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE PRORAČUNA

Članak 50.

(Odgovornost za stvaranje obveza)

(1) Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za računovodstvo, unutarnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući korisnike i potrošačke jedinice, odnosno organa i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.

(2) Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za svaki nalog za plaćanje, knjiženje i druge naloge date putem obrazaca 1., 2., 3. i 4.

(3) Ministri i rukovodioci korisnika isključivo su odgovorni za stvaranje obveza korisnika.

(4) Ministar financija je, pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva financija, odgovoran u ime Vlade Kantona za računovodstvo i unutarnji nadzor transakcija zaduživanja i duga.

Članak 51.

(Računovodstvena načela)

Proračunsko računovodstvo temelji se na računovodstvenim načelima i vodi po načelu dvojnog knjigovodstva i na računima računskog plana Proračuna.

Članak 52.

(Načelo modificiranog nastanka događaja)

(1) Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sustava Glavne knjige trezora provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.

(2) Prihodi i primici priznaju se samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su uplaćeni na JRT.

(3) Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obveza nastala za plaćanje.

Članak 53.

(Interna kontrola)

(1) Korisnici su obvezni urediti sustav interne kontrole sukladno međunarodnim standardima interne kontrole, kako bi se osiguralo da izvršavaju aktivnosti u okviru temeljne djelatnosti.

(2) Sukladno instrukcijama Ministarstva financija, svi korisnici pripremaju tromjesečna financijska izvješća sa obrazloženjima koja se odnose na programske rezultate izvršenja Proračuna.

(3) Izvješća iz stavka (2) ovog članka podnose se ministru financija u roku od 30 dana nakon isteka svakog tromjesečja.

Članak 54.

(Tromjesečno izvješće o izvršenju Proračuna)

Ministarstvo financija obvezno je pripremiti i podnijeti Vladi Kantona tromjesečno izvješće o izvršenju Proračuna, koje sadrži:

1. prikaz fiskalnog stanja;
2. komparativni pregled odobrenih i stvarnih prihoda i rashoda;
3. prijedlog mjera za poboljšanje situacije po potrebi.

Članak 55.

(Objedinjena izvješća o izvršenju Proračuna)

Izvješća o izvršenju proračuna Kantona i općina i financijskih planova izvanproračunskih fondova za svako tromjesečje fiskalne godine objedinjuju se i dostavljaju Ministarstvu financija Federacije Bosne i Hercegovine, u roku od 30 dana po završetku obračunskog perioda.

Članak 56.**(Godišnji obračun korisnika)**

(1) Korisnici su obvezni izraditi godišnji obračun svog financijskog plana za prethodnu godinu i dostaviti ga Ministarstvu financija i nadležnim institucijama sukladno zakonima i drugim propisima, najkasnije do kraja veljače tekuće godine.

(2) U slučaju da korisnik izvješće iz stavka (1) ovog članka ne dostavi u utvrđenom roku ministar financija ima pravo da privremeno obustavi odobrenje rashoda tom korisniku sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg izvješća.

Članak 57.**(Konsolidirani godišnji obračun za korisnike)**

Ministarstvo financija dužno je izraditi konsolidirani godišnji obračun za korisnike i godišnji obračun za prethodnu fiskalnu godinu do 15. travnja tekuće godine.

Članak 58.**(Objedinjeni konsolidirani godišnji obračun)**

Konsolidirani godišnji obračun proračuna Kantona i općina i financijskih planova izvanproračunskih fondova objedinjuju se na nivou Kantona i dostavljaju Ministarstvu financija Federacije Bosne i Hercegovine do 15. svibnja tekuće godine za prethodnu fiskalnu godinu.

Članak 59.**(Godišnje izvješće o izvršenju Proračuna)**

Ministar financija obavezan je pravovremeno dostaviti Vladi Kantona izvješće o izvršenju proračuna Kantona za prethodnu godinu, a Vlada Kantona obavezna je isti podnijeti na usvajanje Skupštini Kantona u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

Članak 60.**(Sadržaj godišnjeg izvješća)**

Sadržaj izvješća iz članka 59. ovog zakona mora biti sukladan sadržaju i klasifikacijama računa Proračuna, kao i odredbama članka 17. i 74. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 61.**(Objavljivanje dokumenata)**

(1) Dokument okvirnog proračuna, Proračun, kao i svaka izmjena i dopuna Proračuna Kantona objavljuje se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

(2) Odluke Vlade Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

(3) Tromjesečna, polugodišnja i godišnja izvješća o izvršenju Proračuna objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja.

(4) Mjesečna izvješća o izvršenju Proračuna i svi dokumenti navedeni u ovom članku također se objavljuju na internet stranici Ministarstva financija.

(5) Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Članak 62.**(Primjena drugih zakona)**

Na sva pitanja koja nisu regulirana ovim zakonom a tiču se načina izrade, planiranja, sadržaja, donošenja, izvršavanja Proračuna, zaduživanja i garancija, upravljanja javnim dugom, financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveza korisnika, ovlaštenja Vlade Kantona, Ministarstva financija i ministra financija, računovodstva, nadzora i revizije kao i izvještavanja Proračuna, te drugih pitanja primjenjivat će se odredbe Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VII. KAZNENE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 63.****(Prekršajna odgovornost)**

(1) Odgovorna osoba korisnika, nosilac izvršne vlasti, kao i druga osoba odgovorna za Proračun Kantona, kaznit će se za prekršaj suglasno odredbama članka 78. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(2) Odgovorna osoba korisnika, nosilac izvršne vlasti, kao i druga osoba odgovorna za Proračun Kantona, kaznit će se za prekršaj suglasno odredbama članka 78. stavak (2) Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ako izvrši novo zapošljavanje suprotno članku 15. stavak (7) ovog zakona.

Članak 64.**(Primjena podzakonskih akata)**

U slučaju da se tokom važenja ovog zakona donesu podzakonski akti koji se odnose na primjenu ovog zakona, primjenjuju se akti suglasno odredbama u njima o njihovom stupanju na snagu.

Članak 65.**(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

Bosna i Hercegovina
- Federacija Bosne i Hercegovine -
TUZLANSKI KANTON
Skupština
Broj: 01-02-113-8/11
Tuzla, 30.3.2011. godine

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona,
Bajazit Jašarević, v.r.

"Službene novine Tuzlanskog kantona"**broj: 4/2011****SADRŽAJ****SKUPŠTINA**

104. Proračun Tuzlanskog kantona za 2011. godinu	143
105. Zakon o izvršenju Proračuna Tuzlanskog kantona za 2011. godinu	426